

Общество с ограниченной ответственностью
«Астраханский градостроительный центр»

Арх. №___

Заказ: 40/6/2009

Заказчик: Администрация

МО «Крутовский сельсовет»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«КРУТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

ВОЛОДАРСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ТОМ II

ОБОСНОВАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

ПРОЕКТ

Директор центра

И.Б. Соколов

Астрахань , 2013 г.

**СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
<u>Том 1 Положения по территориальному планированию</u>				
1	Раздел I. Цели и задачи генерального плана МО	н/с		
2	Раздел II. Мероприятия по генеральному плану МО	н/с		
3	Приложения. Графические материалы к Тому I.			
3.1	Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения	н/с		М 1:25 000
3.2	Карта границ функциональных зон (МО)	н/с		М 1:25 000
3.3	Карта границ функциональных зон населенных пунктов, входящих в состав поселения	н/с		М 1:5 000
3.4	Карта границ населенных пунктов, входящих в состав поселения	н/с		М 1:5 000
<u>Том 2. Обоснование генерального плана МО</u>				
4	Раздел I. Основные положения выводы и предложения по генеральному плану МО	н/с		
5	Приложения. Графические материалы к тому II.			
5.1	Положение МО в системе расселения	н/с		
5.2	Карта границ МО и существующих населенных пунктов;	н/с		М 1:25 000
5.3	Карта зон с особыми условиями использования территорий;	н/с		М 1:25 000
5.4	Карта местоположения существующих и строящихся объектов местного значения;	н/с		М 1:5 000
5.5	Карта территорий, подверженных риску возникновения природного и техногенного характера;	н/с		М 1:25 000

Авторы проекта:

Руководитель проекта
Главный инженер проекта

И. Б. Соколов
Е. Б. Соколов

Отдельные разделы проекта разрабатывали: О.Ю. Смирнова, П. Курганова - архитекторы; С.В. Бастрыкин, Н.С. Обухова - кандидаты эконом. наук; Н.С. Литвинов, И.В. Кузьмин, А. Гук.

В разработке генерального плана принимал участие начальник Главного управления архитектуры и градостроительства министерства строительства и дорожного хозяйства Астраханской области А.А. Суслов и специалисты управления.

Состав проекта:

Том 1. ПОЛОЖЕНИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Раздел I. Цели и задачи генерального плана МО

Раздел II Мероприятия по генеральному плану МО

Приложение: графические материалы.

Том 2. ОБОСНОВАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА МО

1. Положение территории в системе расселения Астраханской области
2. Природно-ресурсный потенциал территории
3. Социальная система
4. Экономическая система
5. Экологическая система
6. Пространственная система
7. Общая концепция развития территории

Приложение: графические материалы.

Содержание тома II:

Том II ОБОСНОВАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА МО

Введение.....	7
1. Положение территории в системе расселения Володарского района.....	7
2. Природно-ресурсный потенциал территории.....	9
2.1. Климат.....	9
2.2. Гидрография и водные ресурсы.....	10
2.3. Геологическое строение.....	12
2.4. Инженерно – геологическая характеристика.....	12
2.5. Земельные ресурсы.....	14
2.6. Почвенный покров.....	15
2.7. Растительность и животный мир.....	16
2.8. Полезные ископаемые.....	17
2.9. Ландшафтное районирование.....	17
2.10. Природно-экологический каркас.....	18
3. Социальная система.....	20
3.1. Демография и трудовые ресурсы.....	20
3.2. Уровень жизни населения.....	25
3.3. Качество жизни населения.....	26
3.4. Прогноз развития социальной сферы.....	28
3.5. Предложения по развитию социальной системы.....	31
4. Экономическая система.....	33
4.1. Комплексные показатели экономического развития.....	33
4.2. Бюджет МО «Крутовский сельсовет».....	34
4.3. Мероприятия в сфере экономического развития, проводимые органами местного самоуправления.....	36
4.4. Структура экономики МО «Крутовский сельсовет».....	37
4.5. Прогноз развития экономической системы МО «Крутовский сельсовет».....	43
4.6. Предложения по развитию экономической системы МО «Крутовский сельсовет».....	50
5. Экологическая система.....	54
5.1. Основные источники загрязнения окружающей среды.....	54
5.2. Современная экологическая ситуация.....	56
5.3. Охрана окружающей среды.....	66
5.4. Организация удаления и переработки отходов производства и потребления.....	68

6. Пространственная система	70
6.1. Административно территориальное деление	70
6.2 Планировочная структура	71
6.3. Планировочные ограничения	81
6.4. Транспортный комплекс.....	83
6.5 Система обслуживания населения	88
6.6 Строительный комплекс.....	96
6.7. Инженерная инфраструктура	100
6.8 Основные факторы риска возникновения ЧС.....	114
7. Общая концепция развития территории	116
7.1 Развитие демографической ситуации	116
7.2 Развитие экономики и социальной сферы	116
7.3. Развитие экологической ситуации	118

Приложение: графические материалы.

Введение

Согласно ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Территориальное планирование направлено на определение назначения территорий, исходя из совокупности социальных экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений...».

Территория муниципального образования, как объект планировки, является сложной системой, которая представлена в виде динамичного взаимодействия ряда подсистем: экономической, социальной, экологической и пространственной.

Перспективы направления комплексного развития определены на основе анализа природно-ресурсного и социально-экономического потенциалов территории. Критериями для выделения функциональных зон является уровень интенсивности хозяйственного использования территории и допустимая степень преобразования природной среды. На основе комплексного учёта всех сторон жизнедеятельности муниципального образования определены и выделены территории, которые могут быть предназначены под те или иные виды градостроительной деятельности: проживание, производство, рекреацию, сельское хозяйство.

Для генерального плана МО «Крутовский сельсовет» проектом установлены следующие этапы проектирования:

Исходный год	2012 год.
Первая очередь реализации схемы	2022 год.
Расчётный срок	2032 год.

При подготовке материалов генерального плана использовались отчётные и аналитические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области, фондовые материалы отдельных органов государственного управления области, органов местного самоуправления Володарского района, прочие источники различных организаций, имеющиеся данные исследований состояния окружающей среды района.

В ходе работы над проектом был проведён сбор исходных данных в отраслевых органах Администрации, запрошены данные в органах государственной власти Российской Федерации и Астраханской области.

1. Положение территории в системе расселения Володарского района

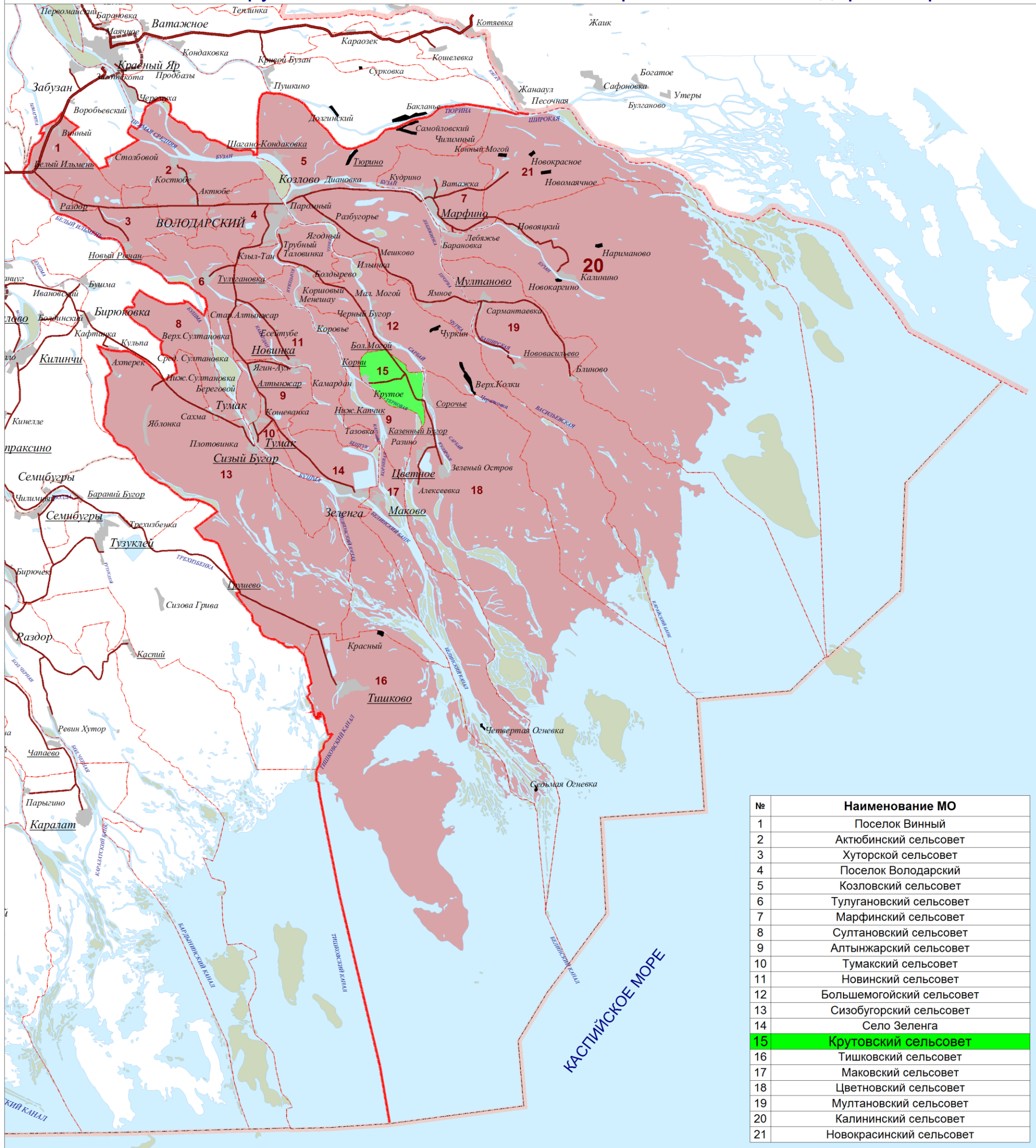
Володарский район расположен в юго-восточной части Астраханской области, в восточной зоне дельты реки Волги. Территория характеризуется наличием значительных водных пространств, лесных насаждений, луговой растительности.

В меридиональном направлении через территорию района проходит крупный рукав р.Волги - Бузан; автомагистрали регионального значения Астрахань-Марфино, Астрахань-Зеленга, Володарский – Цветное и Володарский-Кошеванка. Район является сельскохозяйственным со слабо развитой промышленностью.

В административных границах района располагается двадцать одно муниципальное образование. Административный центр района – посёлок Володарский. Все населенные пункты Володарского района расположены в восточной зоне дельты реки Волги.

Муниципальное образование «Крутовский сельсовет» расположено в центральной части Володарского района на территории, которая характеризуется наличием водных пространств, лесных насаждений, луговой растительности. На землях МО «Крутовский сельсовет» числится один населенный пункт – село Крутое, которое является административным центром муниципального образования. Село удалено от районного центра на **25** км и от областного центра

Положение МО "Крутовский сельсовет" в системе расселения Володарского района



на 80 км. Автотранспортная связь осуществляется по дороге регионального значения Володарский - Цветное.

Согласно Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2006 г.) Володарский район входит в Центральную групповую систему расселения, которая имеет ярко выраженный центр тяготения город Астрахань с радиусом обслуживания основной массы поселений до 50 км. Муниципальное образование «Крутовский сельсовет» располагается вне зоны радиуса действия областного центра.

2. Природно-ресурсный потенциал территории

2.1. Климат

Территория муниципального образования «Крутовский сельсовет» расположена в центральной части Володарского района в зоне дельты реки Волги. Под воздействием ряда факторов на территории сформировался умеренный, резко континентальный климат с высокими температурами летом, низкими - зимой, большими годовыми и летними суточными амплитудами температуры воздуха, малым количеством осадков и большой испаряемостью.

На территории дельты наличие значительных водных пространств, лесных насаждений, луговой растительности способствует формированию микроклимата с повышенной влажностью воздуха в теплый период года, более продолжительного безморозного периода. Летом в дневные часы много тепла расходуется на испарение, прогрев воздуха уменьшается, и температура его понижается на 2°-3°С по сравнению с прилегающими к дельте пустынными территориями. В ночные часы температура воздуха в дельте выше, в дневные – ниже по сравнению со степной зоной, снижается вероятность проявления и уровень воздействия суховеев, пыльных бурь.

Продолжительность солнечного сияния на территории района составляет 2200-2400 часов в год, суммарная солнечная радиация – до 120 ккал/см².

Характерной особенностью ветрового режима территории является постоянство ветров восточных направлений. В течение большей части года преобладают восточные и юго-восточные ветры (19-36%), достигая максимума в холодный период. В летний период их повторяемость уменьшается до 16-20%. В теплый период года (июль-август) и в начале осени (сентябрь-октябрь) существенную роль играют ветры западного и северо-западного направлений, повторяемость которых в последнее десятилетие возросла

В течение года преобладают ветры со скоростями 2-5 м/с (65-73%). Повторяемость ветров со скоростями более 12 м/с составляет 3-7%. Наибольшая повторяемость сильных ветров (со скоростью 15 м/с и более) приходится на апрель; наименьшая - на летний период и раннюю осень. Среднее количество дней с сильным ветром достигает 17. Максимальная скорость ветра составляет 28 м/с. Пыльные бури наблюдаются в среднем 6 раз в год. Штили не превышают 4-8% общего числа наблюдений за ветровым режимом

Наибольшая повторяемость штилей наблюдается летом и поздней осенью, наименьшая - зимой и ранней весной. Штилевая погода способствует застою воздуха и накоплению в нем вредных примесей. Накопление примесей в атмосфере отмечено при туманах, которые наблюдаются в среднем 40 дней в году.

Изотерма января на территории – минус 6,5°С, изотерма июля – плюс 25°С. Сумма средних суточных температур воздуха за период с температурой выше 5°С составляет 3850°. Средняя высота снежного покрова не превышает 10 см. Глубина промерзания почвы средняя – 60 см, максимальная – 125 см.

Согласно агроклиматическому районированию, территория Володарского района по степени влагообеспеченности относится к очень сухой зоне, по условиям теплообеспеченности летнего периода – к жаркому подрайону. Зима умеренно холодная. Сумма температур активной

вегетации (среднесуточная температура воздуха выше 10°C) достигает 3600°. Длительность безморозного периода - 170 - 190 дней. В целом территория хорошо обеспечена теплом. Годовое количество осадков составляет в среднем 230 мм, из них за теплый период (апрель-сентябрь) выпадает до 130 мм. Максимальное количество осадков наблюдается в мае-июле (до 40 мм), минимальное - в феврале (до 10 мм). Средняя интенсивность осадков в холодный период года незначительна, обычно не более 0,4 мм/мин. Летом за счет ливневых дождей интенсивность осадков возрастает. Суточный максимум осадков в теплый период года достигает 73 мм. Величина испаряемости за период вегетации может превышать 900 мм.

Вывод

1. Климатические условия дельты реки Волги, в пределах которой расположена территория МО «Крутовский сельсовет», относительно благоприятны для проживания населения.
2. Территория муниципального образования относится к строительно-климатической зоне 1V-Г.
3. Уровень интенсивности солнечной радиации определяет необходимость солнцезащиты, температурный режим зимнего периода – теплозащиты зданий и сооружений.
4. В летний период вероятны дискомфортные условия, связанные с установлением высоких летних температур, низкой относительной влажности воздуха.
5. К неблагоприятным для сельскохозяйственного производства явлениям относятся засухи и суховеи, пыльные бури, поздние весенние и ранние осенние заморозки, образование ледяной корки на почве.
6. Территория хорошо обеспечена теплом. По условиям влагообеспеченности район относится к очень сухой зоне.
7. Ограничивающим фактором для успешного возделывания сельскохозяйственных культур является недостаточная естественная влагообеспеченность территории.

2.2. Гидрография и водные ресурсы

Территорию МО «Крутовский сельсовет» пересекает рукав Волги Бузан, его протоки и ерики.

Гидрологический режим дельты Волги полностью подчиняется сезонным колебаниям речного стока, формирующегося на территории волжского бассейна, но в большей мере зависит от режима сброса воды в нижний бьеф Волгоградского гидроузла. Максимальный расход воды в весенний паводок в многоводные годы в вершине дельты может превышать 30 тыс. м³/с. В средние по водности годы расход воды в паводок изменяется в пределах 25 тыс. м³/с – 28 тыс. м³/с.

При сбросе Волгоградским гидроузлом в Нижнюю Волгу в период весеннего паводка расхода воды менее 25,0 тыс. м³/с возможно его перераспределение вододелителем с направлением части объема воды через систему рук. Бузан в восточную зону дельты для обеспечения затопления нерестилищ. При сбросе в Нижнюю Волгу расхода воды, превышающего 25,0 тыс. м³/с, перераспределение стока вододелителем не предусмотрено.

Расход воды, поступающий в рук. Бузан, распределяется по направлениям: Бузан - Иголкинский банк, Бузан – Чурка - Карайский банк, Бузан – Сарбай - Мало-Белинский банк, Бузан – Шагина – Шуга – Бушма - Белинский банк. Водность рукавов зависит от расхода воды, поступающего из рук. Бузан. Среднемноголетний наибольший расход воды в паводок в истоке рук. Бузан составляет 9,0 тыс. м³/с, средний – 2,31 тыс. м³/с, минимальный – 1,84 тыс. м³/с. В период летне-осенней межени средняя скорость течения воды в водотоках изменяется от 0,25 м/с до 0,5 м/с. При прохождении паводка скорость воды возрастает до 1,2-1,3 м/с.

Водные массы в дельте Волги (режим уровней, сток воды) подвержены многолетним и сезонным изменениям. Основная их причина - колебания стока Волги и уровня Каспийского моря.

От вершины к морскому краю дельты происходит рассредоточение стока вследствие усложнения структуры гидрографической сети. Поступление стока в отдельные рукава зависит от многих факторов и изменяется во времени. Сооружение в 1973 г. Астраханского вододеливателя ниже истоков Бузана привело к увеличению расходов воды в рукаве Бузан. К 1981-1993 гг. доля волжского стока в р. Бузан достигала в среднем 35,2%

Основные фазы гидрологического режима водотоков дельты в период зарегулированного стока включают весеннее половодье, летне-осеннюю межень, «зимние» паводки и предполоводную межень. Для Володарского района средние даты начала половодья у пос.Володарский – 19.04, пика половодья – 21.05, окончания – 3.07. После спада половодья до ноября продолжается летне-осенняя межень. Зимний подъем уровня воды в водотоках наблюдается с декабря до середины марта.

Уровень Каспия и речного стока непостоянны и подвержены изменениям. С 2001 года регион Северо-западного Прикаспия вступил в период малой водности и высокой засушливости климата (эпоха спокойного Солнца), который по прогнозам продлится до 2022 года. Максимальное положение уровня Каспийского моря прогнозировалось исследователями на абсолютной отметке 25,0 м Б.С.

В период половодья затапливается Волго-Ахтубинская пойма и вся дельта Волги, за исключением бугров Бэра и обвалованных территорий. Для освоения новых участков земель под застройку требуется проведение инженерных мероприятий по защите от затопления.

По западным границам МО протекает протока Корневая, которая переходит в Белинский Банк. Отметки поверхности земли на территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» изменяются в пределах минус 13,20 м – минус 25,70 м. Расчетные зарегулированные уровни воды при работе вододеливателя составляют: при 1% обеспеченности – минус **23,25**; при 10% - минус **23,60**. Отметки поверхности земли на территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» изменяются в пределах минус 13,20 м – минус 25,70 м. Населенный пункт, часть земель с/х использования от затопления паводковыми водами защищены водооградительными валами. Необвалованная территория затапливается весенним паводком.

Термический режим водотоков характеризуется нулевыми и близкими к нулю значениями температуры в зимний период. Интенсивное повышение температуры начинается в июне. Максимальных значений (22°-22,5°) температура воды достигает в июле.

Ледовый режим водотоков Нижней Волги нарушен работой Волгоградского гидроузла, влияние которого тем больше, чем ближе к нему расположен участок. Первые ледовые явления на водотоках появляются в виде заберегов и сала обычно в первой декаде декабря. Ледостав устанавливается в конце декабря – начале января и продолжается в течение 112 дней.

Средняя толщина льда - 63 см. Средняя дата исчезновения ледяного покрова - 30 марта.

Волжская дельта имеет сложную естественную гидрологическую сеть, включающую рукава, протоки, ерики, ильмени. Основным водотоком в пределах территории МО «Крутовский сельсовет» является рукав Бузан и его протоки. Источником воды для водоснабжения населения МО «Крутовский сельсовет» служит р. Бузан, который относится к водообеспеченным водотокам.

Вывод

1. Основным водотоком на территории МО «Крутовский сельсовет» являются пр.Корневая-Терновкая.
2. Территория муниципального образования от затопления паводковыми водами частично защищена водооградительными сооружениями. Находящиеся за пределами обвалования земли в период половодья затапливаются.
3. Территория муниципального образования хорошо обеспечена водными ресурсами.

2.3. Геологическое строение

В геоморфологическом отношении территория МО «Крутовский сельсовет» расположена в пределах современной аллювиальной дельтовой равнины с плоским рельефом, осложненным эричными и ильменными понижениями, останцами хвалынского рельефа – бэровскими буграми, техногенными формами рельефа. Основным рельефообразующим фактором для дельты Волги является сток наносов. Абсолютные отметки дневной поверхности на территории муниципального образования изменяются в пределах минус **13,20 м** - минус **25,70 м**.

В геолого – литологическом строении дельтовой равнины принимают участие современные, хвалынские, хазарские и бакинские отложения. Бакинские отложения являются региональным водоупором. Современные отложения по генезису подразделяются на аллювиальные, аллювиально – морские и частично на делювиальные.

Аллювиальные включают пойменные, проточные и ильменные. К группе аллювиально – морских отложений относятся култучные и авандельтовые. Пойменные отложения представляют поверхностные горизонты аллювиального покрова, их мощность 0,5 – 1,5 м, литологически представлены переслаиванием песка и серого суглинка. Проточные осадки залегают преимущественно под пойменными, реже ильменными отложениями и представлены мелкозернистыми и глинистыми песками, реже супесями.

Отложения водоёмов – отстойников (стариц, ильменей) представлены суглинками и глинами. Подчинённое положение занимают пески. Осадки ильменно-култучных впадин распространены на всей площади дельты, встречаясь на глубине 1-7 м. Перекрываются осадки пойменными образованиями.

Хвалынские отложения не имеют сплошного распространения в дельте, на дневную поверхность выходят в виде бугров Бэра. Отложения бугровой толщи представлены глинистыми песками, супесями, лёгкими и средними суглинками общей мощностью до 20 м. Хвалынские отложения характеризуются высоким содержанием солей. Породы бугровой толщи отличаются большой сухостью, плотностью сложения, связанной с высокой карбонатностью.

Хазарские отложения представлены глинами, содержащими прослойки песков и супесей различной мощности. Верхняя свита составлена коричневатой – серыми глинами с тонкими прослоями песка. Мощность свиты изменяется от 0 м до 18 м. Залегающая ниже свита сложена преимущественно глинами мощностью до 10 м. Суммарная мощность отложений достигает 50 м.

Бакинские морские осадки, вскрытые на территории современной дельтовой равнины, представлены плотными глинами, иногда с прослоями мелкозернистых песков мощностью в несколько десятков метров. Вскрытая мощность бакинских отложений превышает 300 м.

2.4. Инженерно – геологическая характеристика

Инженерно-геологический облик современной аллювиальной дельтовой равнины определяет толща морских осадков, сформированных в результате неоднократных трансгрессий Каспийского моря. Мощность современных отложений в восточной части дельты достигает 16 м. Геологический разрез отложений представлен современными аллювиальными и хвалынскими морскими грунтами, местами перекрытыми техногенным слоем.

Аллювиальные грунты включают суглинки, глины, пески. Суглинки легкие и тяжелые, от твердых до текучих, местами ожелезненные, с включением раковин моллюсков и прослоев песка. Мощность суглинков достигает 5,0 м.

Позднечетвертичные хвалынские морские отложения, слагающие бугры Бэра, представлены суглинками легкими пылеватыми лессовидными мощностью 5,0 – 10,0 м, от твердых в зоне аэрации до текучих ниже уровня грунтовых вод, обладающими просадочными свойствами I и II типа. Суглинки подстилаются песками пылеватыми, насыщенными водой.

Техногенные насыпные грунты преимущественно суглинистые, в селитебной зоне - с примесью строительного и бытового мусора.

Зона аэрации представлена пойменными гумусированными суглинками, супесями, редко — песками и глинами. Мощность ее изменяется в зависимости от рельефа от десятых долей метра на заболоченных участках до 10 – 13 м на бэровских буграх.

Водовмещающими породами являются пески, в местах развития хвалыньских останцов - супеси, суглинки с тонкими прослоями песков. Мощность водоносного горизонта зависит от глубины эрозионного вреза аллювиально-морских отложений и изменяется от 17-19 м до 25 м. Водоупором служат хазарские глины. В районе глубоких эрозионных врезом отмечаются гидравлические окна, через которое осуществляется связь с нижележащим водоносным горизонтом хазарских отложений.

По степени и характеру минерализации по площади преобладают солоноватые подземные воды с минерализацией до 10 г/дм³. В прибрежной полосе формируются пресные и слабосоленоватые воды, в середине острова минерализация подземных вод увеличивается до 25-30 г/дм³. Воды обладают агрессивностью к бетонам, арматуре железобетонных конструкций и конструкциям из углеродистой стали.

Питание водоносного горизонта происходит, главным образом, за счет паводковых вод, меньше - атмосферных осадков и подтока из нижележащего хазарского горизонта. Разгрузка осуществляется в местные водотоки. Для водоснабжения подземные воды не используются из-за повышенной минерализации.

Повсеместное развитие на территории получил хазарский морской водоносный горизонт ($mQ_{II} - mhz$). Мощность водоносного слоя изменяется от 1,2 - 2,5 м до 15-17 м. Ниже по разрезу в толще хазарских глин встречаются линзы водоносных песков мощностью не более 1-3 м. Глубина кровли хазарского морского водоносного горизонта изменяется от 17 до 28 м, абсолютные отметки составляют минус 39 м - минус 48 м. Водоупорной кровлей служат хвалыньские или одновозрастные глины. Водоупорной подошвой служит мощная пачка хазарских и бакинских глин.

Подземные воды хазарских отложений напорные. Высота напора зависит от глубины залегания кровли водоносного пласта и составляет 14,6 - 28,0 м. Движение потока между горизонтом грунтовых вод и подстилающим хазарским водоносным горизонтом осуществляется снизу вверх, т.е. хазарский водоносный горизонт участвует в питании грунтовых вод. Для хазарского морского водоносного горизонта характерно развитие солёных и рассольных вод.

Подземные воды хазарского морского горизонта из-за высокой минерализации не используются.

Бакинский морской водоносный горизонт (Q_I вк) получил повсеместное развитие. Обводненные прослои и линзы в толще глин вскрываются на глубинах 64 м - 171 м. Абсолютные отметки кровли изменяются от минус 88 м до минус 196 м.

Мощность водоносных прослоев в среднем составляет 4 -7 м, общая мощность локально-водоносного горизонта - 85-114 м. Водоупором служат одновозрастные и апшеронские глины.

Подземные воды бакинского водоносного горизонта напорные. Высота гидравлического напора составляет 64,6 м - 103,8 м. Подземные воды соленые, и, как правило, газонасыщены. Подземные воды бакинского водоносного горизонта для хозяйственно-питьевого водоснабжения непригодны.

Запасы подземных вод, пригодных для хозяйственно - питьевого водоснабжения, в границах муниципального образования не разведаны.

Вывод

1. В геологическом строении территории с поверхности принимают участие современные аллювиальные и хвалынские морские отложения.

2. Хвалынские морские отложения, слагающие бугры Бэра, обладают просадочными свойствами.

3. Современные физико-геологические процессы на территории (эрозионная деятельность рек, затопление территории паводковыми водами, подтопление грунтовыми водами, просадочные явления и другие) требуют осуществления специальных инженерных мероприятий.

4. Первым от поверхности водоносным горизонтом является хвалынский и голоценовый аллювиально-морской горизонт, содержащий преимущественно солоноватые воды с минерализацией до 10 г/дм³.

5. Подземные воды хазарского морского и бакинского морского водоносных горизонтов по степени минерализации от солёных до рассольных. Воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения непригодны.

6. Запасы подземных вод, пригодных для хозяйственно - питьевого водоснабжения, в границах муниципального образования не разведаны.

2.5. Земельные ресурсы

По паспортным данным общая площадь территории МО «Крутовский сельсовет» в границах, определенных Законом Астраханской области от 6.08.04 №43/2004-03, составляет **1058 га**. Структура земельного фонда муниципального образования приведена в таблице 2.5.1.

Таблица 2.5.1

Структура земельного фонда(га)

наименование	по паспорту	по обмеру
Земельный фонд - всего	1058	2095
Земли сельскохозяйственного назначения - всего	1012	
Из них - земли сельскохозяйственных угодий - всего	775	
Из них - пашни	31	
В том числе орошаемые		
- сенокосы		
- пастбища	744	
- залежи	-	
- земли, занятые многолетними насаждениями	13	70
земли поселений (населенных пунктов) - всего	46	60
Земли промышленности и иного специального назначения		
Земли особо охраняемых территорий в т.ч.	31	
Земли лесного фонда	34	
Земли водного фонда	150	101
Земли запаса	9	

По результатам обмера космической съемки площадь территории в границах МО составляет **2,1** тыс. га; под населенным пунктом занята площадь - **70** га; площадь под территорией действующего кладбища, расположенного вне границ населенного пункта – **0,7** га.

В соответствии с земельным законодательством, участки земель сельскохозяйственного назначения, занятые объектами не связанными с ведением сельского хозяйства, подлежат переводу из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли иной категории в порядке, установленном Федеральным законом №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

23.01.2004 года Госдума РФ приняла поправки в закон «Об ипотеке», которыми разрешается ипотека сельхозугодий. Теперь земельные участки становятся предметом залога (кроме земель государственных и муниципальных).

На втором этапе земельной реформы, которая превращается в кадастровую реформу, следует рассматривать землю как ограниченный, подверженный деградации природный ресурс, без рационального использования которого невозможно дальнейшее экономическое развитие общества.

Согласно Постановлению Правительства Астраханской области от 01.02.2007 №34-П, кадастровая стоимость сельскохозяйственных угодий МО «Крутовский сельсовет» (совхоз «Зеленгинский») составляет **17327** руб/га при среднем показателе по Володарскому району 13868 руб/га.

На более длительных стадиях проектирования оценка сельскохозяйственных земель, изымаемых под строительство и прочие нужды, подлежат обязательному уточнению.

2.6. Почвенный покров

Почвенный покров современной дельтовой равнины формируется в условиях ежегодного паводкового увлажнения, постоянного воздействия на почвообразовательный процесс близко залегающих (0,3-2,0 м) минерализованных грунтовых вод. Почвообразующими породами являются аллювиальные отложения, в пределах «бэровских» бугров - хвалынские отложения. Тип почвообразования – пойменно-степной. Для почв дельты характерны тяжелый механический состав, остаточная засоленность и солонцеватость.

Почвенный покров на территории муниципального образования представлен преимущественно аллювиальными луговыми насыщенными почвами различной степени засоления и их разновидностями, аллювиальными луговыми насыщенными в комплексе с бурыми почвами 25-50 %, бурыми почвами в комплексе с солонцами 25-50 % .

Аллювиальные луговые насыщенные почвы получили развитие в большей части территории. По гранулометрическому составу почвы среднесуглинистые. Содержание гумуса в горизонте 0-25 см – 2,3 - 2,8 %.

Бурые почвы сформировались в условиях недостатка влаги и приурочены к поверхности бэровских бугров. Бурые почвы солонцеватые в комплексе с солонцами полупустынными 25-50%. В комплексе бурых почв преобладают легкосуглинистые разновидности с содержанием физической глины до 23,12 %. Содержание гумуса в поверхностном горизонте бурых почв - от 0,7 до 2,0 %.

В замкнутых понижениях рельефа формируются болотно – ильменные почвы, характеризующиеся сильной увлажненностью горизонтов, иловатым составом, неясно выраженной структурой. Болотно-ильменные почвы имеют неблагоприятные водно-физические свойства, при высыхании уплотняются и образуют трещины.

При строительстве автодорог, мелиоративных в результате срезки гумусовых горизонтов зональных почв, планировке формируются разновидности нарушенных почв (агрообраземы), техногенные почвенные образования (арбалиты).

На землях поселений поверхностный слой почвы представлен слабо гумусированными техногенными образованиями с примесью строительного и бытового мусора.

В почвенном покрове дельтовой равнины на необвалованных землях засоленные разновидности почв занимают около 75% общей площади, на обвалованных участках - до 100% площади.

В дельте преобладает смешанный тип соленакопления. Лишь на высоких прирусловых гривах вдоль крупных водотоков, сложенных преимущественно русловыми отложениями, тип соленакопления аллювиальный.

Особенности соленакопления характеризуют современную дельтовую равнину как засоляющую систему. При освоении почв дельты основными мероприятиями, направленными на повышение плодородия почв, является борьба с засолением и профилактика вторичного засоления на незасоленных и слабозасоленных почвах. В период эксплуатации орошаемых земель необходимо создание благоприятного водно – солевого режима почв.

2.7. Растительность и животный мир

Лесорастительные условия района во многом определяет гидрологический режим речной сети. Значительный ущерб лесному хозяйству наносят «зимние паводки», формируемые при повышенных сбросах воды Волгоградским гидроузлом. На части земель отмечены процессы заболачивания.

Древесно-кустарниковая растительность бедна по видовому составу. Насаждения представлены отдельными массивами, расположенными по берегам протоков и ериков. Преобладающими породами являются ива древовидная, ясень, кустарники.

В 2008г. Обществом с ограниченной ответственностью «Черноземный институт мониторинга земель, экосистем и экономики природопользования» (ООО «ЧИМЗ» г. Воронеж) разработан Лесохозяйственный регламент Восточнodelьтового лесничества, в состав которого входит и территория Володарского района. Срок действия лесохозяйственного регламента составляет 10 лет. В соответствии с разработанным регламентом определено целевое назначение лесов на территории МО «Володарский район». В границах МО «Крутовский сельсовет», согласно паспортным данным, расположены земли Марфинского участкового лесничества (34 га). Согласно данным ГКУ АО «Астраханьлес» в границах Крутовского сельсовета отсутствуют федеральные земли лесного фонда.

Формирование травянистого покрова территории связано с типом почв и характером их водного режима. На аллювиальных почвах растительность представлена злаково-разнотравными лугами с участием прибрежницы прибрежной, свиной пальчатой, солодки, в понижениях - стрелолистом и рогозом узколистым.

На аллювиально-делювиальных засоленных почвах распространена прибрежница колючая, кермек Гмелина, свиной пальчатый, клубнекамыш морской, астра солончаковая, горчак ползучий, ширица белая, верблюжья, одуванчик лекарственный.

В пределах развития солончаков луговых доминируют сообщества однолетних галофитов: солерос европейский, сведа запутанная, петросимония раскидистая, клубнекамыш морской, прибрежница колючая, тамарикс многоветвистый и многие другие.

Прибрежная растительность представлена надводными (тростник обыкновенный, рогоз узколистый) и погруженными видами (роголистник, рдест, уруть и др.). В ериках растет водяной орех (чилиим), кувшинка. Кормовых угодий, являющихся уникальными ландшафтами и памятниками природы, на территории нет. В травостое пастбищ охраняемые виды растений не выявлены.

Животный мир биотопов дельты разнообразен. Широко представлена ихтиофауна. По системе водотоков рек. Бузан проходит массовая миграция на нерест белуги, осетра, севрюги, белорыбицы, сельди, полупроходных видов (сазан, лещ, вобла, жерех, сом, судак, берш). Здесь обитают туводные виды (красноперка, густера, окунь, щука, туводные популяции сазана, леща, жереха, сома, судака). В пойменных водоемах встречаются широко распространенные в дельте виды: щука, окунь, уклея, густера, карась, линь и др.

Из земноводных встречается озерная лягушка, зеленая жаба. Фауна пресмыкающихся представлена болотной черепахой, обыкновенным ужом и водяным ужом, узорчатым, четырехполосым и желтобрюхим полозами, прыткой ящерицей.

Из наземных позвоночных животных наибольшим количеством видов представлена орнитофауна, насчитывающая в низовьях дельты Волги 295 видов. Из птиц, отнесенных к объектам охоты, в биотопах района в различные сезоны года встречаются серый гусь, кряква, серая утка, шилохвост, свиязь, широконоска, красноносый и красноголовый нырки, хохлатая и морская чернеть, огарь и другие.

Луговые биотопы вне периода весенне-летнего половодья являются местообитанием характерных для экосистем надводной дельты Волги видов млекопитающих, отнесенных к объектам охоты: енотовидной собаки, лисицы, волка, зайца русака, ондатры. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения млекопитающие, подлежащие особой охране, здесь не обитают.

В связи с довольно высокой антропогенной нагрузкой на станции обитания животных, обусловленной интенсивным выпасом скота, а также в связи с ежегодным затоплением значительной части местообитаний в половодье, численность и плотность животного населения существенно ниже оптимальных.

2.8. Полезные ископаемые

На территории МО «Крутовский сельсовет» месторождения общераспространенных полезных ископаемых отсутствуют.

При этом на территории МО расположен карьер для разработки грунта для собственных нужд, который находится у автодороги Володарский - Цветное с ответвлением на с. Крутое.

2.9. Ландшафтное районирование

Надводная дельта Волги, в пределах которой расположен Володарский район, представляет собой аллювиально-морскую равнину, прорезанную густой сетью различных по величине протоков и осложненную бэровскими буграми.

Дельтовая аллювиально-морская равнина образована в результате стояния новокаспийского моря на отметках минус 20 м - минус 28 м. Развитие дельтовой равнины продолжается и в настоящее время. Основными рельефообразующими факторами являются колебания уровня Каспийского моря, твердый и водный сток р. Волги, техногенный фактор.

Бугры Бэра в пределах дельтовой равнины сохранились в виде останцов, сильно переработанных морскими новокаспийскими трансгрессиями, волжскими водами и интенсивной хозяйственной деятельностью. Бэровские бугры расположены группами или поодиночке. Часть межбугровых котловин занята ильменями глубиной 1-2 м. Они имеют большие размеры, овальную форму, слабо выгнутое дно и невысокие, но относительно крутые берега.

На равнине широко развита сеть протоков, сильно ветвящихся и соединяющихся между собой, а также большое количество островов, различных по форме и размерам, вытянутых в основном по течению водотоков. Поверхность их осложнена прирусловыми валами, гривами, сетью ериков, высохшими руслами. Высота островов составляет 1,5-3,0 м. Площади их достигают нескольких квадратных километров. В период паводков вдоль водотоков формируются прирусловые валы высотой 0,2-2,0 м, иногда до 3,0 м, протяженностью до нескольких сотен метров. Гривистые участки также приурочены к водотокам и представляют собой чередование грив высотой до 3,0 м и межгривовых понижений. Гривы являются останцами древних прирусловых валов, сложенными песками, либо остатками древних морских островов в дельте, представленными супесчаными образованиями.

По характеру рельефа, растительности, водообеспеченности территория находится в пределах ландшафта лугового внутризонального типа, дельтового затопляемого подтипа .

Основную часть территории занимают мелкогривистые и дельтовые многорукавные острова, расчлененные сетью крупных, средних и мелких рукавов, протоков, ериков с урочищами бэровских бугров верхнехвалынского возраста, их останцами-шлейфами, ранее размытыми волжскими водами, с сетью ильменей, отмирающих протоков и ериков.

Внутризональные урочища - мелкогривистые, крупные многорукавные островные среднего уровня с нарушенным режимом затопления, незатопляемыми опустыненными бэровскими буграми, мелкими блюдцеобразными низкого уровня староречьями, ильменями, солончаками, близкими грунтовыми водами, заболоченными сырыми лугами, тростниковыми зарослями, с пятнами ленточных лесов.

2.10. Природно-экологический каркас

Согласно положениям Схемы территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2006 год), экологический каркас включает площадные, линейные и точечные элементы.

В перечень площадных элементов экологического каркаса входят:

- особо охраняемые природные территории;
- леса пойменные и дельтовые, природные и техногенные;
- охотничьи заказники;
- пойменные озера;
- охранные зоны водозаборов подземных вод;
- охранные зоны месторождений пресных подземных вод и минеральных вод;
- охранные зоны месторождений лечебных грязей.

К линейным элементам экологического каркаса отнесены:

- реки с водоохранными зонами;
- государственная лесополоса Астрахань – Саратов;
- лесополосы почво-полезастные;
- защитные лесополосы вдоль железных и автомобильных дорог;
- защитные лесопосадки в водоохранной зоне рек и проток.

К точечным элементам экологического каркаса отнесены памятники природы.

В пределах территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» из линейных элементов находятся протоки рукава Бузан. По западным границам МО протекает протока Корневая, которая переходит в Белинский Банк. Ширина водоохранной зоны протока - 200 м, ериков – 50 м.

Точечных элементов экологического каркаса на территории муниципального образования нет.

Основным ресурсом МО «Крутовский сельсовет га» является равнинная территория с жарким сухим климатом, которая может быть использована для возделывания сельскохозяйственных культур и в качестве естественных кормовых угодий. Окружающие территорию муниципального образования водотоки являются местом обитания или миграции ценных промысловых видов рыб.

Основное направление современного использования территории МО–сельскохозяйственное. В целом территория хорошо обеспечена теплом. Ограничивающим фактором для успешного возделывания сельскохозяйственных культур является их недостаточная естественная влагообеспеченность.

Ландшафты волжской дельты представляют собой уникальное сочетание природных факторов и пригодны для рекреационного использования. По оценке, приведенной в Отчете МГУ

им. М.В.Ломоносова «Разработка предельно-допустимых антропогенных нагрузок на природные экосистемы дельты Волги и Волго-Ахтубинской поймы и схемы размещения зон рекреации» (2005 год), территория муниципального образования относится к зоне со смешанными эколого-рекреационными функциями. Основные экологические ограничения по рекреационному использованию территории связаны с наличием в районе особо охраняемых нерестовых массивов.

Неблагоприятные природные процессы и явления на территории муниципального образования обусловлены, прежде всего, засушливостью климата. Для территории характерна повышенная естественная засоленность почво-грунтов. Природные ландшафты дельты, формируемые в условиях смены режимов обводнения в период весеннего половодья и обсыхания в межень, чрезвычайно чувствительны к нарушению природного баланса тепла и влаги. При обваловании участков дельты недостаток влаги в сочетании с реликтовым засолением грунтов вызывает развитие процессов вторичного засоления почв.

В результате воздействия паводков имеет место периодическое затопление (подтопление) земель. Исключительно неблагоприятные условия для роста и развития лесов в дельте создают зимние повышенные сбросы воды из водохранилища Волгоградского гидроузла в зимний период («зимние паводки»).

Для предупреждения и предотвращения негативного воздействия эрозионных и аккумулятивных процессов на территории муниципального образования необходимо осуществление инженерных мероприятий по укреплению берегов на участках, подверженных размыву, благоустройству прилегающей к водотокам территории, охране почв от водной эрозии.

Вывод

1. Основным ресурсом МО «Крутовский сельсовет» является равнинная территория с жарким сухим климатом.

2. Основное направление современного использования территории МО «Крутовский сельсовет» – сельскохозяйственное.

3. Ландшафты дельты характеризуются благоприятным сочетанием природных факторов и пригодны для рекреационного использования.

4. Для территории характерна повышенная естественная засоленность почво-грунтов. Наличие реликтового засоления грунтов способствует вторичному засолению почв.

5. Территория муниципального образования находится под воздействием паводковых вод. Неблагоприятные условия для роста и развития лесов создают повышенные зимние сбросы воды в нижний бьеф Волгоградского гидроузла.

6. Хозяйственная деятельность в границах прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов должна осуществляться в соответствии с регламентом, установленным ст.65 Водного кодекса РФ (№74-ФЗ от 3.06.06). Проектирование, строительство, эксплуатация хозяйственных и иных объектов в границах водоохраных зон возможна при условии оборудования объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод.

7. Для предупреждения негативного воздействия физико-геологических явлений при осуществлении строительства на территории муниципального образования необходимо выполнение специальных мероприятий, включающих:

- защиту территории от затопления поверхностными и подтопления грунтовыми водами;
- организацию отвода поверхностного стока с застроенной территории, понижение уровня грунтовых вод;
- укрепление берегов водотоков и водоемов, благоустройство прилегающей к ним территории;
- устранение просадочности грунтов при строительстве объектов.

3. Социальная система.

3.1. Демография и трудовые ресурсы.

3.1.1. Динамика численности населения.

Социальная система – один из важнейших элементов, определяющих комплексное развитие территории. Развитие социальной системы зависит от таких параметров как демографическая ситуация, социально-культурный быт населения, уровень и качество его жизни. Для оценки современного состояния демографической ситуации и перспектив ее развития необходим ретроспективный анализ следующих показателей: динамика численности населения; динамика прироста населения (показатели естественного и механического прироста (убыли) населения); динамика рождаемости и смертности населения; динамика половозрастной структуры населения; динамика показателя демографической нагрузки; динамика численности рабочей силы, занятых и безработных.

Анализ вышеуказанных показателей позволит получить целостную картину о демографической ситуации, сложившейся в МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области в 2007-2011 гг.

На территории муниципалитета размещен один сельский населенный пункт – село Крутое. По данным Администрации МО «Крутовский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2012 г. – 757 чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Володарского района Астраханской области. Из двадцати одного муниципального образования, расположенного на территории района, Крутовский сельсовет по численности населения занимает девятнадцатое место, превосходя только Султановский сельсовет и поселок Винный.

Преобладающая часть населения муниципалитета казахи – 99,0% от общей численности, на долю русских приходится – 0,1%, прочие национальности – 0,9%.

Динамика численности населения МО «Крутовский сельсовет» в период с 2007 г. по 2011 г. представлена на рис.3.1.1.



Рис.3.1.1. Динамика численности населения МО «Крутовский сельсовет»
* по данным Администрации МО «Крутовский сельсовет»

В течение анализируемого периода динамика численности населения была разнонаправленной, поэтому однозначной тенденции изменения численности постоянного населения муниципалитета выявить невозможно. В 2007-2011 гг. число постоянных жителей территории сократилось на 2,8% или 22 чел. Ретроспективный анализ показателей естественного и механического прироста (убыли) населения позволит определить основную причину изменения его численности (см.табл.3.1.1).

Таблица 3.1.1

**Структурные элементы динамики численности населения
МО «Крутовский сельсовет» (на 1000 населения)**

Год	Естественный прирост (убыль)	Механический прирост (убыль)	Суммарный прирост (убыль)
2007 г.	+3,9	+1,2	+5,1
2008 г.	0	-5,1	-5,1
2009 г.	-2,6	-2,6	-5,2
2010 г.	-1,3	+29,7	+28,4
2011 г.	-1,2	-49,0	-50,2
2012 г.	+1,3	н/д	н/д

* н/д – нет данных

Как следует из таблицы приведенной выше, основная причина отрицательной динамики численности населения его механическая убыль. В течение исследуемого временного интервала в МО «Крутовский сельсовет» в основном наблюдалась естественная убыль населения. Таким образом, ситуация с естественным воспроизводством населения в муниципалитете значительно хуже, чем по Володарскому району в целом. В 2012 году коэффициент естественного прироста населения в МО «Крутовский сельсовет» составлял +1,3 чел. против +8,0 чел. на 1000 населения по Володарскому району в целом.

Естественный и механический прирост (убыль) населения зависят от целого ряда демографических факторов, зная влияние которых возможно точнее спрогнозировать динамику численности постоянного населения.

3.1.2. Естественное движение населения.

Одной из основных причин изменения численности населения территории является его естественное движение, характеризующееся показателями рождаемости и смертности. Мониторинг числа родившихся и умерших позволяет определить каково влияние естественного движения населения на демографическую ситуацию (см.табл.3.1.2).

Таблица 3.1.2

Динамика рождаемости и смертности населения МО «Крутовский сельсовет»

Год	Число родившихся, чел.	Число умерших, чел.	Естественный прирост (убыль), чел.
2007 г.	13	10	+3
2008 г.	7	7	0
2009 г.	3	5	-2
2010 г.	4	5	-1
2011 г.	5	6	-1
2012 г.	9	8	+1

Условный коэффициент депопуляции, отражающий соотношение числа умерших и родившихся, в 2012 г. в Крутовском сельсовете составлял 0,89 против 0,60 в Володарском районе и 0,83 по Астраханской области в целом, при его предельно допустимом значении 1,0. Динамика общих коэффициентов рождаемости и смертности представлена на рис.3.1.2.

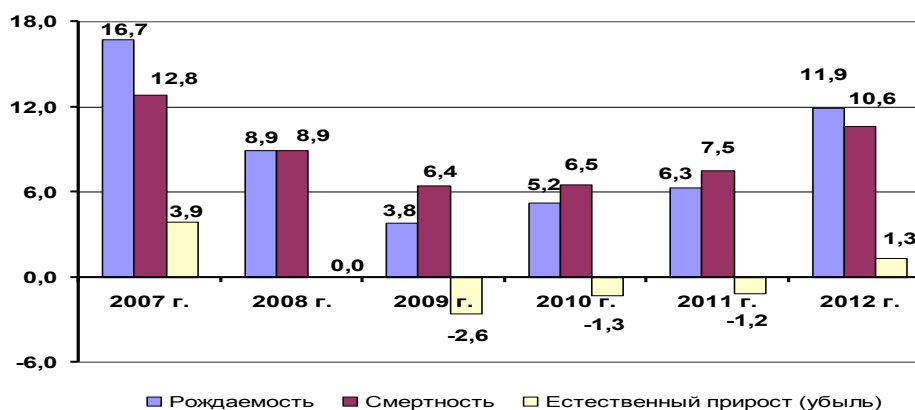


Рис. 3.1.2. Динамика основных показателей воспроизводства населения в МО «Крутовский сельсовет» (на 1000 населения)

Как следует из рис.3.1.2, в исследуемом периоде реализуемые государственные целевые мероприятия по стимулированию рождаемости практически никакого влияния на его уровень не оказали. Резкий всплеск уровня рождаемости был зафиксирован в 2007 году – 16,7 чел., следующий скачок был зарегистрирован в 2012 году – 11,9 чел. на 1000 населения. В 2012 году общий коэффициент рождаемости в МО «Крутовский сельсовет» (11,9) был ниже на 40,8% и 21,2%, чем в Володарском районе (20,1) и по Астраханской области в целом (15,1) соответственно.

Развитие демографической ситуации в 2007-2009 гг. в сельсовете происходило на фоне снижения показателей смертности населения, в 2010-2012 гг. сложилась обратная ситуация. В 2012 году общий коэффициент смертности в муниципалитете составил 10,6 чел. на 1000 населения, что ниже на 12,4% и 15,9% чем в Володарском районе (12,1) и по региону в целом (12,6) соответственно. Основная задача демографической политики на ближайшие 10-15 лет – стимулирование показателей рождаемости с целью устойчивого естественного прироста населения, путем укрепления института семьи и брака, снижения показателей заболеваемости населения, увеличения продолжительности его жизни.

В связи с тем, что естественный прирост населения определяется показателями рождаемости и смертности, особое внимание следует уделять всем факторам, оказывающим на эти процессы какое-либо влияние. К их числу относятся уровень брачности и разводимости (см.табл.3.1.3).

Таблица 3.1.3

Регистрация браков и разводов в МО «Крутовский сельсовет»

Год	Число браков	Число разводов	на 1000 человек приходится	
			браков	разводов
2007 г.	6	1	7,7	1,3
2008 г.	7	–	8,9	–
2009 г.	8	1	10,3	1,3
2010 г.	10	–	12,9	–
2011 г.	7	2	8,8	2,5
2012 г.	5	–	6,6	–

Муниципалитет характеризуется достаточно высокими показателями брачности населения в среднем 9,2 браков на 1000 населения за исследуемый период, что в должно положительно отражаться на общем коэффициенте рождаемости. Однако вследствие наблюдаемого механического оттока населения лиц трудоспособного и репродуктивного возраста, ощутимого позитивного влияния высокие показатели брачности на коэффициент рождаемости не оказывают. Разводы в сельсовете регистрируются крайне редко, что свидетельствует о высокой ценности института семьи и брака на его территории. Средний размер семьи составляет 3,5 человека.

3.1.3. Половозрастная структура населения.

Значимым показателем, характеризующим демографическую ситуацию территории, является половая структура населения. Половая диспропорция – одно из наиболее опасных демографических явлений, так как негативно отражается на ряде других показателей, определяющих демографическую обстановку. Нарастание половой диспропорции в Астраханской области и ее административно-территориальных образованиях началось в 90-х годах 20-го века. В большинстве муниципалитетов региона в общей численности населения удельный вес женщин стал значительно больше, чем мужчин. В настоящий момент практически во всех муниципальных образованиях Астраханской области и ее районах женское население преобладает. В МО «Крутовский сельсовет» Володарского района наблюдалась обратная ситуация (см. табл.3.1.4).

Таблица 3.1.4

Динамика половой структуры населения МО «Крутовский сельсовет»

На 01.01... г.	Все население, чел.	из них			
		мужчин		женщин	
		всего, чел.	в %	всего, чел.	в %
2007 г.	779	392	50,3	387	49,7
2008 г.	783	392	50,1	391	49,9
2009 г.	779	392	50,3	387	49,7
2010 г.	775	406	52,4	369	47,6
2011 г.	797	393	49,3	404	50,7
2012 г.	757	384	50,7	373	49,3

В сельсовете в течение всего периода за исключением 2011 года мужское население, хотя и незначительно, но преобладало над женским. Уровень половой диспропорции на демографическую ситуацию в целом негативного воздействия не оказывает. В 2012 году мужчин в муниципалитете было на 2,9% больше, чем женщин.

Показатель, позволяющий понять глубину половой диспропорции – это число женщин приходящихся на 1000 мужчин. На начало 2012 года в МО «Крутовский сельсовет» на 1000 мужчин приходилась 971 женщина.

Помимо половой структуры населения необходимо отслеживать изменения в его возрастном составе. Возрастная структура населения напрямую оказывает влияние не только на демографическую обстановку, но и на социально-экономическую сферу территории в целом. Динамика возрастной структуры населения представлена в таблице 3.1.5.

Таблица 3.1.5

Динамика возрастной структуры населения МО «Крутовский сельсовет»

Год	Возрастные категории		
	Моложе трудоспособного возраста, %	Трудоспособного возраста, %	Старше трудоспособного возраста, %
2007 г.	30,9	54,4	14,7
2008 г.	28,7	57,5	13,8
2009 г.	20,0	57,8	22,2
2010 г.	24,0	56,6	19,4
2011 г.	18,9	66,9	14,2
2012 г.	19,8	65,7	14,5

В течение последних шести лет в возрастной структуре населения произошли значительные изменения: сократился удельный вес лиц младше трудоспособного возраста на 11,1 п.п., увеличилась доля лиц трудоспособного возраста на 11,3 п.п. Снижение удельного веса лиц младше трудоспособного возраста объясняется низкими показателями рождаемости в 2008-2012 гг. Существующая возрастная структура населения (19,8:65,7:14,5) соответствует прогрессивной

структуре (30:50:20). Повышенный удельный вес лиц трудоспособного возраста уже в ближайшей перспективе приведет к существенному росту численности лиц пенсионного возраста.

Изменение возрастной структуры населения оказывает сильное влияние на показатель демографической нагрузки – соотношение численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста (см.табл.3.1.6).

Таблица 3.1.6

Число лиц в нетрудоспособном возрасте, приходящихся на 1000 лиц в трудоспособном возрасте в МО «Крутовский сельсовет»

Год	Всего	в том числе	
		лица младше трудоспособного возраста	лица старше трудоспособного возраста
2007 г.	837	568	269
2008 г.	740	500	240
2009 г.	731	347	384
2010 г.	765	424	341
2011 г.	495	283	212
2012 г.	523	302	221

В исследуемом временном интервале демографическая нагрузка на трудоспособное население сократилась на 37,5%. Уровень демографической нагрузки в сельсовете незначителен. В структуре демографической нагрузки преобладают лица младше трудоспособного возраста, что перспективно с позиции социально-экономического развития территории.

3.1.4. Трудовые ресурсы и занятость.

Трудовые ресурсы территории во многом определяют ее социально-экономическое развитие. К трудовым ресурсам относится все экономически активное население административно-территориальной единицы. Доля экономически активного населения в МО «Крутовский сельсовет» в 2012 году составляла 57,3% от общей численности населения, что выше средних значений по Володарскому району в целом. Экономически активное население или численность рабочей силы определяется как сумма занятых, в том числе на обработке личных подсобных хозяйств и общего числа безработных.

Таблица 3.1.7

Динамика численности экономически активного населения МО «Крутовский сельсовет»¹

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Экономически активное население, чел.	387	380	380	369	470	434
<i>в % к предыдущему году</i>	–	98,2	100,0	97,1	127,4	92,3
Численность населения занятого в экономике, чел.	196	193	191	237	328	260
<i>в % к предыдущему году</i>	–	98,5	99,0	124,1	138,4	79,3
Общая численность безработных, чел.	191	187	189	132	142	174
<i>в % к предыдущему году</i>	–	97,9	101,1	69,8	107,6	122,5
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	61	63	65	63	63	63
<i>в % к предыдущему году</i>	–	103,3	103,2	96,9	100,0	100,0

¹ по данным Администрации МО «Крутовский сельсовет»

В 2007-2012 гг. численность экономически активного населения увеличилась на 12,1%, в том числе занятых на 32,7%, при этом общее число безработных сократилось на 8,9%. Основными сферами занятости населения являются сельское хозяйство, потребительский рынок, социальная сфера.

Важнейшими показателями, характеризующими рынок труда территории, являются общий уровень безработицы и уровень официально зарегистрированной безработицы. Их динамика представлена на рис.3.1.3.

Проект генерального плана МО «Крутовский сельсовет»
Том 2. Материалы по обоснованию

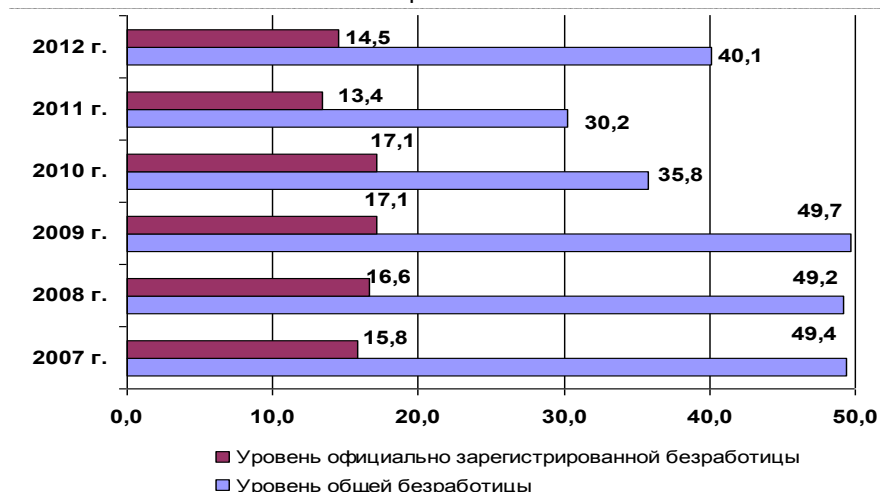


Рис.3.1.3. Общий и официально зарегистрированный уровень безработицы в МО «Крутовский сельсовет», %

Ситуация на рынке труда сельсовета крайне неблагоприятная. В 2007-2009 гг. почти половина экономически активного населения относилась к безработным. В последующие годы положение несколько улучшилось, однако, устойчивой позитивной тенденции сокращения уровня безработицы по-прежнему не наблюдается. В 2007-2012 гг. общий и официально зарегистрированный уровни безработицы снизились на 9,3 п.п. и 1,3 п.п. соответственно. К основным проблемам рынка труда относятся: высокая доля самозанятого населения – лица занятые обработкой личных подсобных хозяйств, отсутствие высокооплачиваемых рабочих мест, преобладание женских рабочих мест. В 2012 г. уровень официально зарегистрированной безработицы в МО «Крутовский сельсовет» составил 14,5% против 2,5% по Володарскому району в целом.

Приоритетная задача органов исполнительной власти состоит в сохранении существующих и создании новых рабочих мест. Ее успешное решение позволит повысить привлекательность территории, а также уровень и качество жизни населения.

3.2. Уровень жизни населения.

Особое место в программе развития любого муниципального образования отводится решению задачи повышения уровня жизни населения. Уровень жизни населения – это своего рода индикатор развития территории. Ключевым показателем уровня жизни являются денежные доходы населения. Денежные доходы населения сельской местности в основном складываются из заработной платы, различного рода социальных выплат (пособия, пенсии, субсидии) и доходов, получаемых от личных подсобных хозяйств.

Статистическая информация об уровне номинальной среднемесячной заработной платы одного работающего в разрезе отдельных сельсоветов отсутствует, поэтому рассмотрим данный показатель по МО «Володарский район» в целом и сравним его со среднеобластным уровнем. Среднемесячная заработная плата в Володарском районе и Астраханской области в целом по кругу крупных и средних предприятий, а также величина прожиточного минимума в регионе для трудоспособного населения представлены на рисунке 3.2.1.

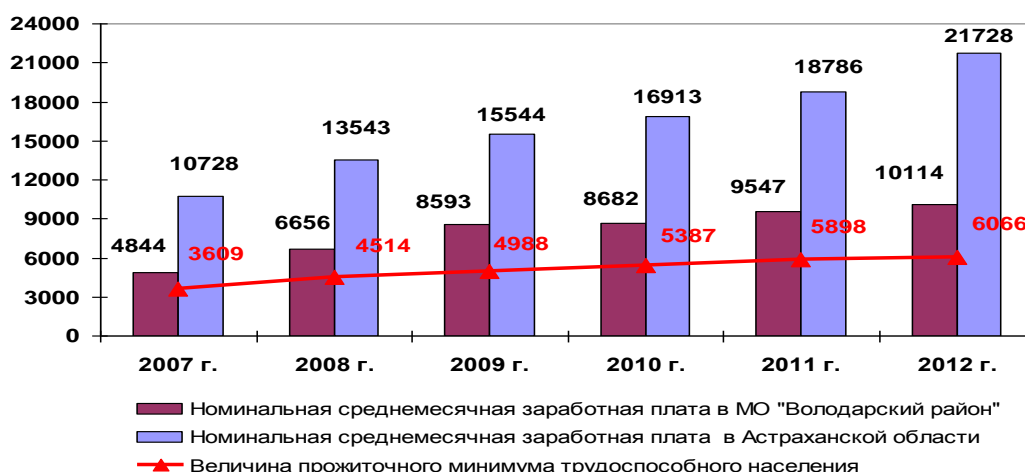


Рис.3.2.1. Динамика среднемесячной начисленной заработной платы одного работника (по крупным и средним предприятиям) и величины прожиточного минимума, руб.

Уровень оплаты труда на территории Володарского района значительно ниже средних показателей по области. За исследуемый период среднемесячная заработная плата в районе выросла в 2,09 раза, а по региону в целом в 2,03 раза, поэтому разрыв в уровне оплаты труда между районом и областью сократился совсем незначительно с 2,21 раза до 2,15 раза. Среди городов и районов Астраханской области Володарский район по величине номинальной среднемесячной заработной платы занимает последнее место.

Из диаграммы, представленной на рис. 3.2.1 видно, что уровень оплаты труда в районе превосходит величину прожиточного минимума, установленную для трудоспособного населения. Количество наборов прожиточного минимума, которые можно приобрести на среднюю заработную плату, характеризуют ее покупательную способность и соответственно покупательную способность работающего населения (см.табл.3.2.1).

Таблица 3.2.1

**Покупательная способность средней заработной платы,
количество наборов прожиточного минимума**

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Володарский район	1,34	1,47	1,72	1,61	1,62	1,67
<i>в % к предыдущему году</i>	98,5	109,7	117,0	93,6	100,6	103,1
Астраханская область	2,97	3,00	3,12	3,14	3,19	3,58
<i>в % к предыдущему году</i>	103,1	101,0	104,0	100,6	101,6	112,2

В исследуемом периоде динамика покупательной способности среднемесячной заработной платы в Володарском районе вплоть до 2009 года была положительной, в 2010 году было зарегистрировано падение, а затем снова наметился рост. Покупательная способность трудоспособного населения в Володарском районе в течение всего периода была ниже, чем в среднем по региону. В 2007-2012 гг. покупательная способность средней заработной платы в МО «Володарский район» увеличилась на 24,6%, в то время как по области в целом на 20,5%.

В сложной ситуации находятся такие категории населения как многодетные семьи, инвалиды, матери-одиночки, некоторые пенсионеры, их доходы растут гораздо медленнее, чем цены на потребительские товары и услуги. Основная поддержка со стороны органов исполнительной власти должна быть адресована именно этим группам населения.

3.3. Качество жизни населения.

Показатели, характеризующие качество жизни населения, позволяют оценить уровень развития социальной системы территории. К наиболее важным из них относятся: обеспеченность

жилищной площадью в среднем на одного человека и уровень благоустроенности жилищного фонда.

Общая площадь жилого фонда Крутовского сельсовета в 2012 году составляла 11,9 тыс. кв.м. Весь жилой фонд частный. За исследуемый период общая площадь жилого фонда увеличилась на 15,5%.

Таблица 3.3.1

Средняя обеспеченность населения жилищной площадью, кв.м./чел.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
МО «Крутовский сельсовет»	13,2	13,2	13,4	13,7	13,9	15,7
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>100,8</i>	<i>100,0</i>	<i>101,5</i>	<i>102,2</i>	<i>101,5</i>	<i>112,9</i>

В 2007-2012 гг. средняя обеспеченность населения жилищной площадью увеличилась на 18,9% или на 2,5 кв.м./чел.

О благоустроенности жилищного фонда судят по его обеспеченности всеми видами коммунальных услуг. Село Крутое газифицировано, имеется централизованное питьевое водоснабжение, обеспеченность жилищного фонда данными коммунальными услугами составляет 90,0% и 95,0% соответственно.

Система здравоохранения на территории муниципального образования представлена фельдшерско-акушерским пунктом, рассчитанным на 15 посещений в смену, имеется аптечный пункт.

Помимо здравоохранения важной характеристикой, определяющей уровень развития социальной системы территории, является образование. На территории муниципалитета функционирует одна основная общеобразовательная школа на 124 места (МОУ «Крутовская ООШ») и детский сад «Солнышко» на 35 мест.

Таблица 3.3.2

Обеспеченность общеобразовательными учреждениями в МО «Крутовский сельсовет»

Год	Численность учащихся, занимающихся в смену	Число мест в общеобразовательных учреждениях, место	Числ-ть учащихся в общеобразовательных учреждениях, человек
2010 г.	50	124	75
2011 г.	50	124	75
2012 г.	45	124	70

В последние три года средняя загруженность школы составляла около 60,0% от имеющегося числа мест. В первую смену обучается около 65,0% от общего числа учащихся.

Таблица 3.3.3

Обеспеченность учреждениями дошкольного образования в МО «Крутовский сельсовет»

Год	Численность детей дошкольного возраста (1-6 лет без обучающихся в школе)	Число мест в дошкольных образовательных учреждениях, место	Числ-ть детей, посещающих дошкольные образов-ные учр-ния, человек
2010г.	60	35	28
2011 г.	72	35	33
2012 г.	80	35	35

В 2010-2012 гг. средняя обеспеченность местами в детском саду детей соответствующего возраста составляла около 50,0%, в то время как нормативом предусмотрено не менее 80%. Все имеющиеся в детском саду места заняты.

Социально-культурная сфера представлена Домом культуры на 156 посадочных мест и библиотекой. С целью улучшения социально-культурного быта населения необходимо в программе социально-экономического развития муниципального образования предусмотреть мероприятия направленные на создание новых учреждений культуры, совершенствование

деятельности существующих, их ремонт и реконструкцию, а также обновление материально-технической базы.

3.4. Прогноз развития социальной сферы.

Ретроспективный анализ социальной системы МО «Крутовский сельсовет» позволил охарактеризовать демографическую ситуацию территории, выявить основные факторы, оказывающие на нее влияние, а также определиться с перспективами ее развития. Уровень развития социальной системы характеризуется множеством показателей, большинство из которых были рассмотрены в предыдущих параграфах. Задача прогноза развития социальной сферы состоит в том, чтобы обозначить тенденции изменения базовых показателей, определяющих ее состояние.

Социальная система МО «Крутовский сельсовет» является частью более сложной региональной и районной социальных систем, поэтому при определении вектора ее развития были учтены основные направления и предпосылки формирования систем высшего уровня. Настоящий прогноз развития территории основывается на схемах территориального планирования Астраханской области и Володарского района; программах социально-экономического развития Володарского района и МО «Крутовский сельсовет».

Прогноз основных показателей, характеризующих демографическую ситуацию, качество и уровень жизни населения формировался, исходя из трех возможных сценариев развития, определенных в схеме территориального планирования Астраханской области: инерционный; стабилизационный; оптимистический.

Развитие социальной системы по одному из сценариев во многом будет определяться жизнеспособностью остальных систем территории, поэтому однозначно сказать какой из них воплотится в жизнь невозможно.

Демография. Как уже говорилось ранее среди всего комплекса показателей, определяющих демографическую ситуацию, наиболее универсальным и важным является численность населения и его динамика (см.табл.3.4.1):

Таблица 3.4.1

Прогноз численности населения МО «Крутовский сельсовет», чел.

Сценарий	на 01.01.2012 г.	2022 г. (прогноз)	2032 г. (прогноз)	2032 г. в % к 2012 г.
инерционный	757	760	765	101,1
стабилизационный	757	780	805	106,3
оптимистический	757	800	845	111,6

Инерционный вариант развития событий предполагает, что социально-экономическая ситуация не только не изменится в лучшую сторону, но и наоборот ухудшится. Низкий уровень социально-культурного быта, отсутствие рабочих мест и развитой инфраструктуры обусловят сохранение отрицательного сальдо миграции, поэтому численность жителей территории практически не изменится. В рамках инерционного варианта развития событий к 2032 году следует ожидать увеличения численности постоянного населения на 1,1%. Реализация инерционного варианта означает, что сохранятся все основные проблемы, сдерживающие развитие социально-демографической системы территории, среди которых возрастная диспропорция, значительная доля самозанятого населения, не благоустроенность жилищного фонда, отсутствие рабочих мест с адекватной заработной платой. Воплощение в жизнь инерционного сценария развития событий маловероятно, так как не только социально-экономические условия территории, но и ситуация в Володарском районе и Астраханской области в целом способствует формированию позитивных тенденций по большинству показателей, характеризующих социально-демографическую ситуацию.

Оптимистический сценарий предполагает решение основных социальных проблем, препятствующих ускоренному развитию муниципального образования. За счет повышения привлекательности территории практически прекратится отток населения трудоспособного возраста. Устойчивая тенденция роста численности населения будет наблюдаться как за счет его естественного, так и механического прироста. Существенное отличие оптимистического сценария от инерционного состоит в том, что его определяет не только положительная динамика численности населения, но и благоприятный характер изменений всех демографических показателей. Реализация оптимистического варианта предполагает, что увеличится экономическая активность населения за счет роста уровня его занятости; сократится доля самозанятых; вырастет продолжительность жизни; снизится уровень заболеваемости; повысится уровень материального благосостояния населения; в структуре демографической нагрузки будут преобладать лица младше трудоспособного возраста и т.д. Исходя из ретроспективного анализа социально-экономической системы территории, реализация оптимистического сценария в период до 2032 года практически невозможна.

Стабилизационный сценарий выступает как промежуточный между инерционным и оптимистическим вариантами и сочетает в себе отдельные элементы каждого из них. Он не предполагает коренного перелома демографической ситуации, однако, в его рамках следует ожидать формирования долгосрочных положительных тенденций по целому ряду показателей. Существующие сегодня внешние и внутренние условия, на фоне которых происходит развитие социально-демографической системы села Крутое, позволяют предположить, что именно его реализация будет наиболее вероятной. В рамках стабилизационного варианта предполагается рост числа постоянных жителей муниципального образования к 2032 г. на 6,3% по сравнению с базовым периодом. Прогноз основных показателей, определяющих динамику численности населения, представлен в табл.3.4.2.

Таблица 3.4.2

Прогноз показателей рождаемости, смертности, естественного и механического прироста (убыли) населения, чел. (на 1000 жителей)

Показатели	Среднее значение в 2007-2012гг.	Среднее значение в 2013-2022гг.	Среднее значение в 2023-2032гг.
Общий коэффициент рождаемости	8,8	12,5	13,0
Общий коэффициент смертности	8,8	10,0	11,0
Естественный прирост (убыль) населения	0	+2,5	+2,0
Механический прирост (убыль) населения	-5,2	+0,5	+1,2

В рамках стабилизационного сценария ожидается рост уровня рождаемости на 47,7% и повышение общего коэффициента смертности 25,0% вследствие увеличения доли лиц пенсионного возраста. Наиболее благоприятное прогнозируемое изменение – преодоление механической убыли населения.

Для обоснования проекта генерального плана территории необходимо иметь представление о перспективной численности населения по отдельным возрастным категориям. Возрастная структура населения позволяет оценить трудовой потенциал муниципального образования, уровень демографической нагрузки на трудоспособное население, планировать строительство объектов социального значения (детские сады, школы и т.д.). Прогноз численности населения по отдельным возрастным группам составлен в рамках стабилизационного сценария развития муниципального образования на основе предполагаемых показателей воспроизводства населения с применением метода передвижки возрастов, основанном на использовании коэффициентов смертности и дожития.

Таблица 3.4.3

Прогноз возрастной структуры населения МО «Крутовский сельсовет»

Показатели	на 01.01.2012 г.		2022 г. (прогноз)		2032 г. (прогноз)	
	чел.	в % к числ-ти населения	чел.	в % к числ-ти населения	чел.	в % к числ-ти населения
Нетрудоспособный возраст (до 15 лет), в т.ч.	150	19,8	170	21,8	190	23,6
дети в возрасте до 6 лет	80	10,6	85	10,9	90	11,2
Трудоспособный возраст (16-54 – женщины; 16-59 – мужчины)	497	65,7	460	59,0	425	52,8
Старше трудоспособного возраста	110	14,5	150	19,2	190	23,6

В перспективе возрастная структура населения претерпит значительные изменения:

- увеличится удельный вес детей в возрасте до 6 лет на 0,6 п.п. и доля лиц младше трудоспособного возраста на 3,8 п.п. вследствие прогнозируемого роста уровня рождаемости;
- значительно сократится доля лиц трудоспособного возраста на 12,9 п.п. из-за передвижки возрастов;
- возрастет удельный вес лиц пенсионного возраста на 9,1 п.п. Значительный рост числа лиц старше трудоспособного возраста объясняется повышенной долей лиц трудоспособного возраста в настоящее время.

Трудовые ресурсы и занятость. Развитие рынка труда Крутовского сельсовета в рамках стабилизационного сценария предполагает сохранение существующих и возникновение новых рабочих мест, снижение общего уровня безработицы при существенном росте экономической активности населения, следовательно, и увеличение числа лиц занятых в экономике.

Исходя из предполагаемого увеличения численности населения занятого в экономике и “оздоровления” рынка труда, прогноз занятости населения в градообразующей и обслуживающей группах отраслей следующий (см.табл.3.4.4):

Таблица 3.4.4

Прогноз численности занятого населения в МО «Крутовский сельсовет»

Показатели	2012 г.		2022 г. (прогноз)		2032 г. (прогноз)	
	чел.	уд.вес, %	чел.	уд.вес, %	чел.	уд.вес, %
Численность занятого населения *, в том числе	260	100,0	315	100,0	360	100,0
в материальной сфере (градообразующая группа)	165*	63,5	195	61,9	215	59,7
в обслуживающей сфере (обслуживающая группа)	95*	36,5	120	38,1	145	40,3

* оценка

Стабилизационный сценарий предполагает увеличение численности занятого населения на 38,5% по сравнению с исходным периодом, при этом численность занятых в отраслях градообразующей группы возрастет более чем на 30,0%, в непроизводственной сфере примерно в 1,5 раза.

Уровень и качество жизни населения. Государственная политика в последние годы все большее внимание концентрирует на уровне и качестве жизни населения, поэтому развитию социальной сферы на местах придается огромное значение. Показатели, характеризующие уровень и качество жизни населения территории, становятся базовыми при оценке работы органов местного самоуправления. В зависимости от вариантов развития муниципалитета темпы роста благосостояния населения будут отличаться (см.табл. 3.4.5).

Таблица 3.4.5

Прогноз показателей уровня и качества жизни населения МО «Крутовский сельсовет»

Показатели	2012 г.	инерц-ний		стабилиз-ный		оптимист-кий	
		2022 г.	2032 г.	2022 г.	2032 г.	2022 г.	2032 г.
Покупательная способность трудоспособного населения Володарского района, наборов прожиточного минимума	1,67	2,6	3,3	3,1	4,5	3,8	5,7
Средняя обеспеченность жилищной площадью, м ² /чел.	15,7	16,1	16,5	19,0	23,0	20,0	25,0

3.5. Предложения по развитию социальной системы.

Для достижения предполагаемого уровня развития социальной системы МО «Крутовский сельсовет», органам исполнительной власти необходимо сконцентрировать усилия на реализации следующего комплекса мер:

1. Демографическая политика:

- мониторинг показателей, характеризующих динамику численности населения и его структуру, их комплексный анализ;
- разработка и воплощение в жизнь мер, устраняющих негативное влияние факторов внешней среды на развитие демографической ситуации;
- проведение мероприятий, способствующих укреплению института семьи и брака, формирование у молодежи ответственности за воспитание детей, уважительного отношения к старшему поколению;
- усиление мер по охране репродуктивной функции женщин от неблагоприятных производственных факторов;
- помощь молодым специалистам при трудоустройстве с целью их закрепления на селе;

2. Уровень и качество жизни населения:

- создание заинтересованности работодателей в адекватном уровне заработной платы, повышение ее уровня за счет высоких темпов развития экономики, роста производительности труда;
- обеспечение занятости, создание и сохранение рабочих мест;
- стимулирование жилищного строительства за счет предоставления участков под индивидуальное строительство, обустройства строительных площадок инженерными коммуникациями, развития системы ипотечного кредитования, софинансирования затрат молодых семей и малоимущих граждан на приобретение и строительство жилья;
- реконструкция и капитальный ремонт жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительство новых объектов ЖКХ;
- благоустройство населенного пункта: ремонт дорог, линий освещения, озеленение территории;
- увеличение социальных выплат и адресная социальная поддержка незащищенным слоям населения;

3. Система образования, здравоохранения, культура:

- расширение сети учреждений дополнительного образования с целью всестороннего развития детей;
- повышение квалификации педагогов, обновление методов, форм и технологий образования с целью роста его качества;
- модернизация материально-технической базы всех образовательных учреждений сельсовета, включающая обновление учебного, лабораторного оборудования, спортивного инвентаря;

- внедрение современных информационных технологий в образовательный процесс, компьютеризация школы и обеспечение свободного доступа в Глобальную информационную сеть;
- проведение комплекса профилактических мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, пользе занятий физкультурой и спортом;
- повышение уровня физической подготовки населения сельсовета за счет создания возможностей для занятий физической культурой и спортом: строительство спортивных площадок, тренажерного зала;
- сохранение имеющихся и обустройство новых мест для культурного массового отдыха населения: парковая зона, оборудование детских площадок, аттракционов, строительство летней танцплощадки;
- проведение массовых культурных мероприятий с целью организации досуга населения в свободное от работы время;
- создание условий для развития народного самодеятельного творчества, сохранения национальной культуры и налаживания межнациональных культурных связей.

Выводы.

1. По данным Администрации МО «Крутовский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2012 г. – 757 чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Володарского района Астраханской области. Из двадцати одного муниципального образования, расположенного на территории района, Крутовский сельсовет по численности населения занимает девятнадцатое место.

2. Преобладающая часть населения муниципалитета казахи – 99,0% от общей численности, на долю русских приходится – 0,1%, прочие национальности – 0,9%.

3. В течение анализируемого периода динамика численности населения была разнонаправленной, поэтому однозначной тенденции изменения численности постоянного населения муниципалитета выявить невозможно. В 2007-2011 гг. число постоянных жителей территории сократилось на 2,8% или 22 чел. Основная причина отрицательной динамики численности населения его механическая убыль.

4. В 2012 году условный коэффициент депопуляции в Крутовском сельсовете составлял 0,89 при его предельно допустимом значении 1,0, общий коэффициент рождаемости 11,9 чел., общий коэффициент смертности 10,6 чел. на 1000 населения.

5. Муниципалитет характеризуется высокими показателями брачности населения в среднем 9,2 браков на 1000 населения за исследуемый период. Разводы в сельсовете регистрируются крайне редко. Средний размер семьи составляет 3,5 человека.

6. В сельсовете в течение всего периода за исключением 2011 года мужское население, хотя и незначительно, но преобладало над женским. В 2012 году мужчин в муниципалитете было на 2,9% больше, чем женщин. Уровень половой диспропорции на демографическую ситуацию в целом негативного воздействия не оказывает.

7. Существующая возрастная структура населения (19,8:65,7:14,5) соответствует прогрессивной структуре (30:50:20). Повышенный удельный вес лиц трудоспособного возраста уже в ближайшей перспективе приведет к существенному росту численности лиц пенсионного возраста.

8. Доля экономически активного населения в МО «Крутовский сельсовет» в 2012 году составляла 57,3% от общей численности населения. В 2007-2012 гг. численность экономически активного населения увеличилась на 12,1%, в том числе занятых на 32,7%, при этом общее число безработных сократилось на 8,9%. Основными сферами занятости населения являются сельское хозяйство, потребительский рынок, социальная сфера.

9. Ситуация на рынке труда сельсовета крайне неблагоприятная. В 2007-2009 гг. почти половина экономически активного населения относилась к безработным. В последующие годы положение несколько улучшилось, однако, устойчивой позитивной тенденции сокращения уровня безработицы по-прежнему не наблюдается.

10. Среди городов и районов Астраханской области Володарский район по величине номинальной среднемесячной заработной платы занимает последнее место (10114 руб. в 2011 году).

11. В 2012 гг. средняя обеспеченность населения жилищной площадью составляла 15,7 кв.м./чел.

12. Село Крутое газифицировано, имеется централизованное питьевое водоснабжение, обеспеченность жилищного фонда данными коммунальными услугами составляет 90,0% и 95,0% соответственно.

13. Система здравоохранения на территории муниципального образования представлена фельдшерско-акушерским пунктом, рассчитанным на 15 посещений в смену, имеется аптечный пункт.

14. На территории муниципалитета функционирует одна основная общеобразовательная школа на 124 места (МОУ «Крутовская ООШ»). В последние три года средняя загрузка школы составляла около 60,0% от имеющегося числа мест. В первую смену обучается около 65,0% от общего числа учащихся.

15. Детский сад «Солнышко» рассчитан на 35 мест. В 2010-2012 гг. средняя обеспеченность местами в детском саду детей соответствующего возраста составляла около 50,0%, в то время как нормативом предусмотрено не менее 80%. Все имеющиеся в детском саду места заняты.

16. Социально-культурная сфера представлена Домом культуры на 156 посадочных мест и библиотекой.

17. В перспективе развитие социальной системы муниципального образования наиболее вероятно будет соответствовать стабилизационному сценарию. Ожидаемые к 2032 году результаты: численность населения сельсовета увеличится на 48 чел. или 6,3% по сравнению с 2012 годом и составит 805 чел., сократится доля лиц трудоспособного возраста на 12,9 п.п., число занятых увеличится на 38,5%, снизится уровень общей безработицы, увеличится продолжительность жизни, существенно повысится качество и уровень жизни населения территории.

4. Экономическая система.

4.1. Комплексные показатели экономического развития.

Параметры функционирования экономической системы МО «Крутовский сельсовет», как и большинства сельских муниципальных образований Астраханской области, определяются главным образом наличием природно-ресурсного потенциала, а также степенью его вовлечения в хозяйственный оборот. Крутовский сельсовет располагает значительными земельными ресурсами, в которых преобладают земли сельскохозяйственного назначения, а также разветвленной речной сетью. Имеющиеся земельные угодья способствуют развитию сельского хозяйства, водные ресурсы – определяют рыбопромысловый потенциал территории. Относительная удаленность от областного и районного центров создает необходимые предпосылки для развития видов деятельности, ориентированных на удовлетворение повседневных потребностей жителей, таких как розничная торговля, общественное питание и бытовое обслуживание.

Отсутствие собственной минерально-сырьевой базы и производственных мощностей существенно ограничивают перспективы функционирования хозяйственного комплекса муниципального образования.

Таблица 4.1.1

Основные показатели экономического развития МО «Крутовский сельсовет»¹

Показатели	Единицы измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Сельское хозяйство						
Производство валовой продукции сельского хозяйства ²	тыс. руб.	2984	3210	3550	3800	н/д
Число хозяйств, всего	единиц	153	153	153	153	154
в том числе:						
- сельхозпредприятия	единиц	1	1	1	1	1
- крестьянско-фермерские хозяйства	единиц	-	-	-	-	1
- личные подсобные хозяйства	единиц	152	152	152	152	152
Численность занятых ³	человек	44	41	34	42	34
Среднемесячная заработная плата ²	рублей	3000	3500	4000	4500	н/д
Розничная торговля						
Оборот розничной торговли ²	тыс. руб.	1580	1700	1900	2092,5	н/д
Число предприятий	единиц	3	3	3	3	3
Численность занятых	человек	10	10	10	12	10
Среднемесячная заработная плата ²	рублей	2000	3000	3700	4500	н/д
Платные услуги						
Объем платных услуг ²	тыс. руб.	63	82	102	112	н/д
Численность занятых ²	человек	1	1	1	1	н/д
Среднемесячная заработная плата ²	рублей	2000	3000	3700	4500	н/д

¹ – по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

² – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

³ – без учета занятых в ЛПХ

В последние годы экономическая система МО «Крутовский сельсовет» функционировала нестабильно, имели место разнонаправленные колебания основных показателей социально-экономического развития. Формирование новых видов производств не происходило. Имеющийся экономический потенциал территории, заложенный в особенностях выгодного географического положения, полностью реализован не был. Основной причиной этого стало отсутствие четких организационно-правовых механизмов для привлечения инвесторов и ограниченные возможности местного бюджета, не позволяющие на должном уровне развивать инфраструктуру муниципального образования.

Вместе с тем, на территории МО «Крутовский сельсовет» имеются необходимые предпосылки для развития малого и среднего бизнеса. Есть достаточные земельные ресурсы для наращивания объемов производства и расширения ассортимента сельскохозяйственной продукции, естественные водоемы, пригодные для развития рыболовства и рыбоводства, сырьевая база для организации мини-предприятий (цехов) пищевой промышленности, близость транспортной магистрали (автодорога сообщением Володарский – Цветное), способствует экспорту производимой продукции за пределы муниципального образования, а также уникальная природа, богатство флоры и фауны, привлекающие туристов. Реализация обозначенных возможностей позволит значительно расширить производственный потенциал территории, что позитивно отразится на уровне экономического развития и благосостоянии жителей.

4.2. Бюджет МО «Крутовский сельсовет».

Бюджет муниципального образования является важнейшим инструментом реализации социально-экономических мероприятий. Его сбалансированность во многом определяет инвестиционную привлекательность территории, ее финансово-бюджетный потенциал.

Доходы бюджета МО «Крутовский сельсовет» формируются за счет собственных доходов и отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, других доходов в безвозмездном и безвозвратном порядке поступающих в соответствии с законодательством Российской Федерации, Астраханской области, постановлениями Совета муниципального образования в распоряжение органов местного самоуправления. В доходную часть бюджета зачисляются:

- местные налоги и сборы;
- отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами Астраханской области;
- отчисления от местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет МО «Володарский район», в соответствии с нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа МО «Володарский район»;
- субвенции, предоставляемые для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Астраханской области;
- доходы в виде безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО «Крутовский сельсовет», предоставляемые в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Астраханской области;
- иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры МО «Крутовский сельсовет»;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативным правовым актом Совета МО, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающихся после уплаты налогов и сборов;
- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- средства самообложения граждан;
- добровольные пожертвования;
- иные источники доходов в соответствии с федеральными законами, законами Астраханской области и решениями органов местного самоуправления, устанавливаемые Советом МО.

В последнее время бюджет МО «Крутовский сельсовет» является дотационным и формируется в значительной степени за счет участия областного и районного бюджетов. Так, в 2012 году, из 1017 тыс. руб. поступивших в муниципальный бюджет, 933 тыс. руб. (91,7% от доходной части) были обеспечены за счет поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, 72 тыс. руб. (7,1%) – за счет налоговых доходов, 9 тыс. руб. (0,9%) – за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Несмотря на незначительный удельный вес в формировании доходной части бюджета налоговой составляющей, структура налоговых поступлений является важнейшим индикатором, определяющим перспективные направления социально-экономического развития территории. Доминирующее положение в налоговых доходах МО «Крутовский сельсовет» занимают налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 62,5% и налоги на имущество – 33,3%. Таким образом, наполняемость бюджета территории главным образом обеспечивается за счет поступлений от работающего населения, а также собственников земли и имущества, что предопределяет

заинтересованность местных органов власти в увеличении занятости населения, росте заработной платы, решении имущественно-правовых вопросов по земле.

Расходная часть бюджета в целом соответствует доходной и направляется в основном на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, оплату коммунальных услуг, капитальный ремонт объектов соцкультсферы. Ограниченные возможности бюджета не позволяют отвлекать значительные средства на развитие производственного потенциала территории, что в свою очередь не позволяет расширять налогооблагаемую базу.

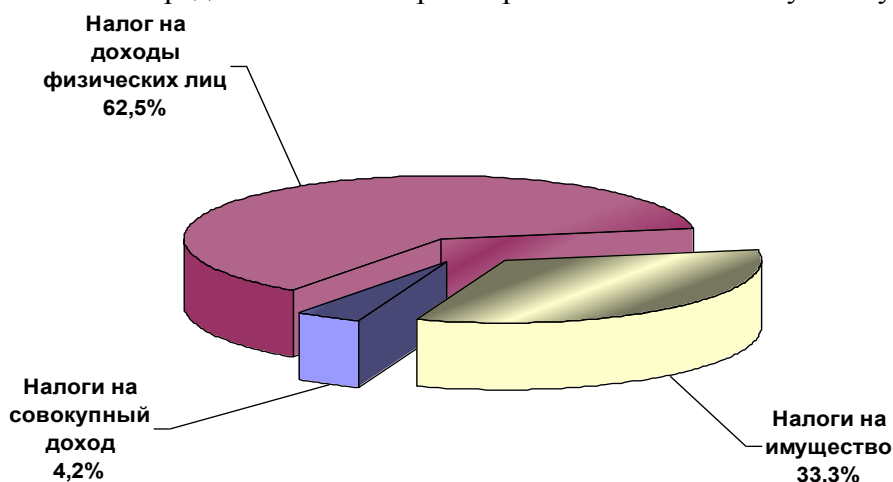


Рис. 4.2.1. Структура налоговых доходов МО «Крутовский сельсовет» в 2012 году.

4.3. Мероприятия в сфере экономического развития, проводимые органами местного самоуправления.

Основные мероприятия, проводимые органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» в последние годы определялись «Программой социально-экономического развития муниципального образования «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы» (далее - Программа), разработанной в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 30.05.2006 г. №179-П «О совершенствовании деятельности по разработке, утверждению и реализации среднесрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области».

В экономическом плане реализация Программы была направлена на повышение эффективности работы предприятий и предпринимательского сектора, поддержку личных подсобных хозяйств населения и коллективных хозяйств, увеличение производства сельскохозяйственной продукции, наращивание доходной части бюджета за счет создания новых производственных мощностей и реконструкции существующих, обеспечение занятости населения, создание и сохранение рабочих мест.

Финансирование программных мероприятий осуществлялось за счет средств федерального, областного, районного и местного бюджетов, а также за счет внебюджетных источников.

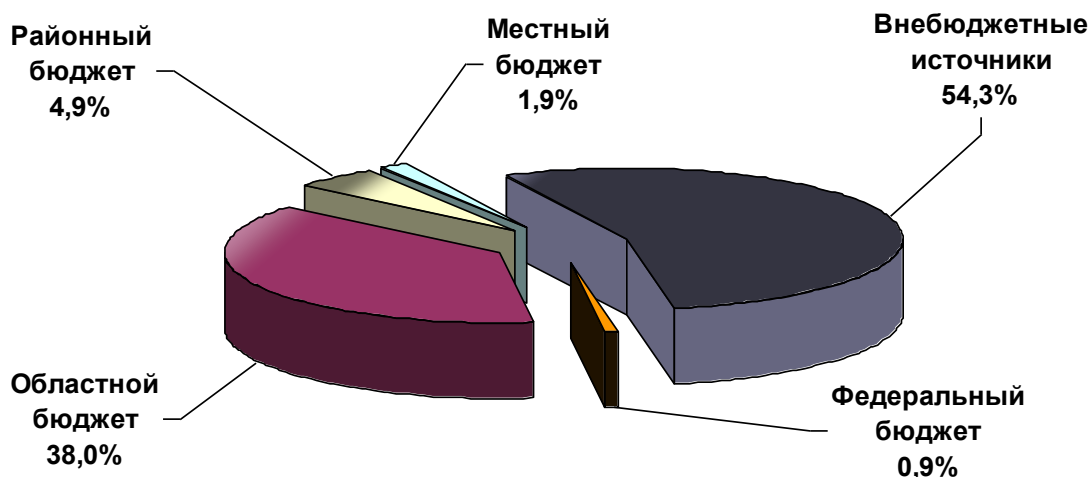


Рис. 4.3.1. Финансирование Программы социально-экономического развития муниципального образования «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы.

Достижению высоких показателей социально-экономического развития территории, определенных Программой, способствовал ряд федеральных и областных целевых программ, действовавших в Астраханской области:

- ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»;
- ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» и др.

4.4. Структура экономики МО «Крутовский сельсовет».

В настоящее время основу производственного потенциала МО «Крутовский сельсовет» определяет сельское хозяйство. Промышленное производство не развито, хотя необходимая сырьевая база для его функционирования имеется. Строительный комплекс не развит, ввиду отсутствия собственного производства строительных материалов, а также нестабильного спроса на ремонтно-строительные работы вследствие общего низкого экономического потенциала территории.

Важное место в хозяйственном комплексе муниципального образования занимает розничная торговля. Несмотря на то, что данный вид экономической деятельности не является основным, однако он обеспечивает удовлетворение потребностей населения товарами повседневного спроса, решая, таким образом, важную социальную задачу.

Перспективными направлениями функционирования хозяйственного комплекса МО «Крутовский сельсовет» наряду с сельским хозяйством являются рыболовство и рыбоводство, промышленное производство, ориентированное на переработку сельскохозяйственной продукции и рыбного сырья, а также туристическая деятельность. Предпосылок для эффективного функционирования других отраслей экономики в настоящее время не выявлено.

4.4.1. Сельское хозяйство.

Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики МО «Крутовский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения. На территории муниципального образования функционирует 1 сельхозпредприятие (СП), 1 – крестьянско-фермерское хозяйство (КФХ) и 152 – личных подсобных хозяйства (ЛПХ). Сельское хозяйство обеспечивает не только занятость и доход населения, но и служит базой для развития смежных отраслей экономики, в частности пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции. Таким образом, в рамках разработки генерального плана МО «Крутовский сельсовет» сельское хозяйство

рассматривается не как отдельный вид экономической деятельности, а как часть агропромышленного комплекса, включающего в себя помимо сельхозпредприятий также и предприятия по переработке сельхозпродукции.

Природно-климатические условия территории, характеризующиеся высокой температурой воздуха и недостаточным количеством осадков, предполагают искусственное орошение для возделывания всех видов сельскохозяйственных культур, что делает растениеводство мало рентабельным. В связи с этим основным направлением развития сельского хозяйства является животноводство, а большую часть в структуре сельскохозяйственных угодий занимают пастбища.

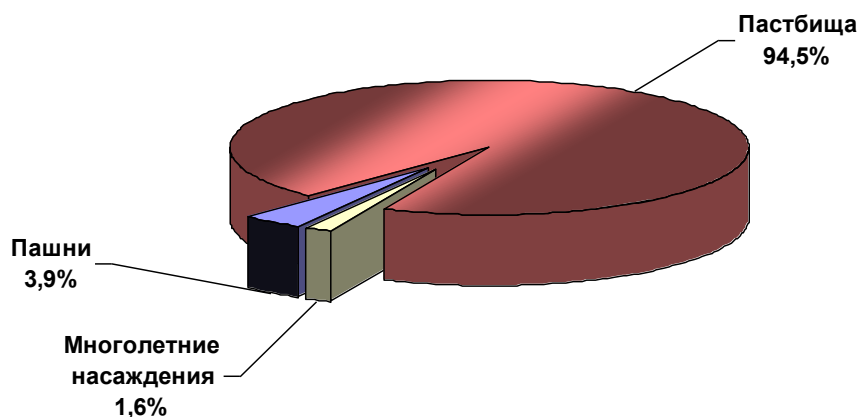


Рис. 4.4.1 Структура сельскохозяйственных угодий МО «Крутовский сельсовет».

¹ – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

Животноводство.

Животноводство на территории МО «Крутовский сельсовет» ориентировано на разведение крупного рогатого скота (КРС), овец, коз, птицы и лошадей. В период 2007-2011 годов поголовье скота демонстрировало в целом положительную динамику. Численность КРС увеличилась на 10,4% (в том числе, коров на 21,2%), овец и коз – на 3,7%, лошадей – на 69,7%. При этом поголовье птицы сократилось на 37,5%.

Таблица 4.4.1

Динамика поголовья скота и птицы в хозяйствах МО «Крутовский сельсовет» в 2007 – 2011 годах¹

Категория скота и птицы	Поголовье скота и птицы					2011 г. / 2007 г. в %
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
КРС	672	692	746	714	742	110,4
в том числе коровы	306	399	359	361	371	121,2
Овцы и козы	684	592	819	822	709	103,7
Птица	96	54	53	74	60	62,5
Лошади	33	26	15	18	56	169,7

¹ – по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

Наиболее значимыми продуктами животноводства, производимыми на территории МО «Крутовский сельсовет», являются мясо, молоко, шерсть и яйца. В анализируемом периоде, динамика объемов производства слабо коррелировалась с динамикой поголовья соответствующих категорий скота и птицы. Одной из причин отсутствия четкой корреляции стали небольшие объемы производства большинства видов продукции, что не позволяло выявить однозначные тенденции.

Таблица 4.4.2

Производство основных видов животноводческой продукции на территории МО «Крутовский сельсовет» в 2007 - 2011 годах¹

Вид продукции	Единица измерения	Объем производства					2011 г. / 2007 г. в %
		2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
Скот и птица ²	тонн	10	15	20	25	н/д	250,0 ³
Молоко	тонн	95	110	120	65	70	73,7
Шерсть ²	тонн	1,1	1,2	1,4	1,5	н/д	136,4 ³
Яйцо	тыс. штук	12	13	32	40	н/д	333,3 ³

¹ – по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

² – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

³ – 2010 год в % к 2007 году

Основными производителями большинства видов животноводческой продукции являются ЛПХ населения, которые значительную ее часть используют для собственного потребления, что связано с трудностями, возникающими при реализации. Вместе с тем, при условии налаживания прочных хозяйственных связей и решении проблемы с транспортировкой мясомолочной продукции на рынки областного и районного центров, выращивание и реализация животноводческой продукции могли бы стать важным источником дохода для большей части населения.

Сложившаяся в последние годы структура производства свидетельствует о достаточно медленном течении процессов укрупнения хозяйств и выходе на крупное товарное производство в данном секторе. К числу причин, сдерживающих процессы укрупнения в сфере животноводства, следует отнести:

- высокую капиталоемкость производства, связанную с необходимостью строительства помещений для содержания скота и птицы, хранения кормов и готовой продукции, развитием перерабатывающих мощностей;
- продолжительный производственный цикл, который требует долгосрочных инвестиций;
- низкие сбытовые возможности, связанные с ограниченными сроками реализации готовой продукции.

Растениеводство.

Основные виды возделываемых культур традиционны для большинства муниципальных образований Астраханской области – это овощи (прежде всего, томаты) и картофель. Посевные площади картофеля в течение анализируемого периода расширились, что было связано с формированием стабильных каналов сбыта данной культуры за пределы муниципального образования. Посевы овощей, в условиях отсутствия на территории села овощеперерабатывающего предприятия, а также сложившегося диспаритета цен на овощную продукцию и используемую для ее выращивания промышленную продукцию сохранялись на одном уровне.

Таблица 4.4.3

Посевные площади основных сельскохозяйственных культур на территории МО «Крутовский сельсовет» в 2007 - 2011 годах¹

Наименование культуры	Единица измерения	Посевная площадь					2011 г. / 2007 г. в %
		2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
Овощи	га	20	20	20	20	20	100,0
Картофель ²	га	13	19	24,5	29	н/д	223,1 ³

¹ – по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

² – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

³ – 2010 год в % к 2007 году

Тенденции, отмеченные в динамике посевных площадей в последние годы, в целом коррелируются с динамикой объемов производства соответствующих категорий растениеводческой продукции на фоне роста урожайности

Таблица 4.4.4

Производство основных видов растениеводческой продукции на территории МО «Крутовский сельсовет» в 2007 - 2011 годах¹

Вид продукции	Единица измерения	Объем производства					2011 г. / 2007 г. в %
		2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
Овощи	тонн	434	530	580	684	н/д	157,6 ²
Картофель	тонн	156	228	294	372	н/д	238,5 ²

¹ – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

² – 2010 год в % к 2007 году

Значительная часть производимой на территории МО «Крутовский сельсовет» растениеводческой продукции обеспечивается ЛПХ. Финансовые возможности большинства хозяйств весьма ограничены, что не позволяет им использовать современные технологии, в частности, в достаточном объеме применять минеральные и органические удобрения, которые позволяют увеличить урожайность на 30-35%. Экономическая эффективность производства и реализации растениеводческой продукции продолжает оставаться невысокой.

Одним из перспективных направлений развития растениеводства является производство ранней овощной продукции с высокой долей добавленной стоимости. Для этого необходимо строительство теплиц с применением технологий капельного орошения, организация централизованной транспортировки готовой продукции на рынки и в магазины областного центра. Реализация данных мероприятий под силу только средним и крупным товаропроизводителям, обладающим соответствующими возможностями для привлечения финансовых ресурсов.

В существующих условиях, перспективы сельскохозяйственного комплекса МО «Крутовский сельсовет», как в части животноводства, так и в части растениеводства, следует связывать с интеграцией и кооперацией всех категорий производителей в более крупные хозяйствующие субъекты с полной цепочкой производственного цикла – агрохолдинги. Крупные производители располагают большими возможностями для привлечения инвестиций, строительства перерабатывающих мощностей, внедрения современных технологий и организации сбыта готовой продукции.

4.4.2. Рыболовство и рыбоводство.

Гидрографическая сеть муниципального образования достаточно развита, в связи с чем МО «Крутовский сельсовет» обладает необходимым потенциалом для развития рыбоводства и рыболовства. Близость рыбных промыслов и небольшая удаленность от Каспийского моря и областного центра исторически предопределили ориентацию территории на рыбодобычу и рыбопереработку. Благодаря столь благоприятному географическому положению рыболовство является одним из традиционных занятий местного населения и служит для многих основным источником дохода.

В последнее время в связи с ухудшением общей экологической ситуации на территории Астраханской области, отсутствием проточности рек и водоемов происходит обмеление и зарастание камышом и другой растительностью водных объектов, что создает дополнительные проблемы для развития отрасли. В условиях сокращения рыбных запасов в естественных водоемах одним из стратегических путей развития рыбного хозяйства становится прудовое рыбоводство, которое позволяет компенсировать потери и сохранить баланс добычи рыбного сырья. Потенциал рыбоводства на территории муниципального образования на данный момент практически не

реализован, поскольку формирование прудовых хозяйств на первоначальном этапе требует значительных инвестиций, которые под силу только достаточно крупным хозяйствующим субъектам.

Развитие рыбодобычи на территории МО «Крутовский сельсовет» ограничено не только экологическими проблемами, но и экономическими трудностями. В частности реализация рыбы-сырца не позволяет закладывать в цену достаточный уровень рентабельности, в отличие от реализации продукции глубокой переработки, где добавленная стоимость значительно выше. Существенной преградой на пути развития отрасли является отсутствие перерабатывающих мощностей, позволяющих производить конкурентоспособную продукцию, пригодную для реализации на рынках крупных городов России и зарубежья.

Перспективы развития рыбохозяйственного комплекса в будущем требуют реализации ряда мероприятий, таких как проведение мелиоративных работ, систематический выкос водной растительности, боронование, организация спасения рыбной молоди, проведение дноуглубительных работ. В условиях значительной разницы в ценах на рыбу-сырец и рыбную продукцию глубокой переработки важным компонентом является дальнейшее развитие перерабатывающих мощностей. В связи с этим, основной целью формирования рыбохозяйственного кластера должно стать создание органически взаимосвязанного производственно-хозяйственного комплекса, охватывающего сферы добычи и переработки рыбы, рыбоводства, охраны рыбных запасов, воспроизводства, обслуживающих производств, научно-исследовательской деятельности.

4.4.3. Потребительский рынок.

Сфера торговли не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Крутовский сельсовет» однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. Сеть предприятий торговли является основным источником удовлетворения потребностей жителей в товарах повседневного спроса. В условиях достаточно высокого уровня безработицы, отрасль выполняет важную социальную функцию – обеспечивает рабочие места сельчанам.

По данным Федеральной службы государственной статистики на территории МО «Крутовский сельсовет» функционирует 3 предприятия розничной торговли, предоставляющих населению широкий ассортимент продуктов питания, хозяйственных и промышленных товаров. Обеспеченность МО «Крутовский сельсовет» предприятиями розничной торговли в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01.-89(2000) для данной категории населенных пунктов составляет 47,8%, предприятия общественного питания отсутствуют. Жители села Крутое испытывают дефицит по отдельным категориям товаров и услуг, который компенсируют за счет совершения покупок в районном и областном центрах.

Перспективы развития торговли и общественного питания МО «Крутовский сельсовет» во многом зависят от общего уровня развития хозяйственного комплекса, который определяет совокупный спрос. Расширение торгово-розничной сети, насыщение ассортимента предлагаемых товаров и услуг в значительной степени связано с повышением материального благосостояния населения, организацией системы сбыта излишков сельскохозяйственной продукции, созданием промышленных предприятий.

Учитывая особенности географического положения и уникальные природно-климатические условия МО «Крутовский сельсовет», одним из перспективных направлений развития потребительского рынка и хозяйственного комплекса в целом, является туристско-рекреационная деятельность. Спектр предоставляемых услуг может быть различен и включать в себя рыбалку, охоту, прогулки на катерах, экскурсии и т.п.

В условиях ограниченных возможностей для привлечения дополнительных средств в местный бюджет выделение земельных участков под туристические объекты является одним из наиболее перспективных направлений формирования финансовой самостоятельности территории. Кроме того, развитие туристической индустрии способствует трудоустройству местного населения, а значит росту покупательской способности. С увеличением числа функционирующих туристических баз растет спрос на производимую на территории муниципального образования продукцию сельского хозяйства и рыболовства, быстрее решаются инфраструктурные вопросы.

4.4.4. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Жилищно-коммунальное хозяйство, являясь неотъемлемым компонентом любой экономической системы, призвано обеспечивать бесперебойную работу предприятий и комфортные условия жизни людей. И хотя функционирование отрасли в условиях российской экономики сопряжено с рядом объективных трудностей, практически исключая возможность получения прибыли, развитие ЖКХ является одной из основных задач органов власти, особенно на муниципальном уровне. Поддержание в удовлетворительном состоянии и модернизация коммунальной инфраструктуры территории требует значительных инвестиционных вложений, которые практически полностью осуществляются за счет бюджетных средств.

Одним из наиболее важных индикаторов функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования, во многом определяющим его привлекательность для населения, является наличие достаточного жилищного фонда. Согласно данным за 2007-2011 годы площадь жилищного фонда МО «Крутовский сельсовет» увеличилась на 7,7% и достигла 11090 кв. м. (по информации администрации МО «Крутовский сельсовет»). Жилфонд в основном является частным и представляет собой преимущественно одноэтажные постройки каркасно-камышитового типа. В последние годы строительство жилья ведется исключительно за счет средств частных застройщиков.

С точки зрения успешного функционирования экономики муниципального образования, и особенно промышленного производства, наибольшее значение имеет уровень развития обеспечивающих коммунальных систем, таких как электрические, газовые, тепловые и водопроводные сети. Согласно данным на конец 2012 года село Крутое полностью электрифицировано, почти на 100% обеспечено газоснабжением, на 90% питьевым водопроводом, находящимся на балансе СПК «Крутовский». Централизованное теплоснабжение и централизованная канализация отсутствуют.

Основными проблемами в сфере ЖКХ МО «Крутовский сельсовет» наряду с недостаточным уровнем обеспеченности населения и предприятий коммунальными услугами, являются неудовлетворительное состояние вследствие высокой степени износа инженерной инфраструктуры и внутрисельских дорог. Имеющая место высокая степень износа коммунальных сетей может негативно отразиться на планах развития территории в условиях дополнительного увеличения нагрузки на нее, вызванной развитием новых и увеличением мощности существующих предприятий.

Ввиду отсутствия необходимых финансовых ресурсов в местном бюджете, перспективы модернизации и развития коммунальной инфраструктуры МО «Крутовский сельсовет» и улучшения жилищных условий населения в значительной степени связаны с участием в федеральных и областных целевых программах.

4.4.5. Пассажирский транспорт и связь.

Село Крутое расположено на юге Астраханской области в устье реки Волга при впадении ее в Каспийское море на удалении 70 км. от областного центра – г. Астрахань и 25 км. от районного центра – п. Володарский. Транспортная инфраструктура муниципального образования

достаточно развита. Село Крутое соединено асфальтированной автодорогой протяженностью 3 км. с автодорогой регионального значения сообщением Астрахань – Цветное.

Транспортная сеть муниципального образования способствует развитию хозяйственного комплекса и ведет к более тесной интеграции МО «Крутовский сельсовет» в экономику Володарского района Астраханской области, обеспечивая доступ населения к сети предприятий торговли и сферы услуг соседних муниципальных образований, что позволяет решать проблему сбыта продукции сельского хозяйства, способствует внутриобластному движению рабочей силы.

Транспортное сообщение между с. Крутое, п. Володарский и г. Астрахань осуществляется на регулярной основе посредством микроавтобусов индивидуального предпринимателя. Число перевезенных пассажиров в последние годы стабильно и составляет около 5500 человек в год. Основными грузоперевозчиками являются индивидуальные предприниматели и физические лица, занимающиеся выращиванием сельхозпродукции. Ежегодно растет парк частного автотранспорта, у многих жителей имеются маломерные суда, мотоциклы.

Связь является важнейшим компонентом любой социально-экономической системы. От уровня развития и эффективности средств коммуникаций напрямую зависит оперативность принятия управленческих решений.

На территории МО «Крутовский сельсовет» функционируют подразделения двух предприятий связи общего пользования по обслуживанию клиентов. Почтовую связь обеспечивает отделение почтового узла связи Астраханского филиала ФГУП «Почта России». Предприятие оказывает услуги по приему и оплате денежных переводов, оплате коммунальных услуг и услуг связи, организации подписки на периодические издания. Телефонная связь осуществляется посредством АТС Астраханского филиала ОАО «Ростелеком». Жители пользуются услугами мобильной связи операторов, действующих в Астраханской области.

В последние годы на территории МО «Крутовский сельсовет» связь развивалась достаточно высокими темпами, причем преимущественно в новых направлениях, таких как мобильная связь и Интернет. В результате в период 2007-2011 годов число абонентов телефонной сети общего пользования сократилось почти на 17% (по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»).

Успешное развитие систем связи на территории МО «Крутовский сельсовет» позволило в значительной степени решить проблему обеспечения населения качественной связью. Кроме того, улучшение и расширение коммуникационной сети муниципального образования создало хорошие предпосылки для развития малого бизнеса и повысило оперативность управления всеми предприятиями и организациями.

4.5. Прогноз развития экономической системы МО «Крутовский сельсовет».

Исходными предпосылками для прогнозирования основных экономических показателей развития муниципального образования служат перспективные оценки масштабов использования природных ресурсов, движения рабочей силы, изменения уровня спроса, а также ретроспективный анализ развития экономики с последующей экстраполяцией на будущие периоды. Поскольку экономическая система муниципального образования является неотъемлемой частью региональной экономической системы, при разработке прогноза, наряду с результатами проведенного анализа развития всех основных подсистем МО «Крутовский сельсовет», учитывались положения Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года, Схем территориального планирования Астраханской области и Володарского района Астраханской области. По аналогии со Схемой территориального планирования Астраханской области, исходя из многофакторности и неопределенности предпосылок для прогнозирования основных показателей развития МО «Крутовский сельсовет», генеральный план содержит три

варианта прогноза: инерционный (низкий), стабилизационный (средний) и оптимистический (высокий).

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующих тенденций развития экономической системы. Инвестиционная привлекательность территории прогнозируется невысокой, в результате чего хозяйственный комплекс будет развиваться в основном за счет собственных источников, что не позволит, широко внедрять современную технику и технологии в сельском хозяйстве, своевременно обеспечить техническое перевооружение жилищно-коммунальной сферы, активно осваивать новые направления в экономике.

Стабилизационный сценарий сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов, занимая в определенном смысле промежуточное звено между ними. Он предполагает относительное улучшение ситуации, выход из экономического застоя, расширение существующих и появление новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния населения.

Оптимистический сценарий рассчитан на качественный скачок в развитии производительных сил. Его реализация будет сопровождаться резким увеличением производства продукции сельского хозяйства и рыболовства, организацией промышленного производства, развитием потребительского рынка, модернизацией ЖКХ, внедрением современных технологий, привлечением крупных инвестиций.

Следует отметить, что все параметры развития экономики МО «Крутовский сельсовет» рассматриваются только в том аспекте, в каком они поддаются предвидению с точки зрения современных условий. В процессе реализации настоящего генерального плана прогнозные оценки должны периодически пересматриваться и, в случае необходимости, корректироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

В целях обобщения полученной в ходе анализа современного состояния экономической системы МО «Крутовский сельсовет» информации, как основы для разработки комплексного прогноза развития территории, был проведен SWOT-анализ экономической системы, который позволил систематизировать ее сильные и слабые стороны, а также основные возможности и угрозы.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. Выгодное географическое положение (близость к областному центру и дельте реки Волга). 2. Благоприятные природно-климатические условия способствующие развитию сельского хозяйства - сырьевой базы для создания перерабатывающих предприятий (цехов) пищевой промышленности. 3. Наличие многочисленных естественных водоемов, способствующих развитию рыбозабоев, рыбодобычи, а в перспективе - рыбопереработки. 4. Близко расположенные транспортные магистрали и узлы, способствующие транспортировке готовой продукции. 5. Человеческие ресурсы, невостребованные на территории муниципального образования. 6. Уникальные природно-климатические условия, привлекающие туристов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доминирование в сельском хозяйстве мелких производителей с ограниченными возможностями для внедрения современной техники и технологий, сбыта и переработки продукции. 2. Неудовлетворительное состояние коммунальной инфраструктуры и внутрисельских дорог. 3. Низкая обеспеченность предприятиями розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания. 4. Отсутствие промышленных предприятий, ориентированных на переработку сельскохозяйственной продукции и рыбного сырья. 5. Ограниченная собственная доходная база муниципального образования, требующая дотаций для поддержания сбалансированности местного бюджета.
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение производства продукции сельского хозяйства за счет участия в федеральных и областных целевых программах. 2. Развитие рыболовства и рыбоводства. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление технологической отсталости агропромышленного комплекса вследствие отсутствия притока инвестиций, неразвитости потребительской и производственной кооперации.

<p>3. Организация промышленной переработки сельскохозяйственной продукции и рыбного сырья, производственная кооперация по данным вопросам с соседними муниципальными образованиями.</p> <p>4. Насыщение потребительского рынка товарами и услугами за счет создания благоприятных условий для функционирования малых предприятий</p> <p>5. Развитие туристско-рекреационной деятельности.</p> <p>6. Модернизация коммунальной инфраструктуры за счет участия в федеральных и областных целевых программах.</p>	<p>2. Ухудшение экологической ситуации, негативно отражающееся на развитии сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства.</p> <p>3. Ухудшение ситуации в ЖКХ в результате нарастания износа основных фондов.</p> <p>4. Сокращение федеральных и областных целевых программ по поддержке сельских муниципальных образований.</p> <p>5. Отток населения (особенно молодежи) в экономически более благополучные районы. Рост безработицы.</p>
--	---

Рис. 4.5.1. SWOT-анализ экономической системы МО «Крутовский сельсовет».

Как следует из оценки современного состояния и SWOT-анализа в настоящее время базовым элементом экономической системы МО «Крутовский сельсовет» является сельское хозяйство, которое и в перспективе сохранит прочные позиции. Основная цель, стоящая перед сельским хозяйством, – привлечение инвестиций, модернизация и переход на качественно новые технологии, позволяющие существенно повысить эффективность всех производственных процессов, улучшить экологическую ситуацию.

Сельское хозяйство в последние годы демонстрирует в целом неоднозначный тренд развития. На фоне поступательного увеличения объемов производства валовой продукции в стоимостном выражении, роста поголовья всех категорий скота, расширения посевных площадей картофеля, увеличения объемов производства мяса, шерсти, яиц, овощей и картофеля, имеет место сокращение поголовья птицы, стагнация посевов овощей, снижение объемов производства молока. Невысокой остается продуктивность скота и птицы, что во многом связано со слабой кормовой базой, недостаточным использованием современных технологий животноводства, не всегда удовлетворительными условиями содержания. Имеют место проблемы со сбытом выращенной продукции.

В процессе разработки прогноза, наряду с экстраполированием показателей современного состояния сельскохозяйственного производства, принимались во внимание ретроспективные показатели посевных площадей, валового сбора и урожайности отдельных сельскохозяйственных культур; поголовье основных видов сельскохозяйственных животных, валовой объем их продукции и продуктивность; основные составляющие интенсификации отрасли; ожидаемые сдвиги в рынках сбыта продукции и т.д. В прогнозе учтено позитивное влияние, которое оказывает и продолжит оказывать реализация на территории МО «Крутовский сельсовет» ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» и др.

Инерционный сценарий развития сельского хозяйства МО «Крутовский сельсовет» предполагает сохранение существующих тенденций. В результате его реализации доминирующей производительной силой останутся ЛПХ населения. Внедрение современных методов и инструментов в производственный процесс будет происходить медленно, в связи с чем, существенного расширения посевных площадей ожидать не следует, рост объемов производства останется невысоким.

При реализации стабилизационного сценария предполагается улучшение экологической ситуации, активизация процессов кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в более крупные хозяйствующие субъекты, вовлечение в производство товарной продукции ЛПХ. Это позволит увеличить площадь обрабатываемых земель, шире использовать современные удобрения и технику, внедрять капельное орошение и, как следствие, достичь достаточно хороших результатов в производстве сельскохозяйственной продукции.

Оптимистический сценарий предполагает привлечение в сельскохозяйственный комплекс значительных инвестиционных ресурсов, создание вертикально интегрированных структур, переход от мелкотоварного производства к массовому. Данный процесс будет сопровождаться повсеместным внедрением научного севооборота, расширением посевных площадей и пастбищ, использованием современной техники на всех этапах производственного цикла. Результатом реализации оптимистического сценария должен стать резкий рост объемов производства всех видов продукции, в основном за счет интенсификации.

Все предложенные сценарии развития сельского хозяйства МО «Крутовский сельсовет» исходят из того, что прогнозируемые параметры могут быть достигнуты при ликвидации существующих негативных процессов, создании прочной материально-технической базы, обеспечении притока инвестиций.

Таблица 4.5.1

Прогноз посевных площадей основных сельскохозяйственных культур на территории МО «Крутовский сельсовет» в перспективе до 2032 года

Наименование культуры	Ед. измерения	2011 г. отчет	2022 г. прогноз	2032 г. прогноз	2032 г. в % к 2011 г.
Инерционный сценарий					
Всего ¹	га	49	50	55	112,2
в том числе:					
- овощи ²	га	20	20	20	100,0
- картофель ³	га	29 ⁴	30	35	120,7 ⁵
Стабилизационный сценарий					
Всего ¹	га	49	60	70	142,9
в том числе:					
- овощи ²	га	20	25	30	150,0
- картофель ³	га	29 ⁴	35	40	137,9 ⁵
Оптимистический сценарий					
Всего ¹	га	49	70	90	183,7
в том числе:					
- овощи ²	га	20	30	40	200,0
- картофель ³	га	29 ⁴	40	50	172,4 ⁵

¹ - рассчитано на основе включенных в прогноз культур

² - по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

³ - по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

⁴ - по данным 2010 года

⁵ - в % к 2010 году

Таблица 4.5.2

Прогноз поголовья скота и птицы на территории МО «Крутовский сельсовет» в перспективе до 2032 года

Категория скота и птицы	Ед. измерения	2011 г. отчет	2022 г. прогноз	2032 г. прогноз	2032 г. в % к 2011 г.
Инерционный сценарий					
КРС	голов	742	800	860	115,9
в том числе коровы	голов	371	410	450	121,3
Овцы и козы	голов	709	750	800	112,8
Птица	голов	60	60	60	100,0
Лошади	голов	56	60	65	116,1
Стабилизационный сценарий					
КРС	голов	742	850	1000	134,8
в том числе коровы	голов	371	450	550	148,2
Овцы и козы	голов	709	820	950	134,0
Птица	голов	60	70	80	133,3
Лошади	голов	56	63	70	125,0

Категория скота и птицы	Ед. измерения	2011 г. отчет	2022 г. прогноз	2032 г. прогноз	2032 г. в % к 2011 г.
Оптимистический сценарий					
КРС	голов	742	930	1200	161,7
в том числе коровы	голов	371	480	650	175,2
Овцы и козы	голов	709	920	1200	169,3
Птица	голов	60	75	100	166,7
Лошади	голов	56	70	85	151,8

Таблица 4.5.3

*Прогноз производства основных видов сельскохозяйственной продукции
в натуральном выражении на территории МО «Крутовский сельсовет»
в перспективе до 2032 года*

Вид продукции	Ед. измерения	2011 г. отчет	2022 г. прогноз	2032 г. прогноз	2032 г. в % к 2011 г.
Инерционный сценарий					
Овощи ¹	тонн	684 ²	770	900	131,6 ³
Картофель ¹	тонн	372 ²	410	515	138,4 ³
Скот и птица ¹	тонн	25 ²	30	35	140,0 ³
Молоко ⁴	тонн	70	65	67	95,7
Шерсть ¹	тонн	1,5 ²	1,5	1,8	120,0 ³
Яйцо ¹	тыс. штук	40 ²	40	45	112,5 ³
Стабилизационный сценарий					
Овощи ¹	тонн	684 ²	1100	1600	233,9 ³
Картофель ¹	тонн	372 ²	500	700	188,2 ³
Скот и птица ¹	тонн	25 ²	35	55	220,0 ³
Молоко ⁴	тонн	70	90	120	171,4
Шерсть ¹	тонн	1,5 ²	1,7	2,3	153,3 ³
Яйцо ¹	тыс. штук	40 ²	50	75	187,5 ³
Оптимистический сценарий					
Овощи ¹	тонн	684 ²	1400	2500	365,5 ³
Картофель ¹	тонн	372 ²	650	1000	268,8 ³
Скот и птица ¹	тонн	25 ²	45	80	320,0 ³
Молоко ⁴	тонн	70	105	170	242,9
Шерсть ¹	тонн	1,5 ²	2,0	3,0	200,0 ³
Яйцо ¹	тыс. штук	40 ²	55	100	250,0 ³

¹ – по данным программы социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет»

Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы

² – по данным 2010 года

³ – в % к 2010 году

⁴ – по данным администрации МО «Крутовский сельсовет»

Наиболее вероятным сценарием развития растениеводства видится стабилизационный. Его реализация предполагает привлечение инвестиций для улучшения экологической ситуации, укрепления материально-технической базы, развития селекционной работы, семеноводства, внедрения высокоурожайных сортов земледельческих культур, восстановление почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий, биологизацию земледелия, внедрение методов минимальной обработки почвы и др. Данные мероприятия позволят уже в среднесрочной перспективе расширить посевные площади и повысить урожайность земель. Основными направлениями растениеводства будут производство овощей и картофеля.

Развитие животноводства также целесообразно планировать с учетом стабилизационного сценария и в соответствии со сложившейся специализацией, ориентированной на производство мяса, молока и яиц. Рост продуктивности животноводства следует связывать с улучшением условий содержания скота и птицы, полноценным кормлением и совершенствованием технологии производства. Для создания устойчивой и полноценной кормовой базы необходимо сочетание

высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с полным использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ. Главным направлением увеличения производства кормов должен стать рост урожайности кормовых культур.

Эффективность функционирования сельского хозяйства в значительной степени определяется возможностью реализации производимой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости. Для этого в рамках наиболее развитых направлений сельского хозяйства, в частности овощеводства, необходимо создание мини-предприятий (цехов) по переработке. Это позволит не только увеличить рентабельность отрасли, но и в значительной степени решить проблему хранения готовой продукции, создаст дополнительные рабочие места на территории муниципального образования. В связи с этим, одним из перспективных направлений развития хозяйственного комплекса является организация промышленного производства. Однако реализация планов в данном направлении сопряжена с рядом трудностей обусловленных высокой зависимостью функционирования отрасли от привлечения инвестиционных ресурсов извне.

При прогнозировании параметров промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» учитывались базовые проблемы развития отрасли, среди которых:

- отсутствие системы приема сельскохозяйственной продукции на переработку от населения;
- недостаточные объемы производства большинства видов сельскохозяйственной продукции;
- высокая капиталоемкость организации промышленного производства.

В процессе разработки перспективного прогноза формирования промышленного комплекса принималось во внимание и то, что МО «Крутовский сельсовет» обладает рядом предпосылок для развития отрасли, как за счет мобилизации внутренних резервов, так и за счет привлечения дополнительных ресурсов извне. Среди предпосылок, позволяющих создать необходимый производственный потенциал территории, были приняты во внимание следующие:

- развитое овощеводство;
- наличие естественных водоемов, способствующих развитию рыбоводства и рыболовства;
- растущий спрос на продукцию пищевой промышленности;
- высокий уровень газификации и обеспеченности питьевой водой села Крутое;
- наличие асфальтированных подъездных путей к автодороге регионального значения, способствующих экспорту производимой продукции за пределы муниципального образования.

Сопоставление всех выше перечисленных факторов с учетом горизонта прогнозирования позволило определить три основных сценария формирования промышленного комплекса МО «Крутовский сельсовет»: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

Одним из наиболее важных индикаторов развития промышленного производства, особенно в долгосрочной перспективе, является индекс промышленного производства. По экспертной оценке, основанной на данных о темпах роста за последние пять лет, тенденциях развития промышленности Астраханской области и России, а также с учетом прогнозных показателей Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года, Схемы территориального планирования Астраханской области, общий индекс промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» на период до 2032 года возрастет по стабилизационному сценарию – в 2,5 раза, по оптимистическому – в 4,0 раза, по сравнению с 2022 годом.

Инерционный сценарий исходит из того, что развитие промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» будет происходить в условиях отсутствия инвестиций извне, за счет собственных ресурсов и финансирования в рамках государственных целевых программ. В краткосрочном периоде организация промышленного производства маловероятна. В

долгосрочной перспективе прогнозируется, что рост спроса на продукцию пищевой промышленности на фоне увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования позволит создать малое предприятие по переработке овощей.

Таблица 4.5.4

Инерционный сценарий развития промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» в перспективе до 2032 года

Вид деятельности	Индекс промышленного производства, в % к 2022 году		Удельный вес в объемах промышленного производства, в %	
	2022 год прогноз	2032 год прогноз	2022 год прогноз	2032 год прогноз
Производство пищевых продуктов, включая напитки	-	100,0 ¹	-	100,0
Промышленное производство, всего²	100,0	100,0	100	100

¹ – в % к 2032 году

² - рассчитано на основе включенных в прогноз видов экономической деятельности

По стабилизационному сценарию функционирование промышленного комплекса муниципального образования будет происходить на фоне благоприятного экономического климата, что будет способствовать притоку инвестиций и развитию новых видов производств. В среднесрочной перспективе предполагается организация прудового рыбоводства и создание мини-предприятия (цеха) по переработке овощей. В долгосрочном периоде прогнозируется поступательное наращивание объемов добычи рыбного сырья, увеличение переработки овощей, а также организация переработки рыбы.

Таблица 4.5.5

Стабилизационный сценарий развития промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» в перспективе до 2032 года

Вид деятельности	Индекс промышленного производства, в % к 2022 году		Удельный вес в объемах промышленного производства, в %	
	2022 год прогноз	2032 год прогноз	2022 год прогноз	2032 год прогноз
Рыболовство и рыбоводство	100,0	200,0	50,0	40,0
Производство пищевых продуктов, включая напитки	100,0	300,0	50,0	60,0
Промышленное производство, всего¹	100,0	250,0	100	100

¹ - рассчитано на основе включенных в прогноз видов экономической деятельности

Оптимистический сценарий рассчитан на качественный скачок в развитии производительных сил. Его реализация будет сопровождаться притоком значительных инвестиций, что позволит реализовать необходимый комплекс мероприятий по развитию прудового рыбоводства и сельского хозяйства, наладить глубокую переработку рыбного сырья и овощей уже в среднесрочном периоде. Таким образом, до 2022 года перспективная структура промышленного производства будет в основном уже сформирована. В долгосрочном периоде ожидается расширение ассортимента выпускаемой продукции (в том числе за счет организации промышленной переработки молока) и увеличение объемов производства.

Оптимистический сценарий развития промышленного производства на территории МО «Крутовский сельсовет» в перспективе до 2032 года

Вид деятельности	Индекс промышленного производства, в % к 2022 году		Удельный вес в объемах промышленного производства, в %	
	2022 год прогноз	2032 год прогноз	2022 год прогноз	2032 год прогноз
Рыболовство и рыбоводство	100,0	300,0	33,3	25,0
Производство пищевых продуктов, включая напитки	100,0	450,0	66,7	75,0
Промышленное производство, всего¹	100,0	400,0	100	100

¹ - рассчитано на основе включенных в прогноз видов экономической деятельности

Наиболее вероятным из трех сценариев представляется стабилизационный, предполагающий умеренные и устойчивые темпы роста объемов производства, с достижением по отдельным направлениям оптимистических параметров.

Развитие сельского хозяйства и промышленного производства определяют параметры функционирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и других видов экономической деятельности МО «Крутовский сельсовет». Достижение параметров стабилизационного сценария с выходом по отдельным направлениям на оптимистический тренд развития сельским хозяйством и промышленностью неизбежно повлечет за собой развитие с аналогичным вектором направленности и других секторов экономики.

Необходимым стартовым условием для реализации стабилизационного сценария, так же как и оптимистического, является создание благоприятного инвестиционного климата территории, осуществление ряда мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования хозяйственной системы.

4.6. Предложения по развитию экономической системы МО «Крутовский сельсовет».

Проведенный анализ современного состояния экономической системы МО «Крутовский сельсовет» и разработанные на его базе прогнозные сценарии позволили определить основной вектор развития территории: создание вертикально-интегрированных структур в сельском хозяйстве, развитие рыболовства и рыбоводства, организация промышленной переработки рыбного сырья и продукции сельского хозяйства, формирование туристско-рекреационного кластера. Следование данному вектору возможно в рамках стабилизационного и оптимистического сценариев функционирования экономической системы. Учитывая реалии хозяйственного комплекса МО «Крутовский сельсовет», имеющиеся сильные и слабые стороны, потенциальные возможности и угрозы, выявленные в результате SWOT-анализа, в качестве основного сценария для территории следует принять стабилизационный, с выходом по отдельным показателям на оптимистический тренд.

В рамках сельского хозяйства, достижение прогнозных параметров развития по стабилизационному сценарию потребует реализации ряда мероприятий, в числе которых:

- увеличение посевной площади к 2032 году на 42,9%, в том числе: овощей – на 50,0%, картофеля – на 37,9% (по отношению к 2010 году);
- вовлечение дополнительных земель в сельскохозяйственный оборот, путем выделения паев и решения имущественно-правовых вопросов;
- восстановление плодородия земель за счет увеличения внесения минеральных и органических удобрений, гипсования и обработки солонцовых почв, создания полевых защитных лесных полос в соответствии с ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель

сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»;

- внедрение научно-обоснованного севооборота и использование высококачественного семенного фонда;

- внедрение капельного орошения как основы высокоурожайного производства;

- переход на адаптивный путь развития земледелия, предполагающий минимизацию обработки почвы, использование облегченной техники, замену химических средств защиты биологическими и др.;

- увеличение к 2032 году поголовья крупного рогатого скота на 34,8% (в том числе коров – на 48,2%), овец и коз – на 34,0%, птицы – на 33,3%, лошадей – на 25,0%, а также продуктивности скота и птицы за счет улучшения условий содержания, полноценного кормления, основанного на сочетании высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ;

- приобретение и воспроизводство на территории муниципального образования племенного скота;

- приобретение специальной техники для заготовки и транспортировки сена;

- создание пункта приема сельскохозяйственной продукции от населения;

- организация поставок молока в районный центр на переработку;

- содействие кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в структуры с полной цепочкой производственного цикла;

- оказание помощи сельхозпроизводителям в налаживании хозяйственных связей, заключении договоров на реализацию продукции;

- обеспечение выполнения на территории МО «Крутовский сельсовет» федеральных и областных целевых программ, предусматривающих кредитование сельхозпроизводителей на приобретение техники и расширение производства.

Развитие промышленного комплекса по стабилизационному сценарию предполагает:

- увеличение к 2032 году индекса промышленного производства в 2,5 раза по отношению к 2022 году;

- налаживание переработки сельскохозяйственной продукции, выращиваемой на территории муниципального образования (прежде всего, овощей);

- привлечение инвестиций для улучшения экологического состояния водоемов;

- развитие прудового рыбоводства и увеличение объемов добычи рыбы;

- организацию глубокой переработки рыбного сырья, переход на выпуск широкого ассортимента рыбной продукции;

- модернизацию коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

- налаживание хозяйственных связей и организацию каналов сбыта готовой продукции.

Реализация выше обозначенных мероприятий потребует улучшения инвестиционного климата территории и притока инвестиций. Формированию благоприятного инвестиционного климата призваны способствовать мероприятия, направленные на развитие общей инфраструктуры МО «Крутовский сельсовет», в числе которых:

- создание центра деловой и правовой информации для населения;

- формирование единого реестра свободных земельных участков и строительных площадок для размещения новых производств;

- участие в конкурсах инвестиционных проектов и бизнес-предложений;

- ежегодное обновление инвестиционного паспорта муниципального образования;

- проведение мониторинга хозяйственного комплекса территории на предмет выявления наиболее привлекательных объектов для инвестирования;

- подготовка коммунальной инфраструктуры для освоения новых земельных участков под жилищное строительство;
- дноуглубление рек и ериков, прокосы зарослей камыша;
- ремонт внутрисельских дорог;
- реконструкция питьевого водопровода в с. Крутое;
- озеленение муниципального образования;
- строительство пешеходных дорожек;
- ремонт уличного освещения;
- развитие современных средств связи;
- содействие жилищному строительству в рамках реализации ФЦП и др.

Немаловажное значение для повышения инвестиционной привлекательности территории имеет развитие рознично-торговой сети и сферы сервиса, снабжающих население разнообразными товарами и услугами. В целях доведения обеспеченности населения муниципального образования предприятиями розничной торговли, общественного питания и сферы услуг, в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01.-89(2000), необходимо:

- увеличить к 2032 году торговую площадь предприятий розничной торговли не менее чем на 235 кв. м.;
- ввести в эксплуатацию предприятия общественного питания с количеством посадочных мест не менее 35;
- расширить ассортимент и повысить качество оказываемых населению платных услуг;
- содействовать населению в реализации производимой сельскохозяйственной продукции.

Выгодное географическое положение делает МО «Крутовский сельсовет» территорией, перспективной для развития туризма. Уникальный ландшафт, участок всесезонной рыбалки и охоты, природно-климатические условия дельты реки Волга, являются природными достопримечательностями, привлекающими туристов. Развитие туристической деятельности имеет большое значение для улучшения социально-экономической ситуации, так как ведет к созданию новых рабочих мест. В целях развития туристической инфраструктуры необходимо строительство современных баз отдыха, обустройство мест рыбалки и охоты, создание экскурсионных маршрутов, модернизация коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Реализация мероприятий содействующих общему уровню привлекательности МО «Крутовский сельсовет», как для потенциальных инвесторов, так и для жителей позволит решить двойную задачу: с одной стороны привлечь инвестиции на модернизацию и развитие сельского хозяйства и промышленного производства, а с другой – обеспечить комфортные условия жизни людей и избежать оттока населения с территории.

Все выше изложенные мероприятия по развитию экономической системы МО «Крутовский сельсовет» могут быть в значительной степени реализованы уже в среднесрочной перспективе. Их реализация позволит существенно повысить уровень благосостояния жителей, создать прочный фундамент для дальнейшего формирования современной экономической системы, ориентированной на агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы, а также туристско-рекреационную деятельность.

Выводы.

1. Экономическая система МО «Крутовский сельсовет» является слабо диверсифицированной и ориентирована преимущественно на сельскохозяйственное производство, что обусловлено особенностями природно-климатических условий территории. Достаточно

успешно функционирует потребительский рынок, представленный предприятиями розничной торговли.

2. В последнее время бюджет МО «Крутовский сельсовет» является дотационным и формируется в значительной степени за счет участия районного и областного бюджетов. Доминирующее положение в налоговых доходах МО «Крутовский сельсовет» занимают налог на доходы физических лиц – 62,5% и налоги на имущество – 33,3%.

3. Основные мероприятия, проводимые органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет» в последние годы определялись «Программой социально-экономического развития муниципального образования «Крутовский сельсовет» Володарского района Астраханской области на 2007-2010 годы».

4. Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики МО «Крутовский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения. Исторически основными направлениями сельского хозяйства территории являются животноводство и растениеводство. Животноводство связано с разведением крупного рогатого скота, овец, коз, птицы и лошадей. Растениеводство ориентировано в основном на выращивание овощей и картофеля.

5. МО «Крутовский сельсовет» обладает необходимым потенциалом для развития рыбоводства и рыболовства. Потенциал рыбоводства на данный момент практически не реализован, поскольку формирование прудовых хозяйств на первоначальном этапе требует значительных инвестиций, которые под силу только достаточно крупным хозяйствующим субъектам.

6. Сфера торговли, общественного питания и услуг населению не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Крутовский сельсовет» однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. Обеспеченность МО «Крутовский сельсовет» предприятиями розничной торговли в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01.-89(2000) для данной категории населенных пунктов составляет 47,8%, предприятия общественного питания отсутствуют. Жители села Крутое испытывают дефицит по отдельным категориям товаров и услуг, который компенсируют за счет совершения покупок в районном и областном центрах.

7. Учитывая особенности географического положения и уникальные природно-климатические условия МО «Крутовский сельсовет», одним из перспективных направлений развития потребительского рынка и хозяйственного комплекса в целом, является туристско-рекреационная деятельность. Спектр предоставляемых услуг может быть различен и включать в себя рыбалку, охоту, прогулки на катерах, экскурсии и т.п.

8. В настоящее время ЖКХ МО «Крутовский сельсовет» функционирует стабильно, однако ряд проблем остаются актуальными. В частности, имеет место неудовлетворительное состояние инженерной инфраструктуры и внутрисельских дорог, что может негативно отразиться на планах развития территории в условиях дополнительного увеличения нагрузки, вызванной развитием новых и увеличением мощности существующих предприятий.

9. Транспортная инфраструктура муниципального образования достаточно развита, что способствует развитию хозяйственного комплекса и ведет к более тесной интеграции МО «Крутовский сельсовет» в экономику Володарского района Астраханской области, обеспечивает доступ населения к сети предприятий торговли и сферы услуг соседних муниципальных образований, позволяет решать проблему сбыта продукции сельского хозяйства, содействует внутриобластному движению рабочей силы.

10. Успешное развитие систем связи на территории МО «Крутовский сельсовет» позволило в значительной степени решить проблему обеспечения населения качественной связью. Кроме того, улучшение и расширение коммуникационной сети муниципального образования создало

хорошие предпосылки для развития малого бизнеса и повысило оперативность управления всеми предприятиями и организациями.

11. Проведенный анализ современного состояния экономической системы МО «Крутовский сельсовет» и разработанные на его базе прогнозные сценарии позволили определить основной вектор развития территории: создание вертикально-интегрированных структур в сельском хозяйстве, развитие рыболовства и рыбоводства, организация промышленной переработки рыбного сырья и продукции сельского хозяйства, формирование туристско-рекреационного кластера.

12. Развитие сельского хозяйства прогнозируется по стабилизационному сценарию, в соответствии с которым предполагается улучшение экологической ситуации, активизация процессов кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в более крупные хозяйствующие субъекты, вовлечение в производство товарной продукции ЛПХ. Это позволит увеличить площадь обрабатываемых земель, шире использовать современные удобрения и технику, внедрять капельное орошение и, как следствие, достичь достаточно хороших результатов в производстве сельскохозяйственной продукции.

13. Развитие промышленного производства, также как и сельского хозяйства, прогнозируется по стабилизационному сценарию, в соответствии с которым функционирование промышленного комплекса муниципального образования будет происходить на фоне благоприятного экономического климата, что будет способствовать притоку инвестиций и развитию новых видов производств. В среднесрочной перспективе предполагается организация прудового рыбоводства и создание мини-предприятия (цеха) по переработке овощей. В долгосрочном периоде прогнозируется поступательное наращивание объемов добычи рыбного сырья, увеличение переработки овощей, а также организация переработки рыбы.

14. Развитие сельского хозяйства и промышленного производства определяют параметры функционирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и других видов экономической деятельности МО «Крутовский сельсовет». Достижение параметров стабилизационного сценария с выходом по отдельным направлениям на оптимистический тренд развития сельским хозяйством и промышленностью неизбежно повлечет за собой развитие с аналогичным вектором направленности и других секторов экономики.

15. Достижение параметров стабилизационного сценария развития экономической системы МО «Крутовский сельсовет» потребует реализовать комплекс мероприятий в сельском хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве, в сфере промышленного производства и потребительского рынка (включая туристско-рекреационную деятельность), коммунальной инфраструктуры и других областей.

5. Экологическая система.

5.1. Основные источники загрязнения окружающей среды

Загрязнение природной среды МО «Крутовский сельсовет» обусловлено физико-географическим положением района (рис.1) в низовье реки Волги, являющимся аккумулятором загрязнения, поступающего с вышележащих территорий. Значительный вклад в загрязнение поверхностных вод р. Волги, ее рукавов и протоков, в т.ч. и расположенных на территории МО «Крутовский сельсовет» Володарского района, вносит региональный фактор: в поверхностные водотоки сбрасываются недостаточно очищенные канализационные сточные воды, загрязненные промливневые стоки с площадок вышерасположенных предприятий.

Временными источниками загрязнения окружающей среды становятся строительные площадки.



Рис. 1

Проблема утилизации отходов производства и потребления на сегодняшний день является особо актуальной для Володарского района, как и для всей Астраханской области. Нерешенной остается проблема утилизации отработанной металлической ртути, промышленного мусора, загрязненного нефтепродуктами, шлама, сернокислого электролита, отходов отвердевших лакокрасочных материалов, пыли абразивной металлической, стеклобоя.

На рассматриваемой территории отсутствуют объекты промышленности.

Основными источниками техногенных выбросов в атмосферу, негативно влияющими на состояние воздушной среды МО «Крутовский сельсовет», являются ведомственная автозаправочная станция, площадка временного размещения бытовых отходов, некультивированные участки сельхозобъектов на территории села.

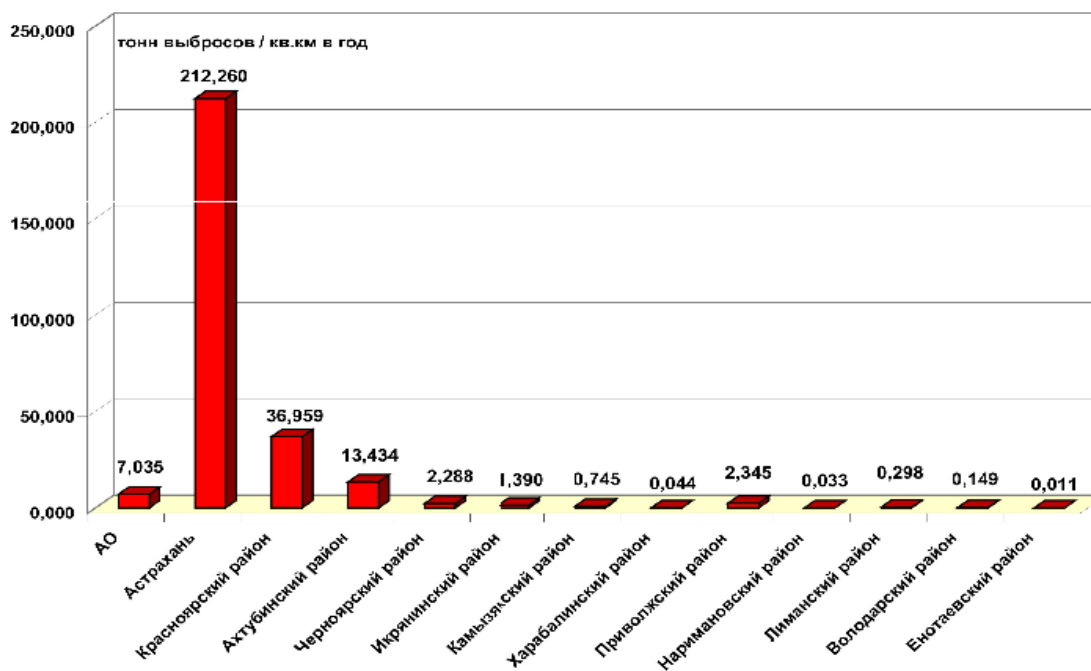
Воздействие на окружающую среду оказывают проходящие по территории МО «Крутовский сельсовет» газопроводы, линии электропередачи напряжением 10 кВ.

Источниками поступления загрязняющих веществ в почвы, грунты и подземные воды служат хозяйственно-бытовые и ливневые стоки, сбрасываемые на рельеф, автозаправочная станция, площадка временного размещения ТБО, автотранспорт.

5.2. Современная экологическая ситуация

Состояние атмосферного воздуха

Основными веществами (сумма выбросов более 90%) в выбросах на территории Астраханской области являются: диоксид серы, диоксид азота, оксид углерода, сера элементарная, оксид азота, сероводород, формальдегид, бенз(а)пирен, сажа, бензол, свинец и его соединения. По данным Схемы территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 год), средняя величина атмосферной нагрузки на территории Володарского района относительно низкая и составляет 0,149 тонн выбросов / км² в год.



Атмосферная нагрузка на территории Астраханской области

Значительное негативное воздействие на природную среду в центральной части Володарского района, подверженной влиянию объектов областного центра, Красноярского района. Наиболее благоприятные условия для накопления вредных примесей в атмосфере складываются в осенне-зимний период. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымках, слабо морозящих осадках, сопровождаемых инверсиями температуры воздуха и штилем.

Заметное вымывание загрязняющих веществ из атмосферы вызывают сильные дожди. Наблюдаются они преимущественно в весенне-осенний период, количество их за сутки может превышать месячную норму осадков.

Воздушная среда МО «Крутовский сельсовет» находится под воздействием источников загрязнения окружающей среды, расположенных на территории поселения.

По данным ГУ «АЦГМС», осуществляющего государственный мониторинг состояния атмосферного воздуха в Астраханской области, для территории МО «Володарский район» характерно фоновое загрязнение атмосферного воздуха следующими веществами:

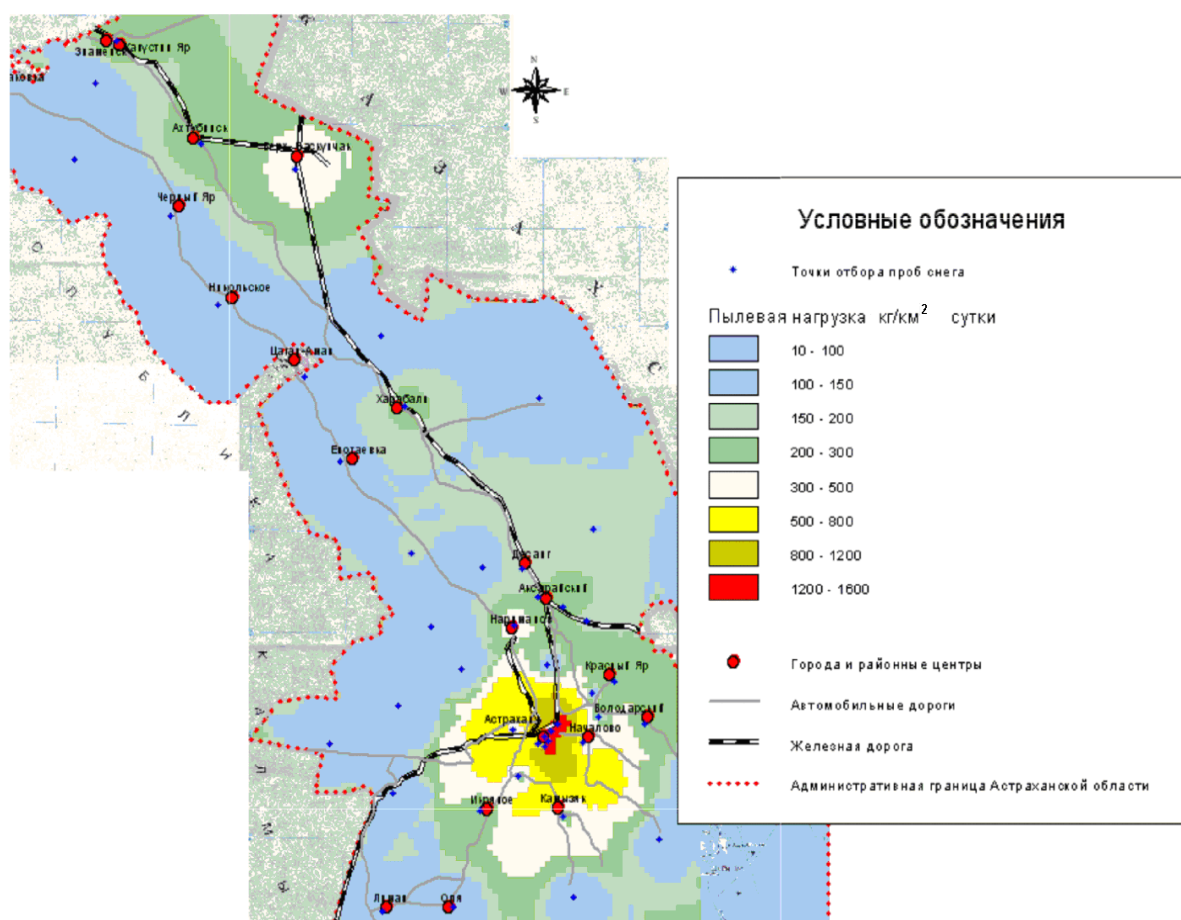
- взвешенные вещества – 0,2 мг/м³ (0,4 ПДК);
- диоксид серы – 0,015 мг/м³ (0,03 ПДК);
- оксид углерода – 2 мг/м³ (0,4 ПДК);
- диоксид азота – 0,05 мг/м³ (0,25 ПДК);
- оксид азота – 0,02 мг/м³ (0,05 ПДК).

Сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу передвижными и стационарными источниками, расположенными на территории МО «Крутовский сельсовет», не представлены. Государственный мониторинг состояния атмосферного воздуха не проводится.

Основная доля выбросов газообразных веществ образуется от автотранспорта, автозаправочной станции и от сжигания топлива, направленного на выработку тепловой энергии в бытовых условиях.

В выбросах от транспорта доминирует оксид углерода, окислы азота, углеводороды. В состав выхлопных газов автомобилей входит около 200 химических соединений, из которых наиболее токсичны оксиды углерода и азота, углеводороды, в том числе полициклические, ароматические. Наибольшая концентрация выбросов автотранспорта отмечается на высоте 1-1,5 м от земной поверхности, т.е. на уровне органов дыхания человека.

По результатам снеговой съемки, выполненной в 2007 году Региональным лабораторным центром Южного государственного геологического предприятия, (рис.3) пылевая нагрузка в зоне расположения МО «Крутовский сельсовет» составляла ориентировочно 100-140 кг/км²/сутки. (рис.2)



Зимняя пылевая нагрузка на территории Астраханской области

Рис. 2

Твердофазные атмосферные выпадения разделяются на нерастворимую неорганическую пыль и нерастворимые органические соединения, растворимые соли определяются в снеговой воде. Рассматривая компонентный состав пыли, отмечается явное доминирование нерастворимой неорганической пыли над органическими соединениями. Зимой масса выпадающих из атмосферы растворимых солей сопоставима с массой нерастворимых соединений, а в отдельных случаях даже превышает суммарную массу неорганической пыли и органики.

В целом, результаты спектрального анализа зимней пыли в Володарском районе Астраханской области свидетельствуют о сравнительно невысоком уровне загрязнения атмосферы ООО «Астраханский градостроительный центр» 2013г.

тяжелыми металлами. По данным наблюдений, проводимых «Экологической лабораторией», в сравнении с зимними выпадениями, летом состав атмосферных выпадений изменяется с уменьшением доли растворимых солей в общей массе.

№ точки отбора проб	Место отбора проб снега	Пылевая нагрузка, кг/км ² в сутки			
		Нерастворимая неорганическая пыль	Нерастворимые органические соединения	Растворимые соли	ВСЕГО
4	Цветное	90,9	16,0	17,0	57,9
8	Володарский	265,9	212,0	16,0	37,9
23	Рычан	187,7	133,0	22,0	32,7
24	Винный	191,1	117,0	18,0	56,1
26	Бобер	128,3	69,0	13,0	46,3

Наиболее благоприятные условия для накопления вредных примесей в атмосфере складываются в осенне-зимний период, так как в этот период наблюдается наименьшая высота слоя термодинамической неустойчивости (до 500 м), приземные и приподнятые инверсии, появившиеся ночью, сохраняются в течение дня и имеют наибольшую мощность и интенсивность. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымаках, слабо морозящих осадках, которые часто сопровождаются инверсиями температуры воздуха и штилем. Летом ливни обеспечивают вымывание примесей из воздуха. Однако осадки – явление редкое, что также обуславливает неблагоприятные условия рассеивания.

Прохождение быстро движущихся антициклонов и гребней, углубляющихся циклонов и ложбин и связанных с ними активных холодных фронтов приводит к резкому понижению уровня загрязнения атмосферного воздуха. Количество осадков более 3 мм за 12 часов также способствует снижению уровня загрязнения.

Застойным явлениям и накоплению примесей в атмосфере способствуют слабые ветры (0-1 м/сек) с повторяемостью 20-40%, приподнятые и приземные инверсии (30-45%) с мощностью 0,3-0,6 км и интенсивностью 2-6°. Летом инверсии образуются при жаркой безветренной погоде, а зимой при сильных морозах в период действия антициклона.

Согласно оценке, выполненной в Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 год), уровень загрязнения атмосферного воздуха на территории МО «Крутовский сельсовет» - низкий.

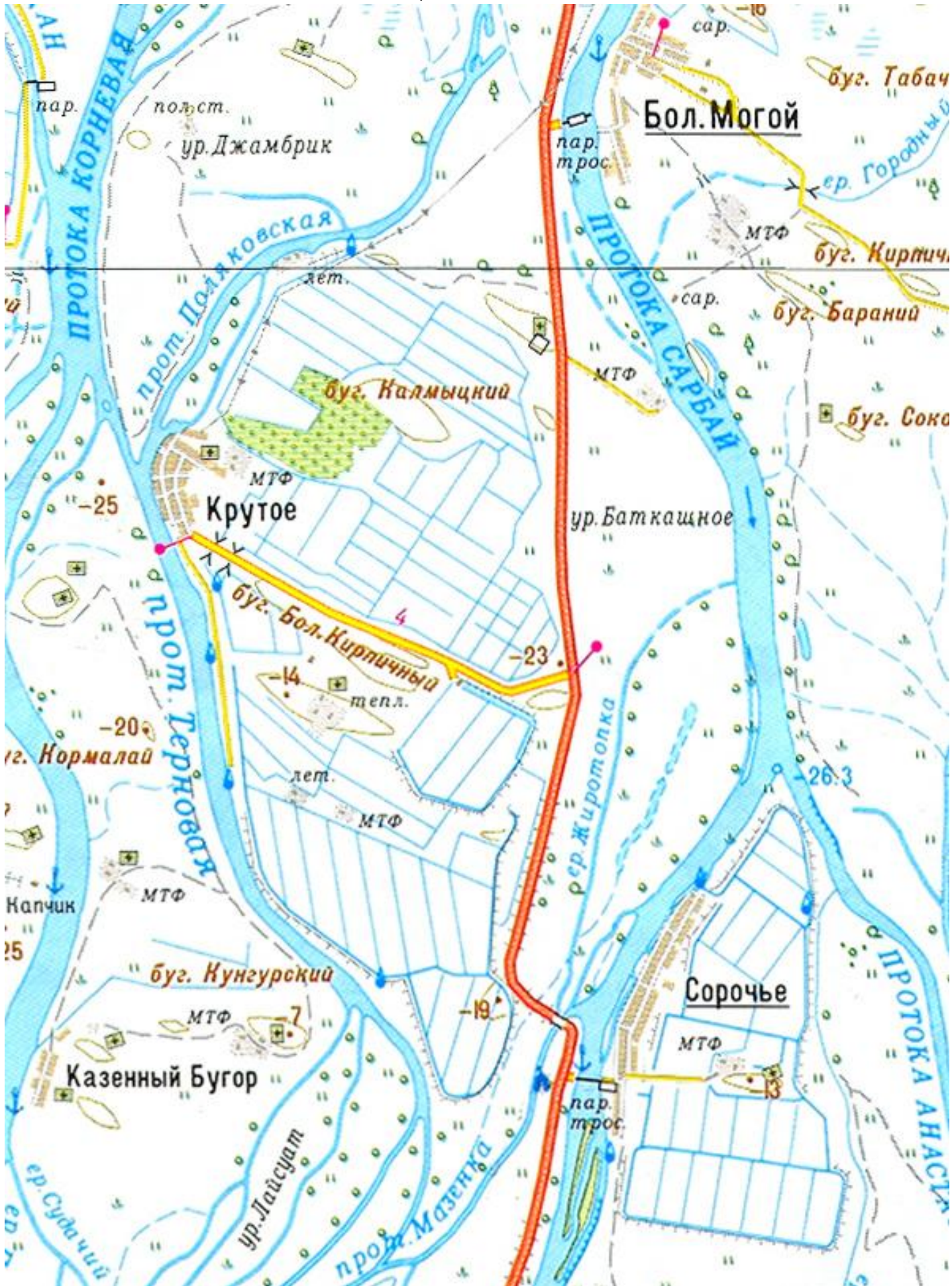
Состояние водных ресурсов.

Состояние поверхностных вод.

Гидрографическая сеть Володарского района представлена восточными рукавами, формирующими дельту р. Волги. Наиболее крупный рукав дельты – Бузан, который в свою очередь дробится на ряд мелких протоков и ериков (Белый ильмень, Камардан, Сарбай, Чурка, Тюрина, Широкая, Васильевская, Анастасьева, Корневая и т.д.).

На крупных и средних водотоках судоходство нерегулярное и имеет местное (рыбоходное) значение: Иголкинский, Белинский, Малобелинский, Карайский, Сухонский, Фомин банки и Рычанский канал.

Территория МО «Крутовский сельсовет» представляет собой островные участки между множеством водотоков. Наиболее значительными из них являются пр. Терновая (4,8 км в границе поселения), пр. Поляковская (2,85 км), разветвляющиеся к югу на протоки и ерики. Ширина пр. Терновой на территории рассматриваемого муниципального образования составляет 105-132 м, глубина 6 м. Ширина других протоков и ериков колеблется от 18 м до 80 метров. Глубина от 3,5 метров до 1 м и менее.



Регулирование стока на Нижней Волге привело к резкому увеличению доли большинства основных водотоков и отмиранию небольших проток. Зарегулированный период паводка характеризуется намного более быстрым подъемом и понижением уровня воды по сравнению с не зарегулированными условиями. В водотоках отмечается усиление процессов зарастания и заиления, снижение скорости движения воды, ухудшение в этой связи кислородного режима водной среды, что приводит к обострению экологической обстановки в населенных пунктах, ухудшению качества воды и условий воспроизводства рыбных запасов. Значительная часть водотоков в настоящее время почти полностью заросла растительностью, в межень скорость течения в них практически отсутствует, они постепенно превращаются в болото.

Территория области является геохимической ловушкой растворенных и взвешенных примесей, приносимых Волгой с вышележащей площади водосбора. Основной объем загрязняющих веществ на территорию области поступает с транзитным стоком волжских вод. Значительный вклад в загрязнение поверхностных вод р. Волги, ее рукавов и проток вносит региональный фактор - сброс в водотоки недостаточно очищенных канализационных сточных вод, промливневых стоков с площадок промпредприятий и причальных сооружений на территории населенных пунктов.

Качество воды в водотоках не отвечает санитарным требованиям, предъявляемым к водоёмам высшей категории рыбохозяйственного использования, к которым они относятся. Наблюдения за загрязнением поверхностных вод на территории Астраханской области по гидрохимическим и гидробиологическим параметрам проводятся на 5 водотоках на 11 постах лабораторией мониторинга загрязнения поверхностных вод АЦГМС. Ближайшие к МО «Крутовский сельсовет» пост находится на рук. Бузан в районе с.Красный Яр.

В Государственном докладе об экологической ситуации в Астраханской области представлено состояние водных ресурсов рук. Бузан за 2012 год.

Значение комбинаторного индекса загрязнённости воды КИЗВ рук. Бузан в 2012 г. составило 83,1 (УКИЗВ- 4,6), а в 2011г. было 90,1 (УКИЗВ- 5,0), качество вод по сравнению с 2011 г. улучшилось в связи с переходом в классе «грязная» из разряд «б» в разряд «а».

Загрязнение вод по таким ингредиентам, как ХПК, БПК₅, сульфаты, железо, медь, нефтепродукты и сумме сероводорода и сульфидов, по повторяемости случаев превышения ПДК определяется как «характерное», по цинку и фенолам - как «устойчивое».

Максимальный вклад в общую загрязнённость рук. Бузан в 2012 г внесли соединения меди: величина обобщенного оценочного балла достигла критического значения и была в пределах 9,1.

В 2012 г. концентрации суммы сульфидов и сероводорода вернулись на прежний уровень в пределы 0-0,01мг/л (0-3 ПДК).

Среднегодовая концентрация меди снизилась на 1 ПДК и составила 4мкг/л (4 ПДК). Максимальная концентрация меди 10 мкг/л (10 ПДК) отмечалась 26 ноября в поверхностном слое.

Во втором полугодии 2012г. воды рук. Бузан по прежнему были загрязнены соединениями ртути, но случаев высокого загрязнения зафиксировано не было.

Загрязнение вод рук. Бузан соединениями железа осталось на уровне прошлого года. Среднегодовая концентрация составила 0,22 мг/л (2 ПДК).

В 2012 г. средняя концентрация цинка снизилась на ПДК и составила 12 мкг/л (1 ПДК), за исключением максимального значения – 57мкг/л (6 ПДК) 26 ноября.

Содержание остальных металлов (марганец, молибден, кобальт, свинец, кадмий, олово) в среднем было на фоновом уровне.

Загрязнение вод нефтепродуктами и фенолами оставалось в течение года на фоновом уровне, за исключением максимального значения фенолов 0,005 мг/л (5 ПДК), которое наблюдалось 26 декабря.

Кислородный режим и режим рН были удовлетворительными.

По химическому составу вода рук Бузан принадлежит к гидрокарбонатному классу с преобладанием ионов HCO_3^- . Минерализации вод р. Бузан изменяется от 180 мг/дм³ в период половодья до 400 мг/дм³ в межень, среднегодовое количество взвесей составляет от 7 до 30 мг/дм³.

Потенциальными источниками загрязнения поверхностных вод на территории МО «Крутовский сельсовет» являются:

- сточные воды, собираемые в неустроенные выгребные ямы;
- атмосферные осадки;
- поверхностные стоки с территории селитебной зоны, зоны сельскохозяйственного использования.

Территория населённого пункта неканализована. Сброс бытовых сточных вод осуществляется в выгребные ямы. Система ливневой канализации отсутствует. Поверхностный сток, формирующийся за счет талых снеговых и дождевых, поливных вод, отводится на рельеф местности. Поступление в водные объекты загрязняющих веществ изменяет химический состав воды, биохимический режим водных объектов, состав микроорганизмов. Происходит ухудшение экологического состояния водных объектов, их истощение и деградация.

Протока Таловая является источником централизованного водоснабжения и водоёмом высшей категории рыбохозяйственного использования – местом воспроизводства рыбных запасов Волго-Каспийского бассейна, что определяет повышенные водоохранные требования, как ко всем водопользователям, так и землепользователям на прилегающих к реке территориях.

Протока Таловая имеет высокий потенциал самоочищающей способности. Наряду с этим, восстановление и сохранение качества поверхностных вод, улучшение условий воспроизводства ихтиофауны возможно только при условии уменьшения, а в перспективе и полного прекращения сброса неочищенных и недостаточно-очищенных сточных вод в водные объекты. Эта задача должна решаться повсеместно как на региональном так и на межрегиональном уровнях.

Забор воды для водоснабжения населения осуществляется из пр. Таловая юго-восточнее села. Зона санитарной охраны источника водоснабжения не организована. Очистка речной воды не производится.

На водотоках расположены насосные станции, подающие воду на оросительные системы. Учёт потребляемой воды муниципальным образованием ведётся не повсеместно. Безвозвратное водопотребление, потери воды в сетях наносят экологический вред как водным ресурсам, так и территории МО «Крутовский сельсовет». При сохранении существующей структуры водопользования не исключается возможность нарушения геологической среды и деградации ценных дельтовых ландшафтов.

Состояние подземных вод.

Рассматриваемая территория расположена в южной части Прикаспийского артезианского бассейна. Здесь, вследствие широкого развития соляных куполов, с которыми связана миграция рассолов в поверхностные водоносные горизонты, наличия подпора со стороны Каспийского моря, отсутствия дренажа, из-за жаркого сухого климата происходит континентальное засоление пород и подземных вод.

Аллювиальный водоносный горизонт развит в пределах Волго-Ахтубинской поймы. Водосодержащими породами являются пески и супеси современного и верхне-четвертичного аллювия, подстилаемые морскими хвалынскими и хазарскими отложениями, и образующими с последними единый водоносный горизонт. Мощность водовмещающих пород современного

аллювия от долей метра до 21-28 м. Мощность верхнечетвертичного аллювия (совместно с хвалынскими) 20-25 м.

Воды безнапорные или с местным напором 5-7 м. Глубина залегания грунтовых вод колеблется от 0,5 м до 2-4 м, редко больше.

Аллювиальный водоносный горизонт содержит пресные воды, пригодные для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Водообильность водоносного горизонта характеризуется удельными дебитами от 0,01 л/сек. до 3,5 л/сек. и более. Максимальные дебиты отмечены при взаимодействии аллювиальных вод с нижележащими водоносными горизонтами.

Аллювиальный водоносный горизонт для целей водоснабжения используется редко. Участки с разведанными запасами отсутствуют.

Хвалыно-хазарский водоносный комплекс. В различных по литологическому составу породах вскрывается единый водоносный горизонт, представленный двумя-тремя гидравлически связанными водоносными пластами.

Водовмещающими породами являются мелкозернистые пески, реже супеси и прослойки песка в глинах. Общая мощность водовмещающих пород колеблется от 5-7 м до 35-45 м и более. Общим водупором для водоносного горизонта служат глины бакинско-волгодарского возраста.

Хвалыно-хазарский водоносный горизонт залегает на глубине от 1 до 27 м, преобладает глубина залегания 3-20 м. Воды обычно слабонапорные, реже безнапорные. Величина напора составляет 2-3,5 м. Водообильность горизонта изменяется в широких пределах. Коэффициент фильтрации водосодержащих песков колеблется от 0,1 м/сут. до 20 м/сут., преимущественно – 1-7 м/сут.

Дебиты скважин изменяются от 0,02 л/сек до 6,7 л/сек. Минерализация воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта колеблется в очень больших пределах: от пресных и солоноватых (минерализация 0,5-3 г/л) до рассолов (минерализация свыше 65 г/л). Увеличение минерализации идет с севера на юг. В Володарском районе воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта имеют минерализацию 3-10 г/л. Среди высокоминерализованных вод встречаются линзы пресных и солоноватых вод, приуроченных, как правило, к отрицательным формам рельефа.

Пресные и солоноватые воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта широко используются для водопоя скота и хозяйственных целей.

Запасы подземных вод, пригодных для хозяйственно - питьевого водоснабжения, в границах МО «Крутовский сельсовет» не разведаны. Для хозяйственно-питьевых целей население использует воду из поверхностных источников.

Состояние почвенного покрова.

В пределах Володарского района Астраханской области наблюдаются следующие современные физико-геологические процессы: дефляция и денудация водораздельных пространств и склоновых поверхностей, просадочные и суффозионные явления, эрозийная деятельность водотоков, образование солончаков и солевых корок, затопление в паводок пойменных земель.

Сухой и жаркий континентальный климат способствует образованию солончаков и солевых корок на поверхности участков с неглубоким залеганием грунтовых вод.

Испарение сильно минерализованных грунтовых вод приводит к накоплению легкорастворимых солей в грунте. Содержание воднорастворимых солей в почвенных горизонтах колеблется от 0,15-0,2% до 2,3-2,4 %, в нижнехвалынских отложениях содержание воднорастворимых солей достигает 1,5%-2,4%.

Разветвленная речная сеть дельты способствует достаточно широкому проявлению эрозийной деятельности, особенно во время половодья и паводков. Реки на отдельных участках

подмывают и размывают берег, и образуют медленно перемещающиеся песчаные острова и отмели. Наиболее интенсивный размыв и обрушение берега происходит, в основном, в период половодья, особенно на его спаде. На некоторых участках размыва продвижение береговой линии происходит по несколько метров в год.

В пределах дельты в зависимости от типа водного режима и связанных с ним растительным покровом и процессами обмена сформировались группы дерновых насыщенных, луговых насыщенных и лугово-болотных почв, в той или иной степени засоленных. Источник засоления - реликтовое засоление материнских пород и минерализованные грунтовые воды. В результате сезонной динамики режима подземных вод степень засоления почв непостоянна. Почвы засолены воднорастворимыми солями по всему профилю, тип засоления хлоридно-сульфатный и сульфатный.

Почва является местом сосредоточения всех загрязнителей, главным образом поступающих с воздухом. Перемещаясь воздушными потоками на большие расстояния от места выброса, они возвращаются с атмосферными осадками, загрязняя почву и растительность, вызывая разрушения самой экосистемы.

Степень загрязнения почв на застроенной территории относится к категории умеренно опасного загрязнения. Повышенный уровень загрязнения почв отмечается в зоне площадки временного размещения ТБО и на прилегающей к АЗС территории.

В зависимости от ландшафтных условий для почвенного покрова территории характерным является:

- постоянное переувлажнение почв на небольшой глубине;
- наличие в значительных количествах легкорастворимых солей хлоридов и сульфатов с поверхности и в метровом слое почвы;
- солонцеватость большинства почвенных разновидностей, что определяет неблагоприятные водно-физические свойства почв;
- наличие легко разрушаемых маломощных гумусовых горизонтов почв;
- наличие на склонах бугров Бэра почв, подверженных процессам ветровой и водной эрозии.

Состояние территории.

Природные комплексы муниципального образования трансформированы при строительстве автомобильных дорог, газопроводов, линий электропередач и использовании земель в сельскохозяйственном производстве.

В границы территории МО «Крутовский сельсовет» по данным обмерочных чертежей при общей площади 2095 га входят земли населенных пунктов - 36 га. Водотоками и водоёмами занято 150 га или 7,1%. Используется под пашни 970 га, под сенокосы – 209 га, под пастбища – 418 га. Часть территории отведена под объекты транспорта, инженерной инфраструктуры, кладбища (до 11 га).

Многолетние насаждения расположенные на территории МО «Крутовский сельсовет» преимущественно в береговых зонах имеют общую площадь 70 га. Площадь зеленых насаждений общего пользования в пределах селитебной территории составляет 0,4 га, или 0,53 м² на человека, что недопустимо ниже норматива (12 м²/человека), установленного СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

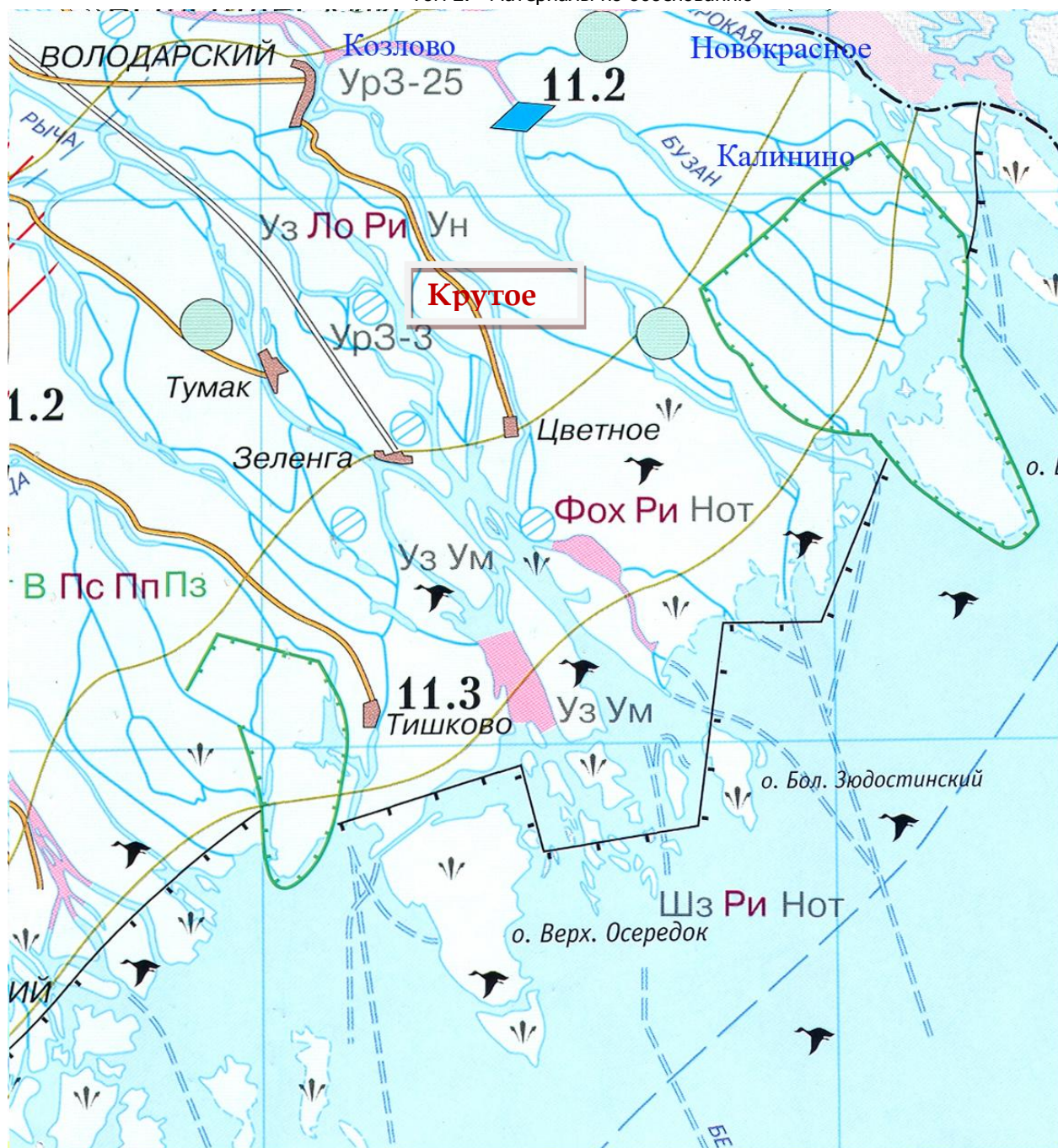
Проектом предлагается формирование экологического каркаса территории, в которой древесной и кустарниковой растительности и зеленому фонду поселения отводится фундаментальная роль с доведением показателей озеленения до установленного норматива.

С целью обеспечения сохранности сельскохозяйственных угодий, пастбищ и насаждений от их потравы, повреждения и уничтожения сельскохозяйственными животными Государственной Думой Астраханской области принят Закон от 29.02.2008 года №3/2008-ОЗ «Об административных правонарушениях». Согласно статьи 19.2. «Нарушение правил прогона и выпаса сельскохозяйственных животных» маршрут прогона, определение границ мест выпаса устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления.

Территория МО «Крутовский сельсовет» характеризуется относительно высокой плотностью постоянного населения (36,1 человек/км² при среднем показателе плотности по району 12,3 человека/км²), трансформацией природного комплекса под влиянием длительного использования в сельскохозяйственном производстве, и относится к зоне с отсутствием рекреационного потенциала.

Основными видами использования почвенно-растительных ресурсов являются растениеводство и выпас скота. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1667га..

Согласно экологическому зонированию территории Астраханской области (Геоэкологическая карта, Институт географии РАН, 2003 год), территория МО «Крутовский сельсовет», как и весь Володарский район, характеризуется загрязнением водных ресурсов, истощением рыбных запасов, общим засолением почв (обвалованная территория). Но в целом состояние территории оценивается как удовлетворительное (рис.4).



- Фох** - сокращение численности охотничье-промысловых видов
- Ло** - остепнение луговой растительности (иссушение и истощение сенокосных и пастбищных угодий в дельте Волги)
- Ри** - общее истощение рыбных ресурсов
- Нг** - нарушение естественного гидрологического режима пойменных и дельтовых земель
- В** - общее загрязнение поверхностных вод (по ИЗВ)
- Пз** - общее засоление почв
- Пп** - подтопление почво-грунтов на орошаемых землях
- Пс** - вторичное засоление почв на орошаемых землях
- Ун** - утрата нерестилищ (рыбных местообитаний)
- Уз** - утрата земель (подтопление и затопление) при подъеме уровня моря
- Ум** - утрата местообитаний птиц и животных при подъеме уровня моря
- Нот** - комплексное нарушение режима ООПТ (рекреация, браконьерство и др.)
- Ур3** - общее загрязнение на урбанизированных ареалах (пл.км²)

Современные физико-геологические процессы на территории (эрозионная деятельность проток, затопление территории паводковыми водами, подтопление грунтовыми водами, просадочные явления и другие) требуют осуществления специальных инженерных мероприятий.

Экологически значимые природные факторы	
Ценные	Неблагоприятные
<ul style="list-style-type: none">• Наивысшая по региону естественная продуктивность растительного покрова• Высокий бонитет почв• Густая гидрографическая сеть• Поверхностные воды – источник питьевой и оросительной воды• Рекреационные ресурсы• Нерестилища и места нагула различных видов рыб• Места гнездования птиц• Ленточные и колковые леса• Охотничьи угодья (енотовидная собака, кабан, заяц, лисица обыкновенная, ласка, горностай)	<ul style="list-style-type: none">• Подмыв и обрушение берегов• Природный очаг туляремии• Природный очаг астраханской лихорадки• Район периодического затопления и осушения вследствие колебаний уровня Каспийского моря и сгонно-нагонных ветров (моряна)

Вывод:

1. По оценке Института географии РАН, территория МО «Крутовский сельсовет» относится к ареалу умеренной экологической ситуации с комплексом природоохранных проблем.

2. Для территории муниципального образования характерны умеренный уровень современных антропогенных нагрузок, наличие изменённости природных комплексов по сравнению с естественными ландшафтами.

3. Экологической проблемой Володарского района является неудовлетворительное состояние поверхностных водных объектов.

4. Развитие на территории муниципального образования рекреационной деятельности недопустимо при неблагоприятном состоянии водных объектов, наличии природных очагов опасных заболеваний.

5. Загрязнению почв территории способствует поверхностный сток, формирующийся за счет талых снеговых и дождевых, поливных вод, необорудованные выгребные ямы, несоблюдение технологии складирования (захоронения) отходов на объекте размещения.

6. Почвы территории имеют высокую степень дефляционной опасности, хозяйственная деятельность в зоне их распространения должна быть регламентирована.

5.3. Охрана окружающей среды

Для снижения существующего уровня воздействия техногенных факторов на территории МО «Крутовский сельсовет», улучшения санитарного и экологического состояния в селитебной зоне села необходимо осуществить комплекс мероприятий природоохранного направления. В экологической сфере стратегической целью является сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизация и улучшение качества окружающей среды, снижение сбросов и выбросов вредных веществ в водные объекты и атмосферу, сокращение образуемой массы твердых и жидких отходов, особенно токсичных, организация их переработки и утилизации.

Охрана воздушной среды

Для улучшения состояния атмосферного воздуха на территории муниципального образования предлагается:

- вынести с территории жилой зоны с. Крутое автозаправочной станции в отведённую настоящим проектом промзону в северо-восточной части села;
- ликвидация площадки временного размещения твёрдых бытовых отходов;

- в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» необходимо осуществить мероприятия по организации, благоустройству и озеленению территории санитарно - защитных зон (СЗЗ) объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух и окружающую среду в целом;

- настоящим проектом предлагается значительное увеличение площади зелёных насаждений сёл до 1,13 га (14 м² на человека) к 2032 году;

- организовать зоны санитарного разрыва объектов инженерно-транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями строительных и санитарных норм.

Снижение содержания вредных веществ в приземном слое атмосферы в жилой зоне муниципального образования возможно при условии выполнения мероприятий, предусмотренных Генеральными планами соседних муниципальных образований, вносящих вклад в фоновые концентрации вредных веществ в атмосфере.

Охрана вод

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 г. №1235-Р поставлены следующие задачи развития водохозяйственного комплекса:

- гарантированное обеспечение сельского населения питьевой водой нормативного качества и развитие сельскохозяйственного водоснабжения;

- повышение эффективности использования подземных вод;

- восстановление и развитие орошения и осушения земель;

- развитие рыбного (прудового) хозяйства;

- создание единой сбалансированной системы водохозяйственного комплекса на основе дифференцированного развития системы сельскохозяйственного водоснабжения, орошения, обводнения пастбищ и сенокосов, рыборазведения, гидроэнергетики и рекреации;

- снижение и предупреждение негативного воздействия на водные объекты;

- полное запрещение сброса загрязнённых сточных, коллекторно-дренажных вод, животноводческих стоков в водные объекты на основе новых законодательных, нормативно-правовых документов, инновационных технических и технологических разработок;

- создание и освоение инновационных технологий, водо-, энергосбережения, водоподготовки, очистки сточных и коллекторно-дренажных вод, животноводческих стоков, создание замкнутых систем водопользования;

- защита населения и объектов экономики от вредного воздействия вод природного и техногенного характера;

- развитие системы мониторинга водохозяйственных, в том числе оросительных систем, контроля и учета используемой и отводимой воды;

- развитие организационно-экономического механизма водопользования и функционирования водохозяйственного комплекса;

- развитие водохозяйственной техники, технологий, информационно-аналитического обеспечения;

- формирование нормативно правовой, научно-методической основы инновационного развития водохозяйственного комплекса;

- обеспечение трудовыми ресурсами инновационного развития водохозяйственного комплекса.

В настоящее время угрозу природному массиву представляет повсеместное использование для сбора сточных вод необорудованных выгребов.

Для предупреждения загрязнения поверхностных и подземных вод на территории с. Крутое предлагается внедрение в жилом и коммунальном секторе для очистки сточных вод комплектных выгребов с септиками.

Настоящим проектом предусматриваются следующие водоохранные мероприятия:

- исключение сброса загрязненных сельскохозяйственных и поверхностных сточных вод в водотоки, водоемы и на рельеф;
- закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов специальными информационными знаками;
- исключение в водоохранной зоне водных объектов передвижение и стоянку транспортных средств за пределами дорог;
- исключение в пределах прибрежной защитной полосы водных объектов выпаса сельскохозяйственных животных, организации для них летних лагерей, ванн, распашки земель, размещения отвалов размываемого грунта;
- проведение зачистки водотоков от растительности;
- разработать и принять *Правила прогона и выпаса сельскохозяйственных животных с определением маршрутов прогона*;
- проведение зачистки территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов от мусора и отходов.

Охрана почв

С учетом природных условий территории мероприятиями по охране почв земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, предусматривается:

- регулирование водного режима почв для предупреждения процессов вторичного засоления, промывка засоленных почв;
- внесение в почву органических и минеральных удобрений в научно-обоснованном объеме;
- регулирование нагрузки на естественные кормовые угодья;
- рекультивация нарушенных территорий после ликвидации объектов (АЗС, площадка размещения отходов ТБО);
- создание почвозащитных насаждений, способствующих сохранению влаги в почвенном покрове.

В составе мероприятий по охране почв от загрязнения предусматривается ликвидация несанкционированных свалок, плано-регулярная очистка территории жилой зоны от жидких и твердых отходов, организация сбора хозяйственно-бытового стока на территории села.

Для снижения уровня негативного воздействия на почвенный покров обязательно выполнение мероприятий по рекультивации земель, занятых ликвидируемыми объектами, устранению загрязнения почв, выявленного на прилегающей к ним территории. Земли после выполнения комплекса работ по рекультивации должны быть возвращены в сельскохозяйственное производство для использования по основному назначению. Состав работ по рекультивации земель должен определяться на основании ГОСТ 17.5.3.04-83 «Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель» с учетом результатов исследований, выполненных в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы».

5.4. Организация удаления и переработки отходов производства и потребления

В результате жизнедеятельности населения, работы учреждений, санитарной очистки и уборки территории МО «Крутовский сельсовет» ежегодно формируется и вывозится на полигон пос. Володарский 0,197 тыс. тонн отходов.

В районе отсутствуют предприятия по переработке отходов. База данных по накоплению промотходов, объемам их складирования не создана. На территории МО «Крутовский сельсовет» для временного размещения отходов в восточной границе села оборудована площадка площадью 0,25 га. По договору с администрацией МО «Пос. Володарский» отходы периодически вывозятся на действующий полигон. Скотомогильник также расположен на территории МО «Пос. Володарский». Для захоронения биологических отходов (падеж скота) в соответствии с постановлением Главы Поселка Володарский от 11.04.2002 №101 о предварительном согласовании отвода земельного участка для строительства скотомогильника на бугре Солдатский, на основании акта выбора участка от 19.12.2000 г. создан скотомогильник площадью 900 м².

На площадке временного размещения ТБО в основном поступают бытовые и отходы IV - V классов, разрешенные для размещения на свалках. Поступающие на площадку отходы образуются от жизнедеятельности населения, от социальных и коммунальных объектов.

Схема санитарной уборки территорий отсутствует.

Территория села неканализована. Сброс сточных вод осуществляется в выгребные ямы с последующим использованием в личных подсобных хозяйствах. Система ливневой канализации на территории села отсутствует. Поверхностный сток, формирующийся за счет талых снеговых и дождевых, поливных вод, отводится на рельеф местности, в прилегающие водотоки.

Отходы сельскохозяйственного производства (преимущественно навоз) компостируются и используются для внесения в почву.

Для создания комплексного, системного и максимально эффективного механизма управления обращением с отходами, а также ресурсами, в том числе инвестиционными, в Астраханской области распоряжением Правительства Астраханской области от 13.05.2011 № 177-Пр была утверждена концепция комплексной долгосрочной целевой программы «Создание комплексной системы обращения с отходами в Астраханской области на 2011-2015 годы и перспективу до 2020 года».

В рамках программы предусматриваются следующие способы решения проблемы образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов:

- создание новых полигонов ТБО;
- создание мусоросортировочных комплексов;
- использование мусороперегрузочных станций;
- ликвидация несанкционированных мест размещения отходов.

Программа предусматривает строительство не менее 2х полигонов ТБО в районе. Место размещения межмуниципальных полигонов с учётом зоны доступности для прилегающих муниципальных образований рассматривается в схеме территориального планирования района. Ближайший действующий и перспективный полигон ТБО размещён на территории МО «Посёлок Володарский». Транспортная доступность 18 км, что соответствует требованиям СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»

Для охраны окружающей среды от загрязнения и засорения отходами, упорядочения деятельности по обращению с ними в соответствии с требованиями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» необходимо:

- ликвидация площадки временного размещения бытовых отходов;
- организовать вывоз бытовых отходов на полигон ТБО п. Володарский;
- ликвидировать несанкционированные свалки на территории муниципального образования;
- исключить размещение (захоронение) отходов на территории водоохранной зоны водных объектов;

- принять участие совместно с районной администрацией при разработке проекта «Организация системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами в Володарском районе» с внедрением схемы санитарной очистки;
- выполнить размещение и обустройство контейнерных площадок в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»;
- ввести на территории муниципального образования порядок сбора отходов, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие);
- организовать планово-регулярную очистку территории жилой застройки от жидких и твердых отходов потребления;
- утилизацию сельскохозяйственных отходов организовать на местах их образования при компостировании – сбраживании навоза совместно с отходами растениеводства;
- обеспечить соблюдение требований безопасности при транспортировании опасных отходов к объектам размещения.

Схема санитарной очистки предполагает сбор и сортировку бытового мусора жителями села на организованных контейнерных площадках. При этом утильная часть отходов (пластик, стекло, металл, бумага) собирается в отдельные контейнеры или пакеты и по заявке или по расписанию вывозятся на полигон, где утильная часть мусора превращается во вторичное сырьё (уплотняется, дробится, пакуется и т.д.) и по мере накопления вывозится на переработку на специализированные предприятия или другим потребителям (по договорам).

Предлагаемая схема обращения с отходами позволит:

- прекратить процесс «расползания» отходов по территории района, захламливание земель и загрязнение окружающей среды;
- сократить площадь ценных земель, ныне занятых свалками;
- улучшить экологическую обстановку на территории муниципального образования;
- получить вторичное сырьё в объемах, достаточных для создания рентабельного производства товарной продукции.

Расчёт образования ТБО выполнен в соответствии со СНиП 2.07.01-89 в редакции 2000 года «Планировка и застройка городских и сельских поселений». С учетом действующих нормативов образования ТБО и прогнозируемой численности населения количество формируемых на территории МО «Крутовский сельсовет» твердых бытовых отходов от населения, сельскохозяйственных предприятий в перспективе возрастет до 0,22 тыс.т/год.

6. Пространственная система

6.1. Административно территориальное деление

Границы муниципального образования «Крутовский сельсовет» установлены Законом Астраханской области и определены в проекте в соответствии с Приложением 19 к Закону Астраханской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского поселения, городского округа, муниципального района. Муниципальное образование входит в состав Володарского района. На землях МО «Крутовский сельсовет» числится один населенный пункт – село Крутое, которое является административным центром муниципального образования.

Первое упоминание в учетных данных относится к 1920г., когда сельсовет находился в составе Красноярского уезда. В 1924г. территория сельсовета была упразднена и передана Корневскому сельсовету. В 1931г. Крутовский сельсовет был включен в состав Володарского

района. В результате административно-территориальных реформ территория сельсовета передавалась Красноярскому району (1963) и в 1965г. вновь вошла в состав Володарского района.

Современное административно-территориальное деление муниципального образования определено в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 6 октября 2006 г.).

Территория МО «Крутовский сельсовет» граничит с территориями Большемогойского сельсовета, Цветновского сельсовета, Алтынжарского сельсовета.

Настоящим проектом изменение границ муниципального образования «Крутовский сельсовет» не предусматривается.

6.2 Планировочная структура

Планировочная структура отражает особенности взаимного размещения важнейших элементов градостроительной системы, как естественной природной среды, так и основных хозяйственных объектов.

Планировочная структура территории отличается своеобразием: земли муниципального образования «Володарский район» расположены в восточной зоне дельты реки Волги. Территория дельты характеризуется наличием значительных водных пространств, лесных насаждений, луговой растительности. Основная часть территории представлена плоским рельефом, осложненным еричными и ильменными понижениями, останцами хвалынского рельефа – бэровскими буграми.

6.2.1 Расселение

На рассматриваемой территории широко развита сеть протоков, расположено большое количество островов, вытянутых в основном по течению водотоков. По западным границам МО протекает протока Корневая, которая переходит в Белинский Банк.

В границах МО «Крутовский сельсовет» числится один сельский населенный пункт - село Крутое, которое является административным центром муниципального образования. Село удалено от районного центра пос. Володарский на **25** км и от областного центра на **80** км.

По данным Администрации МО «Крутовский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2012 г. – **757** чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Володарского района Астраханской области. Из двадцати одного муниципального образования, расположенного на территории района, Крутовский сельсовет по численности населения занимает девятнадцатое место, превосходя только Султановский сельсовет и поселок Винный.

Территория муниципального образования, согласно паспорту МО, составляет **1058** га (по обмерным данным – **2095** га). Плотность населения (с учетом паспортных данных) – **71,5** чел/км². Основной экономической отраслью является сельское хозяйство.

Сформированные настоящим проектом предложения по совершенствованию системы расселения, учитывают принципиальные направления, заложенные в Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2006 г) и СТП «Володарский район» (АГП 2009г).

Изменение численности населения МО «Крутовский сельсовет» с учетом текущих процессов, рассмотрено в настоящем проекте по трем сценариям.

Таблица №6.2.1. 2

Прогноз численности населения по расчетным периодам

Сценарий	2012	2022 г.	2032г.	2032г. в % к 2012г.
инерционный	757	760	765	101,1
стабилизационный		780	805	106,3
оптимистический		800	845	111,6

Стабилизационный сценарий выступает как промежуточный между инерционным и оптимистическим вариантами. Он сочетает в себе отдельные элементы каждого из них и выступает как наиболее вероятный. Наиболее вероятно, что увеличение числа постоянных жителей будет происходить в рамках стабилизационного сценария. Дальнейшие расчеты в проекте опираются на прогнозные показатели численности населения по стабилизационному варианту: 2022г. – 780 чел., 2032г – 805 чел.

6.2.2 Планировочный каркас

Планировочный каркас характеризуется пространственным расположением главных и второстепенных элементов пространственной системы. По своему типу основные элементы планировочного каркаса могут быть точечными (планировочный узел), линейными (транспортные оси, долины рек) и зональными (территории с резко выраженными особенностями).

Главная планировочная ось на территории МО «Крутовский сельсовет» представлена руслом рукава протока Терновая и автодорогой регионального значения Володарский – Цветное.

Главным планировочным узлом МО можно считать административный центр муниципального образования - село Крутое, которое располагается на левобережной стороне пр.Терновая.

Настоящим проектом, в основном сохраняется архитектурно-планировочная и транспортная структура МО. Дальнейшее развитие планировочного узла возможно за счет освоения территорий, как в существующих границах села, так и прилегающих участков.

6.2.3 Планировочное зонирование

Планировочные зоны (или зональные элементы) – это территории различной геометрической формы с ярко выраженными природными, хозяйственными и градостроительными особенностями.

Пространственная организация муниципального образования во многом определена взаиморасположением на его территории ландшафтных объектов: плоского рельефа, осложненного еричными и ильменными понижениями в сочетании с останцами бэровских бугров. Большое количество островов вытянуто по течению водотоков.

Территория МО «Крутовский сельсовет» также вытянута в направлении основных водотоков, прилегающих к его границам (пр. Терновая, пр. Сарбай).

В инженерно-геологическом отношении на территории района ограниченно-благоприятными для строительства являются бугры Бэра. Равнинные территории неблагоприятны для капитального строительства в связи с наличием мощной толщи водонасыщенных слабых грунтов и высокого стояния уровня грунтовых вод.

Населенный пункт – село Крутое, расположено на возвышенном участке и защищено от затопления паводковых вод водооградительными валами.

Природно-климатические условия, характеризующиеся высокой температурой воздуха и недостаточным количеством осадков, предполагают искусственное орошение для возделывания всех видов сельскохозяйственных культур. Основное направление в использовании территории - это сельскохозяйственная деятельность и в частности животноводство. Развитие сельского хозяйства осложняется возможностью ежегодного затопления и подтопления территории.

6.2.4. Населенные пункты

В границах МО располагается один сельский населенный пункт, характеристика которого отражает его положение в зоне освоенности. Село Крутое расположено в северо-западной части поселения в прибрежной зоне пр.Терновая.

Село Крутое – административный центр, расположен на левобережной стороне пр.Терновая. Застройка села формировалась в течение длительного периода. Село образовалось в

1911 – 1912 годах на южном и северном склонах крутого бугра, от которого и получило название - Крутое. В центральной части бугра. на его вершине размещались захоронения.

В 1930 – 1935 годах в селе насчитывалось 50-60 дворов с населением 250-260 человек. Основным занятием населения было сельское хозяйство: выращивание помидоров, арбузов, капусты, кукурузы, тыквы, а также разведение коров, овец, коз, уток, гусей. До 1950 года в селе функционировало 4-х летняя начальная школа, клуб, магазин.

В 1961 году на базе колхозов «Жана-Жол» и «Победа» (с. Тулугановка был) образован совхоз «Зеленгинский», а в 1992 году начал функционировать СПК «Крутовский»

Согласно исходным данным на территории села проживает все население муниципального образования - **757** человек. Площадь территории, занимаемая населенным пунктом – **60** га, плотность населения составляет – **12,6** чел/га.

В настоящее время в селе сосредоточена социально-экономическая база муниципального образования. Здесь располагаются: основная общеобразовательная школа, детский сад, дом культуры, фельдшерско-акушерский пункт, библиотека, магазин № 10 Цветновского РЫБПО, три частных магазина, почтовое отделение, АТС.

При средней обеспеченности по МО – **15,8** м²/на человека, жилой фонд села составляет около **12,0** тыс. м². Преимущественный вид застройки – дома усадебного типа. Жилой фонд частный, построен в основном из камыша и глины. Небольшие по размеру жилые кварталы расположены в прибрежной зоне пр. Терновья. Территория села обвалована.

Сетка улиц неразвита. Главные улицы села – ул.ул. Школьная, Советская, Курмангазы - не имеют твердого покрытия и не благоустроены.

В северной части села на бугре расположено действующее кладбище, которое занимает территорию площадью 1,8 га. Южнее кладбища вдоль улицы Школьная сформирован общественный центр села. Здесь расположены и действуют основные социально значимые объекты муниципального образования.

В южной части села в прибрежной зоне протока Терновья расположены объекты рекреации – базы отдыха.

Объекты промышленного, коммунального и складского назначения в границах населенного пункта отсутствуют.

Характеристика административного центра МО по основным параметрам приводится в таблицах 6.2.4.1 и 6.2.4.2.

Таблица № 6.2.4.1

Характеристика населенных пунктов МО

№ пп	Наименование населенных пунктов	Территория (га)		Население (чел)	Плотность чел/га	К сем	Расстояние до центра
		по данным	по обмеру				
1.	с. Крутое	н.д	60,0	757	12,6	3,5	80,0*
	Всего	-	60,0	757	12,6	3,5	80,0

* расстояние до райцентра

Таблица № 6.2.4.2

Баланс территории населенных пунктов

№ пп	Наименование	Территория (га)		
		Крутое	Итого	Примеч.
1.	Жилая застройка	20,0	20,0	
2.	Территория, отведенная для ведения нового строительства	0	0	
3.	Общественно-деловая застройка	0,5	0,5	
	Итого селитебной территории	20,5	20,5	
4.	Зеленые насаждения	0,5	0,5	

№ пп	Наименование	Территория (га)		
		Крутое	Итого	Примеч.
5.	Водные объекты	0	0	
	Итого ландшафтно-рекреационная	0,5	0,5	
6.	Производственно-коммунальная	0	0	
7.	Прочие территории в т.ч.	39,0	39,0	
	-объекты рекреации	1,2	1,2	
	-кладбища	1,8	1,8	
	Итого:	60,0	60,0	
	Всего:	60,0	60,0	

Проектом определены мероприятия по улучшению планировочной структуры населенного пункта с учетом существующих ограничений и его положения в системе местного расселения.

Проектом предусматривается дальнейшее развитие кварталов усадебной застройки в северо-восточной, восточной части села; формирование физкультурно-парковой зоны, дальнейшее развитие общественного центра. Резервируется территория для объектов коммунально-складского назначения.

С учетом изложенного, настоящим проектом рекомендуется изменение восточных границ села Крутое при соответствующем увеличении площади населенного пункта..

Проектом определен перечень мероприятий по созданию нормальных социально-бытовых условий для жителей муниципального образования «Крутовский сельсовет».

Обеспечение оптимального режима использования отдельных частей территории муниципального образования (в том числе и территории населенного пункта) определяется при установлении функциональных зон территории.

6.2.5 Функциональное зонирование

Архитектурно - планировочная организация территории, прежде всего, заключается в правильном членении ее на зоны разного функционального назначения. Функциональное зонирование характеризует преимущественный вид и режим существующего и планируемого хозяйственного использования территории. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения.

Территория муниципального образования состоит из земель разных категорий (лесного, водного фондов, с/х назначения, населенных пунктов, специального назначения), разделяемых на отдельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной, частной и совместной собственности физических и юридических лиц.

Земельные участки одного разрешенного вида использования могут объединяться с земельными участками дополнительного вида использования и составлять **функциональную территорию**.

Функциональные территории, назначения которых дополняют друг друга, складываются в **территориальные зоны** (жилые, общественно-деловые, рекреационные, производственные и т.д.), определяющие основное функциональное использование элемента планировочной структуры.

Комбинации взаимодополняющих территориальных зон, назначение которых не противоречит их совместному размещению, формируют **функциональные зоны** муниципального образования, отражаемые в документах территориального планирования. Состав, размещение, величины и соотношение функциональных зон обеспечивают условия устойчивого и безопасного развития муниципального образования.

На территории МО «Крутовский сельсовет» проектом определены и выделены следующие основные функциональные зоны:

- зона урбанизированных территорий;

- зона сельскохозяйственного использования;
- зона преимущественно рекреационного использования;

Практика показывает – большинство функций не требует образования отдельных четко очерченных границ зон на территории - их выделение является условным. Для градостроительных целей важно установить единую систему, которая образует взаимосвязь населенных мест с окружающими их пространствами. Внутренняя структура функциональных зон намечается лишь в общей форме и в той степени, которая необходима для определения оптимальной градостроительной организации всего комплекса. Вопросы внутренней планировки зон решаются более подробно на последующих стадиях проектных работ.

1. Зона урбанизированных территорий – это зона (территория) интенсивного хозяйственного освоения, где *допускается максимальное преобразование природной среды*. Зона обладает благоприятными инфраструктурными предпосылками для организации большинства видов хозяйственной деятельности, в том числе отдельных отраслей сельского хозяйства, размещения площадок для перспективного капитального строительства, важнейших транспортных и коммунально-складских сооружений, развития жилищного строительства. В пределы зоны интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения входят и обширные зеленые пространства, выполняющие компенсационные функции.

Урбанизированная зона условно делится на две подзоны: 1) преимущественно жилищного строительства и 2) преимущественно промышленного освоения.

1.1 Подзона преимущественно жилищного строительства совпадает, как правило, с территорией населенного пункта. Согласно СНиП 2.07.01-89* «Планировка и застройка городских и сельских поселений» внутри данного вида хозяйственной деятельности с учетом преимущественного функционального использования, выделяются следующие территории:

- селитебная территория, предназначенная для размещения жилищного фонда, общественных зданий и сооружений;
- производственная территория, предназначенная для размещения промышленных предприятий и объектов коммунально-складского назначения;
- ландшафтно-рекреационная территория формирует открытые пространства и включает сельские парки, сады, скверы, бульвары, водоемы.

Селитебная территория расположена в пределах границ земель населенных пунктов. В ландшафтном отношении земли муниципального образования находятся в зоне восточной части дельты р.Волга. В ландшафтном отношении земли муниципалитета расположены в дельтовом районе, подверженном частичному затоплению паводками различной обеспеченности. В инженерно-геологическом отношении на территории района ограниченно-благоприятными для строительства являются бугры Бэра. Равнинные территории неблагоприятны для капитального строительства в связи с наличием мощной толщи водонасыщенных слабых грунтов и высокого уровня стояния грунтовых вод. Селитебные зоны расположены, как правило, на возвышенных территориях и вытянуты в широтном направлении по конфигурации бугра или речной гриве.

Территория МО «Крутовский сельсовет» расположена в подрайоне дельтовой равнины, которая характеризуется наличием пологогривистых пространств, расчлененных ериками, протоками характеризуется распространением бугров Бэра. Отметки поверхности земли на территории муниципального образования изменяются в пределах минус **13,20** м и с понижением до отметки минус **25,70** м. Населенный пункт муниципального образования село Крутое расположен в зоне подтопления и влияния весеннего паводка.

Существующая жилая и общественная застройка расположена в прибрежной зоне протоки Терновья и представлена, в основном, одноэтажными домами усадебного типа. Увеличение

проектных параметров селитебной территории увязано с необходимостью обеспечения населения расчетной нормативной общей площадью.

Населенный пункт имеет существенные ограничения для своего территориального развития - наличие водных пространств и территорий орошаемого земледелия. По инженерным условиям при освоении новых территорий потребуется проведение ее инженерной подготовки.

Предусматривается дальнейшее развитие кварталов усадебной застройки в северо-восточной, восточной части села; формирование физкультурно-парковой зоны, дальнейшее развитие общественного центра. Резервируется территория для объектов коммунально-складского назначения. С учетом изложенного, настоящим проектом рекомендуется изменение восточных границ села Крутое при соответствующем увеличении площади населенного пункта.

В сельских населенных пунктах формируется, как правило, единый общественный центр, дополняемый объектами повседневного пользования, размещаемых в жилой застройке. Территории сельского общественного центра формируются объектами делового, общественного, социального и коммунально-бытового значения, включая объекты культуры и здравоохранения, что имеет место и в административном центре МО. Территории социальных объектов отличаются благоустройством, наличием инженерных коммуникаций, стоянок автомобилей и формируют места обслуживания населения в пределах жилых образований.

Учитывая необходимость развития жилищного строительства и, как следствие, потребность в территориях для размещения объектов социальной значимости настоящим проектом предусматривается развитие селитебных территорий с учетом существующих планировочных ограничений.

На селитебной территории помимо жилых кварталов предлагается размещать и объекты, входящие в систему общепоселкового центра. Развитие общественной территории предусматривается проектом в основном в местах нового жилищного строительства.

Прогнозируемая динамика изменения параметров селитебной территории в разрезе населенных пунктов приводится ниже.

Таблица №6.2.5.1

Параметры селитебной территории населенных пунктов МО (за)

Застройка Н. пункт	Жилая			Общественная			Итого		
	2012	2022	2032	2012	2022	2032	2012	2022	2032
с. Крутое	20,0	26,0	31,0	0,5	0,5	1,0	20,5	26,5	32,0
Всего	20,0	26,0	31,0	0,5	0,5	1,0	20,5	26,5	32,0

Как видно из таблицы, на расчетный срок предусматривается увеличение селитебной территории почти в **1,6** раза, что позволит, соответственно, решать вопрос обеспечения жителей муниципального образования прогнозируемым уровнем общей площади на человека.

Ландшафтно-рекреационная территория является также составной частью территории населенных пунктов. Элементами ландшафтно-рекреационной территории могут быть лесопарки, лесозащитные зоны, водоемы, участки сельскохозяйственного использования. Ландшафтно-рекреационные территории населенных пунктов включают организованные озелененные пространства общего пользования (парки, сады, скверы, бульвары).

В настоящее время озелененные территории в границах села Крутое практически отсутствуют. В основном это дикорастущая зелень. В центральной части села по ул. Школьная имеется небольшой сквер. Организованной системы зеленых насаждений общего пользования в виде сложившихся бульваров, парков и скверов нет.

Согласно СНиП 2.07.01-89* площадь озелененных территорий для сельских населенных пунктов должна составлять 12 м² на человека. Учитывая недостаточный уровень зеленых насаждений общего пользования, проектом предусматривается организация таких территорий в пределах населенных пунктов. Формирование озелененных территорий общего пользования ООО «Астраханский градостроительный центр» 2013г.

предусматривается как в существующих, так и проектных жилых образованиях. Особое значение в развитии ландшафтно-рекреационных территорий придается созданию физкультурно-парковой зон и системы скверов. Параметры предлагаемых к размещению в составе ландшафтно-рекреационных территорий парков, садов и скверов приводятся в таблице №6.2.5.2

Таблица №6.2.5.2

Параметры ландшафтно-рекреационных территорий населенных пунктов МО (га)

Территории Н. пункт	Общепоселковая			Прочая территория			Итого		
	2012	2022	2032	2012	2022	2032	2012	2022	2032
с. Крутое	0,2	2,3	5,9	39,3	37,2	27,1	39,5	39,5	33,0
Всего	0,2	2,3	5,9	39,3	37,2	27,1	39,5	39,5	33,0

Производственная территория в границах населенного пункта отсутствуют. Проектом не предусматривается размещение в границах села производственных предприятий, имеющих санитарно-защитные зоны. При этом предусматривается организация территорий для размещения коммунальных предприятий, складских баз, объектов инженерной и транспортной инфраструктур не выше IY класса санитарной вредности. Здесь допускаются и коммерческие услуги, сочетание которых в единой зоне возможно при соблюдении нормативных санитарных требований.

Изменение параметров основных функциональных территорий в пределах подзоны преимущественно жилищного строительства (населенного пункта) муниципального образования представлено в табл.№6.2.5.3.

Таблица №6.2.5.3

Параметры подзоны преимущественно жилищного строительства МО «Крутовский сельсовет»

Территории Н. пункт	Селитебная			Производственная			Ландшафтно-рекр.			Итого
	2012	2022	2032	2012	2022	2032	2012	2022	2032	
с. Крутое	20,5	26,5	32,0	0	1,0	2,0	39,5	39,5	33,0	<u>60,0</u> <u>67,0</u>
Всего	20,5	26,5	32,0	0	1,0	2,0	39,5	39,5	33,0	<u>60,0</u> <u>67,0</u>

1.2 Подзона преимущественно промышленного освоения формируется, как правило, объектами, размещаемых вне границ территории населенных пунктов. К объектам рассматриваемой подзоны относятся объекты промышленного назначения, предприятия и связанные с ними объекты коммунально-складского назначения, объекты инженерной инфраструктуры и т.п.

На территории муниципального образования в настоящее время вне границ населенных пунктов отсутствуют объекты промышленного назначения. Необходимость формирования территории производственного назначения исходит из рекомендаций экономической части проекта по организации на территории МО мини-предприятий, ориентированных на переработку местного сырья. Проектом рекомендуется вариант размещения подзоны преимущественно-промышленного освоения (12 га) восточнее села, в районе существующего кладбища у бугра Мазин. Здесь предусматривается формирование производственных, коммунальных предприятий, складских баз, объектов инженерной и транспортной инфраструктур не выше IY класса санитарной вредности. Допускаются некоторые коммерческие услуги, способствующие развитию производственной деятельности. Сочетание различных классов вредности в единой зоне возможно при соблюдении нормативных санитарных требований.

Параметры зоны урбанизированных территорий

№ пп	Наименование подзон	периоды		
		2012	2022	2032
1	Преимущественно жилищного строительства (населенные пункты)	60,0	67,0	67,0
2	Преимущественно промышленного освоения	0	12,0	12,0
	Всего	60,0	79,0	79,0

Необходимо подчеркнуть, что функциональное зонирование характеризует *преимущественный вид и режим* существующего и планируемого хозяйственного использования территории.

2.0 Зона сельскохозяйственного использования включает в себя *территории экстенсивного хозяйственного развития*. В данный вид функциональной зоны входят подзоны, которые связаны с хозяйственной эксплуатацией природно-ресурсного потенциала района площадного характера: сельское хозяйство, включая строения и сооружения, используемые для производства, хранения и первичной переработки с/х продукции, лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых.

2.1 Подзона сельского хозяйства состоит из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных вне территории населенного пункта, и предназначается для нужд сельского хозяйства, в том числе для зданий и сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки с/х продукции. В данной зоне ограничивается изъятие всех видов сельскохозяйственных земель в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей, ограничиваются все виды производственной деятельности, отрицательно влияющие на условия развития основных отраслей хозяйства.

Природные данные района в целом благоприятны для с/х производства, хотя и имеют отрицательные факторы (малое количество осадков, засоление почв, подтопление территории и т.д.). Согласно СТП Астраханской области Володарский район в отличие от других районов дельты не должен являться зоной интенсивного земледелия. Структура сельскохозяйственных угодий представлена сенокосами и пастбищами. Природно-климатические условия территории, предполагают искусственное орошение для возделывания всех видов сельскохозяйственных культур, что делает растениеводство малорентабельным. В рамках генерального плана МО «Крутовский сельсовет» сельское хозяйство рассматривается не как отдельный вид экономической деятельности, а как часть агропромышленного комплекса, включающего в себя помимо сельхозпредприятий также и предприятия по переработке сельхозпродукции.

Сельское хозяйство и в перспективе сохранит прочные позиции. Перечень мероприятий позволят уже в среднесрочной перспективе расширить посевные площади и повысить урожайность земель. Внедрение капельного орошения является основой высокоурожайного производства. В связи с этим основным направлением развития сельского хозяйства является животноводство. Предусматривается дальнейшее развитие сельскохозяйственного комплекса: увеличение продуктивности скота; внедрение капельного орошения как основы высокоурожайного производства и увеличения посевной площади; улучшение экологического состояния водоемов.

В этих условиях очевидно и целесообразно проведение комплекса организационно-технических мероприятий по восстановлению производственного уровня сохраняемых зон сельскохозяйственного использования. Земли подзоны сельского хозяйства возможно и в дальнейшем использовать в традиционных направлениях, характерных для данной территории.

2.2 Подзона интенсивного лесохозяйственного освоения на территории района проектом не определена ввиду отсутствия ресурсных возможностей активной лесозаготовки.

2.3 Подзона освоения минерально-сырьевых ресурсов проектом не обозначена. На территории МО «Крутовский сельсовет» месторождения общераспространенных полезных ископаемых отсутствуют.

При этом на территории МО расположен карьер для разработки грунта для собственных нужд, который находится у автодороги Володарский -Цветное с ответвлением на с.Крутое.

3.0 Зона рекреационного использования включает в себя территории, имеющие ограничения хозяйственного освоения, которые могут нанести ущерб естественному природному ландшафту. Исходя из основных направлений по использованию территории в зоне ограниченного хозяйственного освоения, выделяются подзоны особо охраняемых территорий, рекреационно-туристические и лесного хозяйства.

3.1 Подзона лесного хозяйства состоит из леса лесного хозяйства. В границах МО «Крутовский сельсовет», согласно паспортным данным, расположены земли Марфинского участкового лесничества (34 га). Согласно данным ГКУ АО «Астраханьлес» в границах Крутовского сельсовета отсутствуют федеральные земли лесного фонда.

3.2 Подзона особо охраняемых территорий включает территории памятников истории и культуры и памятников природы. Согласно исходным данным на территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» отсутствуют объекты, отнесенные законодательством к памятникам культуры и памятникам природы.

На территории МО вне границ населенного пункта расположено действующее кладбище в районе бугра Мазин. Площадь территории захоронений 0,7 га. Администрацией МО предусматривается расширение площади кладбища до 2,0 га.

В соответствии со ст.99 Земельного кодекса РФ на карте границ функциональных зон МО земли гражданских захоронений отнесены к землям историко-культурного назначения и показаны как особо охраняемые территории.

3.3 Подзона преимущественно рекреационной деятельности предназначается для основных видов массового отдыха населения: кратковременного и длительного. Основными местами и учреждениями отдыха являются лесопарки, берега водоемов с пляжами, загородные базы, туристические базы, спортивные комплексы, охотничьи и рыболовные базы. К учреждениям длительного отдыха относятся дома отдыха, детские лагеря и летние детские учреждения, дачи индивидуальные, санатории.

Туристические ресурсы района оцениваются высоко. Согласно СТП Астраханской области большая часть территории Володарского района определена «как земли, использование которых направлено на восстановление рыбных запасов». В пределах района рекомендуются следующие направления рекреационной деятельности:

- создание системы деревенского отдыха в населенных пунктах;
- разработка специализированных экологических экскурсий по району.

На территории возможно развитие оздоровительного туризма и любительского промысла, размещение небольших единичных сезонных рекреационных зон.

Согласно представленной информации в настоящее время на территории муниципального образования успешно функционируют две туристические база отдыха, которые расположены в южной части села Крутое. Учитывая вышеизложенное, на территории МО «Крутовский сельсовет» допускается развитие единичных локальных объектов рекреации сезонного типа. В границах территории МО «Крутовский сельсовет» в связи с высокой ее хозяйственной использованностью проектом не определено положение подзоны преимущественно рекреационной деятельности.

В любой зоне независимо от ее функционального профиля изъятие орошаемых земель, пашни, многолетних плодовых насаждений, виноградников должно производиться только в

исключительных случаях на основе специальных обоснований. В целом территорию муниципального образования рекомендуется использовать в соответствии с характером качества земельного фонда, рельефом местности и условиями географического положения района.

В целом при определении границ и параметров функциональных зон преимущественного использования территории муниципального образования, проектом учитывалось исторически сложившееся назначение территории, входящей в состав МО. Общая цель функционального зонирования – исключить неорганизованное использование территорий и взаимно увязать проектную организацию урбанизированной зоны с прилегающей к ней части территории МО «Крутовский сельсовет». Рациональное использование территории будет способствовать созданию лучших санитарно-гигиенических, производственных и культурно-бытовых условий жизни населения.

Таблица № 6.2.5.5

Функциональные зоны и параметры территории МО «Крутовский сельсовет»

№ пп	Наименование функциональной зоны	2012 г.		2022 г.		2032 г.	
		Площадь га	%	Площадь га	%	Площадь га	%
1	Зона урбанизированных территорий в т. ч.	60,0	2,9	79,0	3,8	79,0	3,8
	- населенных пунктов	60,0		67,0		67,0	
1.1	Селитебные территории.	20,5		26,5		32,0	
	-жилая застройка	20,0		26,0		31,0	
	-общественно-деловая	0,5		0,5		1,0	
1.2	Производственная территория	0		1,0		2,0	
1.3	Ландшафтно-рекр. тер.	39,5		39,5		33,0	
	в т.ч. парки, бульвары	0,2		2,3		5,9	
2	Зона преимущественно с/х использования в т. ч.	2034,3	97,1	2014,0	96,1	2014,0	96,1
	водные поверхности	101,0		101,0		101,0	
3	Рекреационные зоны в т.ч.	0,7	0,0	2,0	0,1	2,0	0,1
	- особо охраняемых территорий	0,7		2,0		2,0	
ВСЕГО		2095,0	100	2095,0	100	2095,0	100

Карта границ функциональных зон поселения и границ населенных пунктов, входящих в состав поселения рассматривается как основной руководящий документ, определяющий характер размещения всех видов хозяйственной деятельности в пределах границ территории МО «Крутовский сельсовет» на расчетные периоды.

В соответствии с этой Картой должно устанавливаться местоположение новых промышленных предприятий, направления развития населенного пункта, определяться особенности перспективной организации сельского хозяйства, расселения, размещения объектов массового отдыха.

Согласно Градостроительному кодексу РФ функциональные зоны определены как зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение. Утверждение в составе документов территориального планирования границ функциональных зон *не влечет за собой изменение правового режима земель*, находящихся в границах указанных зон (п.12, Ст.9).

Там же (ст. 34) вводится понятие территориальных зон, которые устанавливаются «...с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом...». Определение территориальных зон производится при разработке Правил землепользования и застройки, т.е. на последующей стадии проектных работ.

Вывод:

1. Планировочная структура муниципального образования неоднородна, что отражает положение ее в зоне ландшафтов волжской дельты.

2. Главным планировочным узлом МО является место расположения административного центра МО - села Крутое; здесь сосредоточены основные социальные объекты и людские ресурсы.

3. Природно-климатические условия территории делают растениеводство мало рентабельным в связи с чем основным направлением развития сельского хозяйства является животноводство.

4. Из-за природных особенностей района рекреационный потенциал МО «Крутовский сельсовет» оценивается как крайне ограниченный. Туристические ресурсы района оцениваются высоко.

5. Населенный пункт муниципального образования имеет ограничения в своем территориальном развитии.

6.3. Планировочные ограничения

Планировочные ограничения позволяют определить территории, в границах которых устанавливаются особый режим на осуществление градостроительной деятельности.

Согласно первой статьи Градостроительного кодекса РФ, к зонам с особыми условиями использования территории относятся: санитарно-защитные зоны и санитарные разрывы, зоны охраны объектов культурного наследия (памятники культуры и истории) народов РФ, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, земли особо охраняемых территорий и объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории МО «Крутовский сельсовет» выявлены следующие зоны с особыми условиями использования территорий:

- санитарно-защитные;
- санитарные разрывы от линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;
- водоохранные зоны;
- зоны охраны источников питьевого водоснабжения;
- зоны ограничений градостроительной деятельности по условиям добычи полезных ископаемых.
- зона возможного затопления и подтопления;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- зоны, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Санитарно-защитные зоны определены на основе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для объектов производственного и коммунального назначения. На чертежах генерального плана МО отражаются санитарно-защитные зоны размером не менее трехсот метров от объектов промышленно-коммунального значения, свалок кладбищ. На чертежах опорного плана населенных пунктов показаны санитарно-защитные зоны от всех промпредприятий и коммунальных объектов. Размер и границы СЗЗ от источников воздействия на среду обитания подлежат обоснованию проектом СЗЗ. В проекте СЗЗ должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию СЗЗ, включая *отселение жителей* в случае необходимости. Выполнение мероприятий, включая отселение жителей, *обеспечивают должностные лица соответствующих объектов и производств.*

Санитарные разрывы от магистральных инженерных и транспортных линейных объектов определены в зависимости от категории объектов по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03

Предполагается, что при осуществлении деятельности по строительству будет осуществляться дальнейшая оценка конкретной площади с точки зрения нахождения ее в пределах разрыва для данного объекта.

Водоохранные зоны определены в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (от 03.03.2006 № 74-ФЗ). В соответствии с положением ст. 65 Водного кодекса РФ водоохранная зона протока Терновая принята в 50 метров, ериков – 50 метров. В пределах водоохранных зон запрещается использование сточных вод для удобрения почв, размещение кладбищ, скотомогильников, химических, взрывчатых, отравляющих, отравляющих веществ, осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений, движение и стоянки транспортных средств в необорудованных местах. В ВОЗ запрещается в том числе размещение складов горюче-смазочных материалов. Размещение и эксплуатация объектов допускается при условии охраны водных объектов от загрязнения и истощения вод. Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон, прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Землепользователи обязаны соблюдать установленный режим использования зон и полос.

Зоны ограничений градостроительной деятельности по условиям добычи полезных ископаемых. На территории МО «Крутовский сельсовет» месторождения общераспространенных полезных ископаемых отсутствуют. При этом на территории МО расположен карьер для разработки грунта для собственных нужд, который находится у автодороги Володарский - Цветное с ответвлением на с.Крутое.

Организация карьера по добыче общераспространенных полезных ископаемых для своих нужд должна осуществляться в соответствии с Порядком использования недр для своих нужд на территории АО, утвержденным постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 28.08.2012 №36-П. Земельные участки, на которых расположены такие карьеры, должны быть переведены в категорию земель промышленности;

Зона возможного затопления и подтопления Отметки поверхности земли на территории муниципального образования изменяются в пределах минус 26,0 м – минус 23,0 м. Наиболее значимыми для района являются катастрофическое затопление и подтопление в периоды весеннего паводка. Расчетные зарегулированные уровни воды при работе водodelителя составляют: при **1%** обеспеченности – минус **23,25**; при **10%** - минус **23,60**.

Зона возможного затопления и подтопления при подъеме уровня Каспийского моря до отметки минус 25,0 м определена в соответствии с распоряжениями Президента РФ от 31.10.92 №643-РП и Правительства РФ от 17.11.92.№2104-Р.

Земли особо охраняемых территорий и объектов на территории МО «Крутовский сельсовет» представлены действующим кладбищем в районе бугра Мазин. В соответствии со ст.99 Земельного кодекса РФ на карте границ функциональных зон МО земли гражданских захоронений отнесены к землям историко-культурного назначения и показаны как особо охраняемые территории.

Зона, подверженная воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отображается на основе имеющейся информации по перечню территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействию их последствий согласно Паспорту безопасности территории муниципального образования.

По показателям риска природных чрезвычайных ситуаций для населенных пунктов района установлены виды природных явлений: смерчи, ураганы, бури, штормы, град, пожары природные,

наводнения и подтопления. Границы возможного распространения установленных видов риска паспортом безопасности района не определены.

Володарский район находится в пределах территории, подверженной влиянию многолетних колебаний уровня Каспийского моря, для которой распоряжениями Президента РФ от 31.10.92 №643-рп и Правительства РФ от 17.11.92 №2104-р введен особый режим хозяйственной деятельности.

Территория МО «Крутовский сельсовет» расположена в границах III зоны периодического затопления и подтопления при подъеме уровня Каспийского моря до отметки минус 25,0 м. В соответствии с «Положением об особом режиме хозяйственной деятельности на территории побережья Каспийского моря в III зоне периодического затопления и подтопления» ограничено строительство объектов и сооружений с длительными сроками эксплуатации. Инженерная защита территории в случае подъема уровня моря до отметки минус 25,0м считается экономически нецелесообразной.

Разработку проектной документации на последующих стадиях проектирования (планировка территории, архитектурно-строительное проектирование) необходимо вести с учетом требований, предъявляемых органами МЧС.

6.4. Транспортный комплекс

Функционирование транспортного комплекса МО «Володарский район» определяется положением, которое оно занимает в структуре области. Транспортные системы, обслуживающие территорию, представляют собой элементы Единой транспортной системы перевозки пассажиров и грузов с учетом магистральной транспортной системы более высокого территориального уровня.

Автодороги связывают территории региона, обеспечивая жизненные условия всех населенных пунктов, которые определяют возможности развития экономики.

От уровня развития автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентной способности республиканских производителей и улучшения качества жизни населения.

Основным видом транспорта в районе является автомобильный, на долю которого приходится основной объем грузовых и пассажирских перевозок.

Основу транспортной системы Володарского района составляют региональные автодороги Астрахань – Зеленга и Астрахань - Марфино. МО «Крутовский сельсовет» связан с административным центром района п. Володарский автодорогой общего пользования регионального значения Володарский – Цветное.

Административный центр муниципального образования «Крутовский сельсовет» удалён от железнодорожного вокзала Астрахань I	на 69,0 км;
от речного порта г. Астрахани	на 74,5 км;
от Аэропорта г. Астрахани	на 87,0 км;
от районного центра пос. Володарский	на 18,0 км

Судоходных водных артерий на территории муниципального образования нет.

6.4.1 Дорожное хозяйство

Основу транспортной сети представляет региональная автомобильная дорога Володарский – Цветное IV транспортной категории и от неё подъездная дорога к с. Крутое.

Общая протяженность сети автомобильных дорог общего пользования на территории МО «Крутовский сельсовет» на 01.01.2013 г. составила 8,6 км.

Усовершенствованное твёрдое покрытие имеется на всех автодорогах регионального значения.

Плотность автодорожной сети по состоянию на 1.01.2013 г. составляет 417,7 км на 1000 кв. км.

Эксплуатацией и содержанием дорог общего пользования регионального значения занимается ГП АО «Володарское», базирующееся в п. Володарский.

Титульный список существующих автомобильных дорог общего пользования приведён в таблице № 6.4.1.1.

На основании Распоряжения Правительства Астраханской области от 30.03.2012 г. №87-Пр «Об изъятии из оперативного управления государственного имущества Астраханской области и закреплении его на праве оперативного управления» автомобильные дороги общего пользования регионального значения Астраханской области переданы в оперативное управление государственному казённому учреждению Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор». В регионе действует областная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области на 2012-2016 гг. и перспективу до 2020 г.», в рамках которой выполняются работы по поддержанию дорожной сети, уменьшению отставания по срокам ремонтов дорог с одновременным повышением технического уровня и пропускной способности дорог.

Совершенствование и развитие автомобильных дорог способствует безопасности дорожного движения, предотвращению аварий и риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

На расчётный срок сохраняется существующая транспортная сеть с проведением необходимых мероприятий по поддержанию покрытия дорог.

Перечень существующих автодорог общего пользования МО «Крутовский сельсовет»

№ п/п	Наименование автодороги	Категория	Состояние на текущий момент	Протяжённость в км	в том числе			Грунтовые дороги в км	Ширина земляного полотна в м	Ширина проезжей части в м
					с твёрдым покрытием	из них				
						с усовершенствованным	с усоверш. облепчённым			
Автодороги регионального и межмуниципального значения										
1	Володарский - Цветное	IV	удовл.	5,3	5,3	5,3			10	7
2	Подъезд к с. Крутое от автодороги Володарский - Цветное	IV	удовл.	3,3	3,3	3,3			9	7
	Всего:			8,6	8,6	8,6				

Обеспеченность автодорогами общего пользования

Проектные периоды	Протяжённость в км		% дорог с твёрдым покрытием	Плотность дорог на 1000 км ² территории
	Всего	в т.ч. с твёрдым покрытием		
Существующее положение	8,6	8,6	100	417,7
I очередь 2022 г	8,6	8,6	100	417,7
II очередь 2032 г	8,6	8,6	100	417,7

Улично-дорожная сеть населенных пунктов муниципального образования представлена улицами местного значения, которые связывают селитебную территорию с объектами коммунального, промышленного значения и внешними автомобильными дорогами; обеспечивают пешеходные и транспортные связи на территории населенных пунктов.

Среди мелкой сетки улиц выделяются главные, улицы жилых территорий и второстепенные проезды и переулки. Улицы с твердым покрытием в населенных пунктах муниципального образования отсутствуют. Сетка улиц развита слабо. Административный центр МО имеют слабую степень обустройство улично-дорожной сети. Главные улицы села – ул.ул. Советская, Садовая, Школьная - не имеют твердого покрытия и не благоустроены.

В связи с расширением территорий жилой застройки предлагаются мероприятия по дальнейшему развитию улично-дорожной сети, которая формируется на базе существующей. Упор на перспективу делается как на реконструкцию существующих дорог с улучшением качества дорожного покрытия и увеличение их пропускной способности, так и на строительство новых с учетом кварталов рекомендуемых новостроек. Проектные предложения касаются развития основных поселковых дорог и главных улиц.

Предложения по развитию улиц жилой застройки, которые организуют связь внутри жилых территорий, должны разрабатываться при выполнении проектов застроек отдельных территорий населенных пунктов. Параметры улиц принимаются в соответствии с их категорией.

Для поэтапного достижения расчетных параметров улично-дорожной сети и резервирования территории для перспективного строительства рекомендуется разработать и принять программу по усовершенствованию дорожной сети муниципального образования «Крутовский сельсовет».

Характеристика проектной улично-дорожной сети и физические параметры даются ниже.

Таблица №6.4.1.2

**Характеристика проектируемой улично-дорожной сети
Крутовского сельсовета**

№ п.п	Наименование улиц	Протяженность (км)			Итого
		Существующая	Проектируемая		
			всего	1-я очер.	
село Крутое					
1.	Советская	0	1,2	0,5	1,2
2.	Садовая	0	0,9	0,5	0,9
3.	Парковая*	0	0,9	-	0,9
4.	Тихая*	0	0,8	0,4	0,8
5.	Школьная	0	0,6	0,6	0,6
6.	Новая*	0	0,5	0,5	0,5
7.	Жилая*	0	0,9	0,5	0,9
	Итого по насел. пункту	0	5,8	3,0	5,8
	Всего по МО	0	5,8	3,0	5,8

*- обозначены улицы, названия которых приняты в проекте условно.

Общая протяженность основной уличной сети населенного пункта к расчетному сроку должна составить **5.8** км, из которых, в том числе, 3,0 км необходимо обустроить до 2022г. При средней ширине проезжей части 7,0 м площадь твердого покрытия дорожного полотна вновь организуемой улично-дорожной сети в пределах населенного пункта составит **41** тыс. м². Учитывая, что улицы и дороги села Крутое в настоящее время не имеют твердого покрытия до 2022 г. необходимо благоустроить 52% от общей проектной протяженности улиц и дорог. При последующих стадиях проектировании улично-дорожной сети их расчетные параметры следует принимать согласно СНиП 2.07.01-89*, табл.9

6.4.2 Автомобильный транспорт

По данным администрации МО «Крутовский сельсовет» автомобильный парк территории муниципального образования представлен в 121 приведённую единицу, в основном индивидуальными легковыми автомобилями (90 ед.). В том числе по муниципальному образованию зарегистрировано:

- грузовые автомобили	10 ед.
- легковые муниципальные	2 ед.
- легковые частные	90 ед.
- спецтехника	13 ед.
- мотоциклы, мотороллеры	12 ед.

Гаражные хозяйства на территории муниципального образования отсутствуют.

В настоящее время уровень автомобилизации населения МО «Крутовский сельсовет» - 144 ед. на 1000 жителей. При этом 83,3% личного транспорта - легковые автомобили. Автомобили личной собственности граждан размещаются в гаражах, расположенных на приусадебных участках.

Учитывая состояние автомобилизации населения в целом по сельским населённым пунктам Астраханской области, следует предположить, что прогнозируемые величины автотранспорта в личной собственности граждан составят к 2022 г. – 180 ед. на 1000 чел., к 2032 г. – 220 ед. на 1000 чел.

При планируемом развитии села усадебной застройкой на перспективу не потребуется выделение площадей под гаражные помещения.

Предприятия обслуживания автотранспорта. Основные объекты дорожного сервиса, обеспечивающие автодвижение и способствующие эффективности работы транспорта и повышению безопасности движения:

- АЗС, АГЗС, СТО, моечные пункты;
- Сооружения линейной службы на транспорте – автопавильоны, автостанции;
- Сооружения бытового обслуживания водителей и пассажиров, наглядная информация, телефон и т.д.

Ближайшие предприятия по обслуживанию автотранспорта расположены в административном центре района р.п. Володарский, где функционируют 2 частных предприятия по шиномонтажу, оснащённые необходимым оборудованием, 4 частных предприятия по ремонту и покраске кузовов, 2 по ремонту двигателей и ходовой части автомобилей, авто- и газозаправочные станции.

Техническое обслуживание автотранспорта проводится в основном на СТО МО «Посёлок Володарский» и в г. Астрахани.

В условиях рыночной экономики потребность населения в этом секторе определяет рынок и только рыночными методами происходит удовлетворение этих потребностей. Наряду с этим, принимая во внимание перспективное развитие сёл и рост автомобилизации населения, удельный

вес владельцев пользующихся услугами СТО будет расти и на ближайшее время может составить до 25-30% парка.

Расчётная потребность в техническом обслуживании автомобилей исходя из рекомендации 1 пост на 200 автомобилей составит к 2032 г. – 1 пост. (СНиП 2.05.02-85).

Рациональность размещения предприятий обслуживания автотранспорта рассматривается в схеме территориального планирования района с учётом численности, автомобилизации населения на расчётный срок, и не предполагает размещения в границах МО «Крутовский сельсовет» автозаправочных станций и станций технического обслуживания автомобилей.

Пассажирские перевозки населения к прилегающим районному и областному центрам организованы согласно Постановлению Правительства Астраханской области от 15.02.2012 г. №46-П «Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения на территории Астраханской области».

Функционирование рынка автомобильных пассажирских перевозок осуществляется на основе конкурсного отбора хозяйствующих субъектов, предложивших оптимальные условия для осуществления пассажирских перевозок на территории Астраханской области.

На региональном уровне разработаны критерии отбора претендентов на выполнение пассажирских перевозок, включающие наличие опыта работы, возможность проведения пред- и послерейсовых освидетельствований водителей медицинскими работниками, осуществление технического обслуживания транспорта и контроля перед выходом на маршрут, наличие подвижного состава, отвечающего определённым требованиям. Критерии отбора являются едиными для перевозчиков различных форм собственности.

В соответствии с Законом Астраханской области от 30.08.2011 г. №49/2011-ОЗ привлечение перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок осуществляется только путём проведения открытых конкурсов. Порядок проведения конкурса и основные требования, предъявляемые к претенденту, определены постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 18.10.2011 №31-П «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Астраханской области».

Пассажирские перевозки по маршрутам Астрахань-Крутое и п. Володарский-Крутое выполняются ежедневно (по 1 рейсу в сутки) микроавтобусами марки ГАЗель, вместимостью 13 человек.

Остановка общественного пассажирского транспорта оборудована, находится в ведении ГП ДРСУ «Володарское».

С целью совершенствования пассажироперевозок администрации МО «Крутовский сельсовет» предлагается принять участие в разработке областного и районного проектов развития пассажирского транспорта в части пригородных и межрайонных сообщений.

6.5 Система обслуживания населения

Схемой территориального планирования Астраханской области принята следующая система обслуживания населения:

1 региональный уровень включает в себя полный уровень объектов периодического, эпизодического и уникального обслуживания.(город Астрахань);

2 районный уровень включает в себя районные центры с полным комплексом объектов ежедневного периодического и частично эпизодического обслуживания, районные подцентры имеют такой же набор учреждений, как и райцентры.

В пределах административного района система обслуживания имеет уровни:

Второй уровень обслуживания - районный центр поселок Володарский.

Местный уровень обслуживания – административные центры муниципальных образований Володарского района (21 центр). Здесь расположены учреждения периодического обслуживания такие как участковые больницы, станции скорой помощи, дома культуры, библиотеки, спортзалы.

Местные подцентры обслуживания – расположены в населенных пунктах муниципальных образований с набором элементарных учреждений (детские сады, начальные школы основной ступени, ФАПы, клубы).

На землях МО «Крутовский сельсовет» числится один населенный пункт – село Крутое, которое является административным центром муниципального образования и удалено от районного центра на 25 км, а от областного центра на 80 км. Административный центр муниципального образования располагается в зоне 30-минутной доступности до районного центра п. Володаровка.

Анализ состояния системы обслуживания в МО «Крутовский сельсовет» проводился на основании исходных данных, предоставленных администрацией муниципального образования. Создание системы учреждений, направленной на удовлетворение культурных, духовных и бытовых потребностей жителей в соответствии с требованиями и стандартами, отвечающими уровню развития современного общества, является одной из первостепенных задач.

Все учреждения обслуживания можно подразделить на две группы:

1. Социально-значимые учреждения. Для их развития государственное регулирование по-прежнему является определяющим и обеспечивает социальный минимум, установленный законодательными нормами. К этой группе относятся:

- культурно-образовательная сфера;
- медицинское обслуживание;
- сфера физической культуры и спорта.

2. Виды обслуживания преимущественно переходящие или перешедшие на рыночные отношения по принципу сбалансированности спроса и предложения:

- торговля, общественное питание, бытовое обслуживание;
- коммунальное хозяйство;
- учреждения здравоохранения, образования, культурно-просветительные и развлекательные учреждения, предоставляющие свои услуги сверх гарантированного минимума, развитие которых происходит преимущественно по законам спроса и предложения.

Определение расчетных нормативных показателей обеспеченности объектами социальной сферы было принято с учетом прогноза численности населения муниципального образования по стабилизационному сценарию. В расчетах учитывалась численность населения только МО, которое по стабилизационному варианту прогнозируется к 2022г. на уровне **780** чел. и к расчетному сроку – **805** человек.

На данной стадии проектирования расчет мощности объектов культурно-бытового назначения носит ориентировочный характер и произведен укрупнено. Задачей генерального плана является выделение территорий общественной застройки в соответствии с планировочными решениями, их состав может меняться в зависимости от уровня потребности в различных видах обслуживания, что связано с уровнем жизни населения. Мощность учреждений культурно-бытового обслуживания определена, исходя из нормативов СНиП 2.07.01-89*, которые приняты в качестве усредненной ориентировочной нормативной базы.

Размещение и мощность существующих основных учреждений обслуживания в разрезе населенного пункта МО приводится ниже.

Таблица №6.5.1

Характеристика существующей системы обслуживания МО «Крутовский сельсовет»

Наименование населенного пункта	Население (чел) (на 1.01.12)	Объекты соцкультбыта (кол/мест)				
		детский сад	школа	клуб(ДК)	амбулатория. (посещен)	машины скорой помощи
с. Крутое	757	1/35	1/124	1/156	1/15	0
Всего	757	1/35	1/124	1/156	1/15	0

Как видно из таблицы, в настоящее время население МО обеспечено необходимым набором объектов социальной значимости.

6.5.1 Детские дошкольные учреждения

В настоящее время на территории МО действует детский сад «Солнышко» общей емкостью на 35 мест. В 2010-2012 гг. средняя обеспеченность местами в детском саду детей соответствующего возраста составляла около 44,0%, в то время как нормативная обеспеченность предусмотрена не менее 80%. Удельный вес детей данной возрастной группы составляет 10,6 % от общей численности населения МО.

Исходя из нормативных показателей, на сегодняшний день общая емкость мест в дошкольном учреждении МО должна быть не ниже 65 мест при 85% охвате детской группы в возрасте 1-6 лет.

Прогноз численности населения МО на первую очередь и расчетный срок, с учетом динамики удельного веса детей дошкольного возраста позволяет определить необходимую емкость дошкольных учреждений, которая составит к 2022г.- 70 мест; к 2031г.- 75 мест.

Таблица 6.5.1.1

Расчет в потребности детских дошкольных учреждениях

№ пп	Показатели	Единица измерения	Исх. год	2022 г.	2032 г.
1.	Численность населения	чел.	757	780	805
2.	Население дошкольного возраста	чел.	80	85	90
		%	10,6	10,9	11,2
3.	Охват детей учреждениями	%	44,0	83,0	83,0
4.	Норматив обеспеченности	мест/1000 жит	85,9	89,7	93,2
5.	Расчетная потребность	мест	65	70	75
6.	Потребность в новом строительстве	мест	30	35	40

Расчетами охватывается только 85% категории детей дошкольного возраста. Проектом учитывается прогнозируемый прирост категории детей дошкольного возраста в интервале 2012-2032гг. Для данного типа дошкольных учреждений нормируемый радиус обслуживания составляет - 500 м. Проектом рекомендуется проведение работ по реконструкции существующего дошкольного учреждения для увеличения его емкости; проведение работ по благоустройству прилегающей территории. Необходимая площадь земельных участков для дошкольного учреждения на 75 мест составит не менее 0,3 га.

6.5.2 Общеобразовательные школы

На 01.01.2012 г. в МО функционировала одна основная общеобразовательная школа на 124 места (МОУ «Крутовская ООШ»). В последние три года средняя загруженность школы составляла около 60,0% от имеющегося числа мест. В первую смену обучается около 65,0% от общего числа учащихся. Форма собственности - муниципальная. Численность возрастной группы рассматриваемой категории, составляет на сегодняшний день 70 человек (9,2%).

При условии перехода на обязательное 11-классное образование (100% охват подростков в возрасте 6-17 лет), общая емкость учреждения общего среднего образования для детей школьной группы, проживающих в пределах территории муниципалитета, должна составить к 2032 г. – **100** мест в т.ч. к 2022 г. – **85** мест, что отражает прогнозируемые демографические процессы.

Для школьных возрастов принят 30-ти минутный радиус пешеходной или транспортной доступности до общеобразовательных учреждений. Емкость существующей школы общеобразовательной сети на территории МО «Крутовский сельсовет» не потребует ее увеличения. Нормируемая площадь территории земельного участка школы на 120 учащихся – 0,6 га.

Рекомендуется выполнение мероприятий по проведению планового ремонта здания существующих школ и дальнейшее благоустройство школьной территории.

6.5.3 Учреждения здравоохранения

Центральная районная больница с поликлиникой функционируют в административном центре района – пос. Володарский. В селе Крутое расположен фельдшерско-акушерский пункт на 15 посещений в смену.

Амбулаторно-поликлинические учреждения, как и больницы, «территориально – замкнутый» тип учреждения регламентированного пользования, построенный по территориально-участковому принципу, т.е. для амбулаторно-поликлинической сети время доступности более важно, чем для больниц. Полноценное функционирование сельской врачебной амбулатории возможно при наличии в пределах 30 мин. доступности не менее 2-2,5 тыс. жителей. Каждый житель сельского поселения должен быть обеспечен нормативным уровнем медицинского обслуживания или по месту жительства или в ближайшем населенном пункте в пределах допустимого радиуса доступности, который составляет для подобных учреждений 10 – 15 км.

Согласно СНиПа 2.07.01-89* вместимость и структура профилактических учреждений определяется органами здравоохранения. Развитие здравоохранения предусматривает переход от ориентации отрасли «на лечение болезни» к ориентации на «предупреждение болезни». Одним из основных направлений развития здравоохранения является активное внедрение стационарно-вмещающих технологий, развитие сети дневных стационаров, как одного из направления уменьшающего потребность в госпитализации.

Дифференцированные нормативы для расчета амбулаторно-поликлинической сети составляют на 1 тыс. жителей 14,0 – 18,9 посещений. Таким образом, к расчетному сроку (2032г.) мощность учреждения амбулаторного обслуживания только для населения МО «Крутовский сельсовет» должна составить не менее **12** посещений в смену, в том числе к 2022г. – 11 пос./смену. Размер земельного участка для данного типа учреждения здравоохранения – **0,2** га.

Таблица №6.5.3.1.

Обеспеченность амбулаториями (ФАПами) пос./смену.

Наименования МО	Исходная на 2012 г.			Проектная	
	Факт	Норма*	Дефицит	2022 г.	2032 г.
Село Крутое	15	15	0	15	15

*принято 18,9 посещений на 1000 жителей

В соответствии со статьей 16 ФЗ №323 полномочия в части организации оказания населению субъекта РФ первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе скорой специализированной, в том числе, медицинской помощи и паллиативной помощи в медицинских организациях Астраханской области переданы министерству здравоохранения АО.

К полномочиям органов местного самоуправления (№323-ФЗ) в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи и законом субъекта РФ в пределах полномочий, установленных законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

6.5.4. Культурно-просветительные учреждения

Дома культуры и клубы составляют единую сеть учреждений. Базовый (районный) Дом культуры осуществляет методическое руководство учреждениями культуры в пределах района, зона транспортной доступности составляет 30-60 мин.

Сельский Дом культуры располагается, как правило, в административном центре МО с возможным радиусом обслуживания 3 – 5 км.

Сельский клуб размещается в населенном пункте МО и обслуживает население непосредственно населенного пункта. Стандартный вариант размещения в сельском районе объектов культуры строится по схеме: Дом культуры района – Дом культуры административного центра поселения – Клуб села.

На территории МО «Крутовский сельсовет» работает Дом культуры на 156 мест. Работает библиотека; данные по объему книжного фонда отсутствуют.

Культурно-просветительные объекты являются учреждениями повседневного спроса. Норма количества посетительских мест в них определяется, исходя из категории населенного места. Расчетное количество посадочных мест для Сельского Дома культуры муниципального образования приводится в таблице №6.5.4.1. При этом расчетная мощность сельского Дома культуры учитывает динамику населения по проектным периодам.

Таблица № 6.5.4.1

Обеспеченность культурно-просветительными учреждениями местной системы расселения (пос. мест)

Наименования МО	Исходная на 2012 г.			Проектная	
	Факт	Норма	Дефицит	2022 г.	2032 г.
Село Крутое	156	200	46	200	200

Проектом рекомендуется строительство нового культурно-просветительного комплекса повышенной комфортности в комплексе с информационным центром деловой и правовой информации для населения на **200** мест. Рекомендуется разместить комплекс в конце ул. Школьная на территории паркового комплекса.

Расчетная емкость массовых библиотек для МО должна составить к 2032 г. **6,0** тыс. ед. хранения при количестве читательских мест – **4**. Расчетная зона доступности массовых библиотек для сельского населения принимается равной 30 минутам.

Целесообразно формировать единые комплексы для организации культурно – просветительской и физкультурно-оздоровительной работы с населением.

Согласно ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос организации библиотечного обслуживания населения находится в ведении муниципального образования.

6.5.5 Учреждения физической культуры и спорта

Учреждения физической культуры и спорта относятся к социально-значимым учреждениям. Для их развития государственное регулирование по-прежнему является определяющим и обеспечивает социальный минимум. В части проведения работы по физическому воспитанию школьников работают спортивные секции при действующей школе. Основная тенденция совершенствования сети физкультурно-спортивных сооружений – приближение их к жителям сел с целью массового охвата населения. В соответствии с ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 – 2015 гг.» необходимо довести численность занимающихся физкультурой и спортом до 30% населения.

Основные типы спортивных сооружений, размещаемые в пределах муниципальных образований района, это плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы и комплексы. Для обеспечения минимальной двигательной активности населения определяется потребность по трем основным типам спортивных сооружений: спортивные залы, плоскостные сооружения и плавательные бассейны. Комплексы спортивных сооружений размещаются в административном центре района с радиусом транспортной доступности до 60 мин.

Радиус доступности плоскостных сооружений (площадки для спортивных игр, стадионы без капитальных трибун) составляет 1,5-2 км, т.е. комплексы физкультурно-оздоровительных площадок должны быть размещены в каждом населенном пункте (СНиП 2.07.01-89*).

В административном центре МО действуют пришкольные спортивные площадки, работает спортзал в здании школы. Данных о мощности физкультурно-оздоровительных объектов не имеется.

Нормативная потребность в объектах физической культуры и спорта для населения МО определена с использованием « Методики определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» (Распоряжение Правительства РФ от 19.10.1999г. №1683-р).

Таблица №6.5.5.1

Нормативная потребность в объектах физической культуры и спорта

Тип объекта	Нормативная обеспеченность на 10 тыс. человек	Нормативная потребность <u>2022г.</u> <u>2032г.</u>
Спортивные залы (м ²)	3500	<u>270</u> <u>300</u>
Плавательные бассейны (м ²)	750	<u>60</u> <u>60</u>
Плоскостные сооружения (м ² /га)	19500	<u>1500(0,2)</u> <u>1570(0,2)</u>

Физкультурно-спортивные сооружения сети общего пользования следует, как правило, в каждом населенном пункте и объединять со спортивными объектами образовательных школ, других учебных заведений, учреждений отдыха и культуры. Проектом предлагается размещение физкультурно-спортивных объектов в составе единого для МО развитого физкультурного комплекса поселения. Проектом рекомендуется создание такого комплекса в составе физкультурно-парковой зоны, проектируемой к созданию в восточной части села Крутое.

6.5.6. Объекты культурного наследия

На территории МО «Крутовский сельсовет» на государственной охране не состоят объекты культурного наследия.

При проведении работ по выявлению и исследованию объекта культурного наследия, разработке проектов границ охранных зон необходимо учитывать, что все действия, связанные непосредственно с объектами культурного наследия и на прилегающих к ним территориях, регулируются федеральным законом «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации №73-ФЗ».

6.5.7 Прочие социально-значимые предприятия

Кроме рассмотренных выше учреждений обслуживания к социально-значимым объектам относятся пожарные депо и кладбища.

В настоящее время на территории МО «Крутовский сельсовет» отсутствует подразделение, которое обеспечивает пожарную безопасность. Исходя из нормативов проектирования объектов пожарной безопасности (НПБ 101-95), учитывающих численность населения и площадь территории населенного пункта, пожарная безопасность на территории МО должна

обеспечиваться одним пожарным депо при радиусе обслуживания не более 3 км. Пожарные депо в зависимости от вида населенного пункта, количества автомобилей и состава помещений подразделяются на типы. Для охраны населенных пунктов (кроме городов) рекомендуется У тип депо на 1 и 2 автомобиля. Тип пожарного депо определяется заказчиком.

Федеральным законом от 22.07. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устанавливается порядок мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений, с учетом прибытия первого подразделения к месту вызова для сельских поселений не более 20 минут.

Учитывая численность населения МО и незначительную удаленность населенного пункта с. Крутое (25 км) от районного центра п. Володарский размещение на территории села подразделения пожарной безопасности проектом считается нецелесообразным.

В муниципальном образовании насчитывается два действующих кладбища, одно из которых расположено на территории села (1,8 га), второе кладбище расположено восточнее населенного пункта в районе бугра Мазин (0,7 га). Кладбища определены по вероисповеданию. Общая площадь территории действующих кладбищ – 2,5га. Администрацией МО предусматривается расширение кладбища, расположенного в районе бугра Мазин, до 2,0 га.

Расчетная потребность в данной территории по расчетным периодам составляет:

Кладбища	Норматив на 1 тыс. чел.	2022г.	2032г.
Традиционного захоронения	0.24 га	0,2	0,2

В проекте учитывается расширение территории действующего кладбища до 2,0 га в районе бугра Мазин.

6.5.8 Прочие учреждения культурно-бытового обслуживания

Помимо вышеперечисленных объектов культурно-бытового обслуживания на территории МО расположена администрация сельсовета, Почтовое отделение, Узел связи.

4 торговые точки розничной торговли, имеется аптечный пункт.

Повышение качества обслуживания населения связано с развитием сети предприятий торгово-бытового обслуживания. В настоящее время размещение таких элементов обслуживания, как предприятия торговли и общественного питания, аптеки, бани, прачечные и т.п. определяется рыночными методами. Существовавшая иерархическая структура государственной сети предприятий в настоящее время отсутствует, хотя ранг населенного места в системе расселения и оказывает определенное влияние на мощность и набор предприятий обслуживания.

С учетом динамики численности населения настоящим проектом определена номинальная емкость объектов здравоохранения, образования и обслуживания для муниципального образования согласно СНиП 2.07.01-89* Расчетные данные сведены в таблицу.

На территории МО, в том числе и населенного пункта, допускается строительство локальных объектов рекреационного назначения (гостиниц, мотелей) и других объектов сервиса.

Таблица №6.5.8.1.

Рекомендуемая норма учреждений и предприятий обслуживания МО «Крутовский сельсовет»

№ пп	Наименования	Сущ. 2012г.	Расчетное	
			2022г.	2032г.
<i>Учреждения культурно-бытового обслуживания</i>				
1	Дошкольные, (охват 85 %, детей до 6 лет)	35	70	75
2	Школы общеобразовательные, (100% охвата средним образованием в возрасте до 15 лет)	124	85	100
<i>Учреждения здравоохранения</i>				
3	Дом интернат для престарелых (с 60 лет, 28 мест/тыс. жителей)	-	-	-

№ пп	Наименования	Сущ. 2012г.	Расчетное	
			2022г.	2032г.
4	Детские дома интернаты, (3 места/тыс. жителей)	-	-	-
5	Станции скорой медицинской помощи, (1 машина/10 тыс. жителей)	0	0	0
6	Стационары всех типов (коек)	-	-	-
7	Поликлиники, амбулатории	15	15	15
8	Аптеки (1-8 групп)	1	1	1
9	Спортивные залы (м ²)	н.д.	270	300
10	Бассейны (м ² зеркала воды)	0	60	60
11	Комплекс физкультурно-оздоровительных площадок(ед/га)	-	1/0,2	1/0,2
Укрепление культуры и искусства				
12	Дом культуры (мест)	156	200	200
13	Массовые библиотеки (тыс. ед. хранения/ читательских места)	н.д.	6,0/4	6,0/4
Предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания				
14	Магазин продовольственных товаров, (100м ² /т.жит.)	н.д.	80	80
15	Магазин не продовольственных товаров, (200м ² /т.жит)		160	160
16	Рыночные комплексы, (40 м ² торг. площади/тыс. жителей)	н.д.	35	35
17	Предприятия общественного питания, (40 мест/тыс. жителей)	н.д.	35	35
18	Предприятия бытового обслуживания, (9 р. мест/тыс. жителей)	-	7	7
19	Прачечные (120 кг белья/тыс. жителей)	-	95	95
20	Предприятия химчистки (11,4 кг вещей на тыс. жителей)	-	9	9
21	Бани (5 мест/тыс. жителей)	н/д	4	4
22	Гостиницы (6 мест/тыс. жителей)	-	5	5

6.5.9 Территории зеленого строительства

В населенных пунктах необходима организация системы озелененных территорий и других открытых пространств.

В настоящее время озелененные территории в границах населенного пункта практически отсутствуют. В основном это дикорастущая зелень. Организованных зеленых насаждений общего пользования в виде сложившихся бульваров, парков и скверов практически нет. В центральной части с. Крутое по ул Школьная расположен небольшой сквер.

Удельный вес озелененных пространств различного назначения в пределах застроенных территорий должен быть не менее 40% (включая суммарную площадь озелененных территорий жилых образований). Основная проектная система зеленых пространств состоит из физкультурно-парковой зоны, скверов, бульваров и санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Рекомендуемые параметры территорий зеленого строительства и периоды их организации по населенному пункту муниципального образования приводятся ниже.

Таблица №6.5.9.1

Объекты зеленого строительства

№ пп	Наименование территории	изм.	2012г.	2022 г.	2032г.
с.Калинино					
2.	Озеленение сквера по у. Школьная	га	0,2	0,3	0,5
3.	Формирование физкультурно- парковых зон	га	0	1,0	2,4
4.	Организация санитарно-защитных зон	га	0	1,0	3,0
	Итого	га		2,3	5,9
	Всего	га	0,2	2,3	5,9

На расчетный срок (2032г.) организованная площадь зеленого строительства в целом по населенному пункту муниципального образования должна составить около **5,9** га.

6.5.10 Рекреационный сектор

Туристические ресурсы района оцениваются высоко. Согласно СТП Астраханской области большая часть территории муниципального образования определено «как земли, использование которых направлено на восстановление рыбных запасов». В пределах территории рекомендуются следующие направления рекреационной деятельности:

- создание системы деревенского отдыха в населенных пунктах;
- разработка специализированных экологических экскурсий по району.

Территория МО «Крутовский сельсовет» имеет высокую степень хозяйственного освоения. На территории возможно размещение небольших единичных сезонных рекреационных зон, допускается развитие предприятий сферы услуг.

6.6 Строительный комплекс

Условия осуществления строительства в Володарском районе достаточно сложные: собственные строительные организации слабые, маломощные. Производство строительных материалов ограничено – район слабо обеспечен минерально-сырьевыми ресурсами. Велика зависимость от завоза их извне.

Располагаясь в зоне влияния областного центра, строительство объектов в Володарском районе ведется, в основном, с использованием производственных мощностей и строительных организаций г.Астрахани.

Относительно начала 90-х годов структура жилищного строительства претерпела значительные изменения – увеличилась доля индивидуального жилищного строительства, а по конструктивным системам резко сократилась доля полносборных жилых домов.

Программа развития жилищного строительства в Астраханской области на 2006-2010 гг. предусматривала увеличение объемов крупнопанельного домостроения, увеличение доли монолитного и сборно-монолитного домостроения и увеличение применения смешанных конструктивных систем. Развитие малоэтажного строительства прогнозировалось вести с максимально-возможным использованием местных сырьевых ресурсов и выпускаемых конструктивных схем. Развитие прогрессивных конструктивных систем предполагает сохранение традиционного кирпичного домостроения. Использование местных сырьевых ресурсов дает возможность развития мощности по производству стеновых блоков, керамического кирпича, мелких стеновых блоков для различного рода каркасных систем зданий малоэтажного строительства.

Таблица №6.6.1

**Потребность в основных строительных материалах на расчётный срок (2032 г.)
по МО «Крутовский сельсовет»**

№№ п/п	Тип домов	Цемент тыс.т	Сборный ж. бетон тыс.м ³	Монолит. ж/бетон т.м ³	Монолит. бетон тыс. м ³	Раствор тыс. м ³	Лесоматериал тыс. м ³	Пиломатериал тыс. м ³	Кирпич тыс. шт.	Щебень тыс м ³	Песок тыс. м ³
1	Крупнопанельные секционные дома	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Кирпичные секционные дома	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Кирпичные дома усадебного типа (7,5тыс. квм.)	2,3	0,01	0,4	1,0	8,0	0,1	1,6	330,0	12,8	5,4
	<u>Всего:</u> годовой расход (0,4 т.м ² /год)	<u>2,3</u> 0,1	<u>0,01</u> 0,00	<u>0,4</u> 0,02	<u>1,0</u> 0,05	<u>8,0</u> 0,4	<u>0,1</u> 0,00	<u>1,6</u> 0,08	<u>330,0</u> 16,5	<u>12,8</u> 0,6	<u>5,4</u> 0,3

Строительные организации и производство строительных материалов.

Муниципальное образование «Крутовский сельсовет» удалено от районного центра на 25 км и от областного центра на 80 км. Мощности предприятий областного центра по индустриальному домостроению и производству строительных изделий ориентированы для строительства полносборных девятиэтажных домов серии «135», шестиэтажных домов серии «135» КОПЭ-ЮГ и строительство сооружений каркасного типа.

В настоящее время на территории муниципального образования нет организаций, которые занимаются строительством, ремонтом или оказывают услуги, связанные с данным видом работ.

Согласно ниже приведенным расчетам к 2032 г. для жителей МО необходимо построить не менее **7,0** тыс. кв.м общей площади, в том числе **4,5** тыс. на новых территориях. Потребность муниципального образования в основных строительных материалах на долгосрочный период приведена в таблице № 6.6.1.

Жилищное строительство. Важным направлением развития строительного комплекса района является жилищное строительство.

Общая площадь жилого фонда Крутовского сельсовета на 01.01.2012г. составляла около **12,0** тыс.м². Доля частного жилищного фонда составляет 100%. Средняя обеспеченность жилищной площадью равна 15,8 м²/чел., что значительно ниже среднестатистического показателя обеспеченности по Астраханской области (20,7). За период 2007-2012 гг. средняя обеспеченность населения жилищной площадью увеличилась почти на 19% или на 2,5 кв.м./чел.

Жилой фонд в основном одноэтажный усадебного типа каркасно-камышитовой конструкции. В предоставленных исходных данных отсутствуют показатели по наличию ветхого и аварийного фонда.

Схемой территориального планирования Астраханской области дан прогноз увеличения уровня обеспеченности населения общей площадью к 2015 г. до 25 м². на человека. Выполнение программы «Доступное и комфортное жилье» должно идти не только за счет повышения обеспеченности общей площади. Один из главных приоритетов – комфортность и доступность.

Жилищная политика должна быть ориентирована на нужды социально незащищенных слоев населения и на решение жилищных проблем основной части работающего населения, располагающего средними доходами. Акцент делается не на элитное жилье коттеджного типа, а на массовую индивидуальную застройку домами разных типов, в т.ч. блокированные с небольшими приусадебными участками. Основными приоритетными направлениями в развитии жилищного строительства являются: - увеличение объемов ипотечного кредитования, - повышение доступности для населения жилья, - модернизация коммунальной структуры, - развитие малоэтажного строительства.

При прогнозе объемов жилищного строительства проектом принята численность населения по стабилизационному варианту. Учтен показатель убыли жилищного фонда, который будет связан не только с его частичной реконструкцией и модернизацией, но и с возможными изменениями его функционального использования. Новое строительство должно вестись с учетом демографического фактора и посемейного состава.

Для определения объемов жилищного строительства применен усредненный коэффициент семейности для муниципального образования – $K_{сем.} = 3,5$. Основной тип проектной застройки – индивидуальные дома усадебного типа. В процессе реализации программы жилищного строительства вариантность применения типа застройки, показатели прироста и убыли жилого фонда должны уточняться при разработке проектов планировки территорий и конкретных площадок населенного пункта.

Необходимо подчеркнуть, что проектом определена потребность в территориях для ведения жилищного строительства, исходя из нормативной потребности и только для населения муниципального образования.

Динамика жилого фонда муниципального образования по расчетным периодам приведена в таблице № 6.6.2

Таблица № 6.6.2

Динамика прогнозируемого роста жилого фонда МО «Крутовский сельсовет»

№ п.п.	Наименование показателя	Ед. измерения	Исх.год 2012	Перспектива	
				2022 г.	2032г.
1	Численность населения	чел.	757	780	805
2	Убыль жилого фонда (нарастающая)	тыс.м ² о.п.	0	0,2	0,5
3	Существующий сохраняемый жилой фонд	Тыс.м ² о.п.	12,0	11,8	11,5
4	Новое строительство Всего: в т.ч -за счет реконструкции - на новых территориях	Тыс.м ² о.п.	-	3,2 1,2 2,0	7,0 2,5 4,5
5	Всего жилого фонда	Тыс.м ²	12,0	15,0	18,5
6	Шаг строительства	т.м ² /год	-	0,3	0,3
7	Норма жилой обеспеченности	м ² /чел	15,8	19,0	23,0
8.	Территория нового строительства всего:	га*	-	6,0	11,0

*Потребность в селитебной территории для усадебной застройки определена из расчета среднего $K_{сеп} = 3,5$ и средней площади дома по расчетным периодам 66 - 80 м². Количество домов нового строительства всего составит 56, в том числе до 2022г. – 30 ед. В зависимости от площади усадебного участка необходимая площадь селитебной территории по расчетным периодам приводится ниже

Определение площади селитебной территории для нового строительства

Площадь участка при доме м ²	Площадь селитебной территории (га)	Потребное количество всего			
		2022г.		2032г.	
		Участков(ед)	Территории(га)	Участков(ед)	Территории(га)
800	0,15	30	4,5	56	8,5
1000	0,17	30	5,0	56	10,0
1200	0,20	30	6,0	56	11,0

Учитывая незначительный рост населения МО по расчетным периодам и наличие территории для жилищного строительства проектом в расчетах принята территория придомового участка – 1000 м².

К расчетному 2032 г. в муниципальном образовании для его жителей необходимо построить не менее 7,0 тыс.м² общей площади, в том числе до 2022г. около 3,2 т.м², что при выполнении позволит довести средний уровень обеспеченности населения по соответствующим периодам до 23,0 и 19,0 м² общей площади на человека. Под прогнозные объемы жилищного строительства потребуется около 11 га территории. Незначительное увеличение проектных параметров селитебной территории населенного пункта обусловлено необходимостью обеспечения населения прогнозируемым уровнем общей площадью.

Проектом рекомендуется дальнейшее развитие кварталов усадебной застройки в северо-восточной, восточной части села; формирование физкультурно-парковой зоны, дальнейшее развитие общественного центра. Параметры площадок под жилищное строительство и их положение показано на графических материалах генерального плана МО. Освоение их предлагается вести до и после расчетного срока или использовать как резервные. В разделе 6.2.5 настоящего тома приведены основные характеристики и параметры функциональных зон населенных пунктов муниципального образования в их динамики до 2031 г.

Учитывая необходимость обеспечения строительных площадок элементами инженерной инфраструктуры (дорогами, инженерными сетями), настоящим проектом проанализированы и рекомендуются к комплексному освоению до 2022 г. площадки, требующие наименьших затрат в подготовительный период.

Расчетные показатели по резервируемым территориям для жилищного строительства, как средняя этажность жилой застройки, плотность застройки, количество размещаемых жителей должны уточняться при выборе конкретных площадок и типа застройки при планировке территорий.

Масштабы жилищного строительства потребуют мобилизации для этой цели всех источников финансирования. Необходимо привлечь средства населения и сохранить высокую долю льготного государственного кредитования.

Формирование рынка доступного жилья должно обеспечиваться за счет сбалансированного стимулирования спроса предложений на рынке недвижимости, а также выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан отдельных категорий и созданию условий бесплатного предоставления муниципального жилья малоимущим гражданам, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С учетом динамики численности населения настоящим проектом определена номинальная мощность объектов здравоохранения, образования и обслуживания для муниципального образования согласно СНиП 2.07.01-89*. Дальнейшее развитие общественной зоны предусматривается в административном центре муниципального образования - селе Крутое.

6.7. Инженерная инфраструктура

Вопросы развития инженерной инфраструктуры рассматриваются рядом целевых программ Астраханской области. Состояние обеспеченности населения основными видами благоустройства наглядно отражено в областной целевой программе «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011-2015 годы и перспективу до 2020 года». В нижеприведённой таблице приводятся соотношения показателей по Российской Федерации, Астраханской области, Красноярскому району и МО «Крутовский сельсовет».

	Обеспеченность населения в %			
	Российская Федерация	Астраханская область	Володарский район	МО «Крутовский сельсовет»
централизованное водоснабжение	76,0	72,9	11,8	90,0
централизованное канализование	71,8	66,5	7,7	0
централизованное отопление	80,5	79,9	18,3	0
газоснабжение	70,0	88,8	75,3	95,0
централизованное горячее водоснабжение	63,4	51,2	8,0	0

Создание благоприятных условий для развития сёл находит отражение в мероприятиях ВЦП Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011-2013 годы», целями которой являются:

- повышение уровня материальной обеспеченности населения и создание стабильной ситуации в области жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение качества и эксплуатации инженерной инфраструктуры;
- содействие муниципальным образованиям Астраханской области в части реализации полномочий по организации теплоснабжения населения и снабжения населения топливом.

В 2011 году к селу был подведён природный газ и газифицировано 159 домовладений из 167. В рамках комплексной целевой Программы «Чистая вода» Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2017 года в селе Крутое будет построено 5,94 км сетей водопровода на сумму 27,13 млн. рублей, в т.ч. из федерального бюджета 16,33 млн. рублей.

Анализируя состояние благоустройства жилого фонда МО «Крутовский сельсовет» следует сделать вывод, что по уровню обеспеченности отдельными видами инженерного благоустройства муниципальное образование относится к разряду *относительно неблагоприятных*.

Для повышения качества жизни населения, улучшения санитарно-гигиенических условий проживания, создания условий устойчивого развития муниципальных образований района необходимо обеспечение всего населения поселений инженерной инфраструктурой.

6.7.1. Электроснабжение

Электроснабжение потребителей МО «Крутовский сельсовет» осуществляется от электрических сетей напряжением 0,4-110 кВ, находящихся в хозяйственном ведении ОАО «МРСК Юга». Обслуживание электросетевого комплекса производит «Красноярский РЭС» филиала ОАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго».

Основным источником электроснабжения является п/ст. «Володаровка» 110/35/10 кВ (1*16,0 тыс. кВА, 1*6,3 тыс. кВА). По данным электросетевой компании оборудование подстанции изношено на 54%.

Передачу электроэнергии непосредственно потребителям осуществляет филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в хозяйственном ведении которого находятся распределительные электрические сети напряжением 0,4 – 110 кВ.

Согласно данным филиала ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» протяжённость сетей 10 кВ по территории МО «Крутовский сельсовет» составляет 24,5 км, а распределительных сетей 0,4 кВ – 8,66 км. Через территорию поселения также проложена ВЛ 2*110 кВ ПС Бузанская – ПС Володаровка общей протяжённостью 47,19 км.

Распределительные сети электроснабжения 10 кВ и 0,4 кВ выполнены преимущественно воздушными линиями. Износ распределительных сетей составляет 100%.

Основными потребителями электрической энергии являются:

- жилищно-коммунальный сектор;
- сельскохозяйственный комплекс.

В настоящее время энергосистема муниципального образования характеризуется:

- износом сетей 0,4 кВ (8,66 км) - 100%;
- износом сетей 10 кВ (24,5 км) - 100%;
- оборудование КТП предельно изношено (100%).

Схемой территориального планирования МО «Володарский район» при анализе существующей системы электроснабжения отмечено, что проблемной зоной существующей системы электроснабжения района является инженерное оборудование 10-0,4 кВ: морально устаревшее, недостаточной мощности и не отвечающее современным требованиям. Наиболее важным и требующим скорейшего решения является вопрос реконструкции КТП, действующих линий и строительства новых разводящих линий 10-0,4 кВ.

Таблица № 6.7.1.1

Данные энергопотребления МО «Крутовский сельсовет» (по данным филиала ОАО «МСРК Юга»- «Астраханьэнерго»)

Наименование населённого пункта	Эксплуатирующая организация	Наименование энергоснабжающей подстанции	Подключенная нагрузка кВА	Сведение потребления электроэнергии за 2011 г.		
				Всего млн.кВтч	сельхоз. произ-во,	Жилищно-коммунальный сектор
с. Калинино	Володарский РЭС ОАО «МСРК Юга»	ПС «Володаровка» 110/35/10 кВ	15,1	2,159	1,60	0,559

Таблица № 6.7.1.2

Характеристика трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ

Наименование тр-ра	Населённый пункт, № фидера	Характеристика	
		Мощность тр-ра КВА	Износ оборудования
КТП-462	с. Крутое, фидер 27	160	100%
КТП-463	с. Крутое, фидер 27	160	100%
КТП-465	с. Крутое, фидер 27	250	100%

По данным, предоставленным филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», общее потребление электроэнергии в границах территории МО «Крутовский сельсовет» за 2011 г. учтено в 2,159 млн. кВтч., в том числе на коммунальные, производственные и сельскохозяйственные нужды – 1,693 млн. кВтч, жилищные нужды – 0,466 млн.кВтч, или 21,6% от общего объема электроэнергии, потребляемой муниципальным образованием. Существующее фактическое энергопотребление жилищно-коммунального сектора составило 738,7 кВтч из расчёта на 1 человека в год или 92,4% от расчётных нормативов.

Энергетические нагрузки жилищно-коммунального сектора на проектные периоды определены по укрупненным показателям электропотребления на одного жителя в год (СП 42.13330.2011 прил.Н). Расчёт учитывает электропотребление жилыми и общественными зданиями, предприятиями коммунального обслуживания, наружным освещением, системами водообеспечения, водоотведения и теплоснабжения, а также затраты на содержание приусадебных хозяйств населённых пунктов. Учтено фактическое потребление электроэнергии за текущие годы и приняты мероприятия по повышению благосостояния населения по этапам планирования. При этом показатели удельной расчётной коммунально-бытовой нагрузки составят на I очередь 0,18-0,20 кВт/чел. Те же нагрузки на расчётный срок увеличатся и составят 0,21-0,23 кВт/чел.

Укрупненный показатель расхода электроэнергии коммунально-бытовых потребителей составит 1030 кВтч/чел. в год, годовое число часов использования максимума электрической нагрузки – 4300. На первую очередь строительства указанные удельные нормы коммунально-бытового электропотребления и электрической нагрузки приняты соответственно:

- 860 кВтч/чел. в год;
- 0,21 кВт/чел.

при числе часов использования максимума электрической нагрузки 4100.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора муниципального образования приведены в таблице.

Населённые пункты	I очередь			II очередь		
	численность населения тыс. чел	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт	численность населения тыс. чел	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт
с. Крутое	0,78	0,67	0,16	0,805	0,83	0,19

Прирост электропотребления в жилищно-коммунальном секторе, по отношению к существующему, прогнозируем при условии обеспечения электроэнергией потребителей нового строительства, повышения уровня коммунально-бытовых услуг, развития социальной инфраструктуры и материальной обеспеченности населения.

Согласно СП 42.13330.2011, введённым в действие с 20 мая 2011 г. расход электроэнергии, потребность в тепле, газе и мощности источников энергоснабжения для промышленных и сельскохозяйственных предприятий следует определять по заявкам действующих предприятий, проектам новых, реконструируемых или аналогичных предприятий, а также по укрупненным отраслевым показателям с учетом местных особенностей.

Учитывая отсутствие со стороны Заказчика проекта исходных данных по сельхозпредприятиям при расчёте энергетических нагрузок сельскохозяйственного производства принят фактический расход электроэнергии по представленным данным, учтено развитие данных

отраслей на территории муниципального образования по программным мероприятиям, федеральным и областным целевым программам.

В дальнейшем организацию новых инвестиционных площадок необходимо предварительно согласовывать с филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на предмет наличия технической возможности присоединения к действующим сетям.

Суммарные электрические нагрузки поселения приведены в таблице.

№ п/п	Виды потребителей	I очередь		Расчётный срок	
		годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт
1	Промышленные и сельскохозяйственные потребители	1,62	0,46	1,65	0,47
2	Жилищно-коммунальный сектор	0,67	0,16	0,83	0,19
	Всего (окр)	2,29	0,63	2,48	0,66
	тоже, с учётом коэффициента одновременности (K=0,87)		0,54		0,58

Вся перспективная нагрузка должна будет осуществляться от существующей подстанции при её полном техническом перевооружении с заменой устаревшего оборудования и модернизацией линий электропередач.

Потребуется замена амортизированных и непригодных к дальнейшей эксплуатации КТП с распределением нагрузки согласно проектным расчётам, строительство 2х новых КТП в с. Крутое. При выполнении проектов планировки территорий застройки следует выполнить расчёты потребности в энергоснабжении сельскохозяйственных предприятий и определить проектную нагрузку приобъектных КТП.

На последующих этапах проектирования при размещении отдельно стоящих распределительных пунктов и трансформаторных подстанций напряжением 10 кВ расстояние от них до окон жилых домов и общественных зданий следует принимать с учётом допустимых уровней шума и вибрации, но не менее 10 м, а до зданий лечебно-профилактических учреждений – не менее 15 м.

На расчетный срок в реконструкции будет нуждаться все морально устаревшее оборудование энергосистемы.

Распределительные электрические сети напряжением 0,4 кВ от трансформаторных подстанций ТП-10/0,4 кВ до потребителей электрической энергии, находящихся на проектируемой территории, выполнить с применением самонесущего изолированного провода СИП-2 на железобетонных опорах. Распределительные сети 6-10 кВ подлежат реконструкции с заменой существующих неизолированных проводов на самонесущие изолированные провода марки СИП-3, существующих кабелей с бумажной изоляцией на кабели с изоляцией из сшитого полиэтилена.

Существующие открытые комплектные трансформаторные подстанции 6-10/ 0,4 кВ («сельского» типа) необходимо заменить трансформаторные подстанции киоскового типа, либо на блочные комплектные трансформаторные подстанции.

Согласно РД 34.20.185-94 электрические сети 10(6) кВ разрабатываются на последующих этапах проектирования в проекте планировки с расчетом нагрузок всех потребителей и их районированием, определением количества и мощности ТП и РП на основании технических условий энергоснабжающих организаций, выдаваемых на основании утвержденной в установленном порядке схемы развития электрических сетей.

Распоряжением от 2 февраля 2010 г. N 102-р Правительства РФ принята ФЦП "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы". Одним из направлений программы является развитие системы ресурсо- и энергосбережения. Контроль над объемами фактически использованного ресурса обеспечивается путем организации общедомового и индивидуального приборного учета.

Целями Программы являются обеспечение к 2020 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества и доступная стоимость коммунальных услуг при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры.

Программа к 2020 году предполагает обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В области рационального использования для уличного освещения автономных фонарей, питающихся от аккумуляторов, заряжаемых в светлое время суток солнечными батареями. Они рассчитаны на освещение в течении не менее 8 часов и сохраняют работоспособность в случае 3-4 подряд пасмурных дней. Источником света в автономных фонарях служит экономичная светодиодная панель мощностью до 200 Вт.

Ощутимую экономию в бытовых условиях представляет использование светодиодных ламп, имеющих значительно более высокий по сравнению с лампами накаливания КПД – 50% против 5%. Кроме того, светодиодные источники света имеют высокий коэффициент цветопередачи – от 70 до 90, что позволяет даже при невысоком номинальном уровне освещенности улучшить восприятие обстановки.

С целью солнечного нагрева воды для бытовых целей и целей отопления промышленность предлагает солнечные вакуумные коллекторы. В летнее время с помощью солнечных коллекторов может быть обеспечено 100% потребности в горячей воде.

Для надёжного обеспечения электроэнергией потребителей муниципального образования предлагаются следующие мероприятия по электроснабжению:

- реконструкция комплектных трансформаторных подстанций с заменой трансформаторов в соответствии с расчётной нагрузкой;
- проектирование и строительство 2х КТП в кварталах застройки с. Крутое;
- проектирование и прокладка сетей 0,4 кВ в кварталы застройки (1,8 км);
- реконструкция ЛЭП 10 кВ (до 9,7 км) с применением самонесущего изолированного провода СИП-3 на железобетонных опорах;
- реконструкция ЛЭП 0,4 кВ (до 8,2 км) с применением самонесущего изолированного провода СИП-2 на железобетонных опорах;
- внедрение энергосберегающих технологий.
- реконструкция сетей уличного освещения (до 1,5 км)

6.7.2 Теплоснабжение

Теплоснабжение потребителей МО «Крутовский сельсовет» децентрализовано. Жилой садовый сектор, административные, общественно-деловые и коммунальные здания обеспечиваются теплом самостоятельно посредством малопроизводительных автономных источников, работающих преимущественно на газовом топливе.

В принятой в 2007 г. Схеме территориального планирования Астраханской области предложена концепция современного подхода к модернизации и развитию систем теплоснабжения области – метод децентрализованного теплоснабжения с использованием автономных источников тепла, приближенных к потребителю. Такой подход актуален для сельской местности. Предусматривается теплоснабжение индивидуальной и малоэтажной застройки от

индивидуальных генераторов на газовом топливе. Внедрение в теплоснабжение генераторов на газовом топливе дает экономию газа порядка 30-50% и снижение эксплуатационных расходов.

Эффективной альтернативой различным отопительным системам является система воздушного обогрева помещений, применяемая более чем в 80% коттеджей и частных домов северных стран.

Благоприятные условия солнечной радиации (118 Ккал/см²) в районе допускают использование в жилом и общественном фонде солнечных систем теплоснабжения в качестве источников для горячего водоснабжения, что способствует улучшению экологических условий и экономии энергоресурсов. Гелиосистемы могут найти применение для сезонных потребителей тепла, горячего водоснабжения, частично отопления. К таким потребителям можно отнести крестьянско-фермерские хозяйства и прочие сельскохозяйственные предприятия.

Расходы тепла жилищно-коммунальным сектором определены по удельным показателям общей площади отапливаемых помещений и расхода тепла на 1 человека, рассчитаны в соответствии со СНиП 2.04.07-86 «Тепловые сети».

Расчет проектной нагрузки на расчетный срок произведен с учетом роста численности населения и увеличения общей площади жилого фонда. Отопление жилых домов усадебного типа, предполагается по автономной системе от индивидуальных двухконтурных газовых котлов, которые обеспечат потребителя отоплением и горячим водоснабжением. Расчётом учтено проведение энергосберегающих мероприятий, среднесуточный расход горячей воды на 1 человека по норме 105 л, а также принято в расчёт потребление теплотенергии расположенными в данной жилой зоне общественными учреждениями.

Тепловые нагрузки сельскохозяйственного сектора района ввиду отсутствия отчётных данных теплоснабжения этих предприятий, а также перспективного развития приняты по нормам потребления в соответствии с принятой в настоящем проекте гипотезой развития этих отраслей. В таблице № 6.7.2.1. приводится расчёт тепловых нагрузок населённого пункта муниципального образования.

Таблица № 6.7.2.1

Расчётные тепловые нагрузки потребителей МО «Крутовский сельсовет»

Населённые пункты	2022 год			2032 год		
	нагрузка Гкал/ч	промышленность и сельское хозяйство Гкал/ч	Жилищно-коммунал. сектор Гкал/ч	нагрузка Гкал/ч	промышленность и сельское хозяйство Гкал/ч	Жилищно-коммунал. сектор Гкал/ч
с. Крутое	3,9	0,9	3,0	5,1	1,2	3,9

Предлагаемые мероприятия по совершенствованию систем теплоснабжения:

- внедрение в теплоснабжение жилищно-коммунального сектора генераторов на газовом топливе, воздушных систем отопления, совершенного оборудования в соответствии с техническими нормами и перспективными направлениями научно-технического прогресса;
- оказание содействия при внедрении автономных источников теплоснабжения в жилищно-коммунальном секторе.

6.7.3 Газоснабжение

В 2011 году к селу был подведён природный газ и газифицировано 159 домовладений из 167. Улучшение условий жизни населения будет осуществляться дополнительной газификацией жилых домов социальных и сельскохозяйственных объектов.

Источником газоснабжения МО «Володарский район» является Астраханское газоконденсатное месторождение. Схема газоснабжения района- трехступенчатая. При этом

газоснабжение МО «Володарский район» принято по двум межпоселковым газопроводам высокого давления до 1,2 МПа: от ГРС-1А и от ГРС «Красный Яр» до ГРС «Володарский».

Населённый пункт МО «Крутовский сельсовет» газифицирован на 95%. Газ подведён к головному ГРП с. Крутое газопроводом высокого давления протяжённостью в границах муниципального образования 3,3 км. Пропускная способность ГРП 0,2 тыс. нм³/час. Разводящие сети развиты. Лишь незначительная часть населения (4%) по прежнему пользуются привозным сжиженным газом (8 домовладений).

Для завершения газоснабжения населенного пункта потребуется дальнейшее развитие разводящих газовых сетей села.

Внутрипоселковая система газовых сетей двухступенчатая – газопроводами среднего и низкого давления. После снижения давления в ГРПШ газ поступает по газопроводам низкого давления (до 0,005 МПа) в жилые здания и коммунально-бытовые учреждения.

Направления использования природного газа:

- хозяйственно-бытовые нужды населения (приготовление пищи и горячей воды);
- технологические и санитарно-технические цели коммунально-бытовых и сельскохозяйственных предприятий;
- отопление и горячее водоснабжение жилых и общественных зданий (энергоноситель для теплоисточников).

Годовой расход газа на коммунальные, бытовые и хозяйственные нужды населения жилых районов определен по укрупнённым нормам СП 42-101-2003 на расчетный срок, исходя из 100% охвата газоснабжением. При горячем водоснабжении от газовых водонагревателей расход газа составит в год на 1 человека – 320 нм³/год. Все данные по годовой потребности природного газа к расчетному сроку (2032г.) в разрезе жилых районов сведены в таблицу 6.7.3.1. По расчетам в 2032 г. суммарная годовая потребность в газе по МО «Крутовский сельсовет» составит- 713 тыс.нм.м³/год.

Таблица № 6.7.3.1

Расчётные показатели годового потребления газа (в тыс. куб. м)

Населённые пункты	2022 год			2032 год		
	нагрузка м ³ /ч	пром. и сельхоз. сектор	Жилищно- коммун. сектор тыс.м ³ /год	нагрузка м ³ /ч	пром. и сельхоз. сектор	Жилищно- коммун. сектор тыс.м ³ /год
с. Крутое	94,5	78,1	600,6	99,3	93,0	619,9

Система газоснабжения населённого пункта сохраняется по двухступенчатой схеме газопроводом среднего и низкого давления через внутриквартальные ГРП и ШРП. При планировке новых кварталов следует уточнить расчёты потребности в газоснабжении и производительность ГРП.

Прохождение межпоселковых газопроводов показаны на схеме.

6.7.4 Водоснабжение и водоотведение

При разработке разделов «Водоснабжение» и «Канализация» использованы данные муниципального образования, районной администрации, «Астраханьстата», проектных организаций, СТП Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 г.), СТП Володарского района. Водоснабжение – приоритетная программа, связанная со здоровьем и продолжительностью жизни населения, направлена на 100% обеспечение сельского населения чистой питьевой водой.

Ситуация с обеспечением питьевой водой населения Астраханской области и особенно сельских населённых пунктов районов дельты осложняется крайне низким качеством воды,

порождаемым, в частности, низкой проточностью водных источников, неэффективностью системы очистки сточных вод.

Из-за отсутствия пресных подземных вод на территории МО «Крутовский сельсовет» водоснабжение населённого пункта осуществляется технической водой из пр. Тырновая. Насосная станция введена в эксплуатацию в 1970 году и на данный момент оборудование имеет износ 85%, здание – 80%. Насосная станция расположена на 2,5 км южнее границ села. Производительность насосной станции 0,12 тыс.м³/сутки. Очистные сооружения на подающих водоводах отсутствуют. Качество воды, подаваемое потребителям, не контролируется по показателям и не может отвечать полностью требованиям документа «Гигиенические нормативы качества воды предназначенной для потребления человеком», утвержденного Роспотребнадзором 19.12.2006 года. Общая протяжённость сетей водопровода 9 км, в том числе 5,5 км – центральный водовод. Водопроводные сети проложены преимущественно стальными трубами диаметром 50 – 150 мм. Износ водопроводных сетей до 75%.

В рамках комплексной целевой Программы «Чистая вода» Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2017 года в селе Крутое будет построено 5,94 км сетей водопровода на сумму 27,13 млн. рублей, в т.ч. из федерального бюджета 16,33 млн. рублей.

Для сельскохозяйственных целей имеются автономные насосы, часть населения использует колодцы. Учёт водопотребления не ведётся.

Среднесуточные нормы хозяйственно-питьевого водопотребления на одного жителя в л/сутки с учётом расхода воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых домах, общественных зданиях, культурно-бытовых, лечебных, детских и др. учреждениях, коммунальных и торговых предприятиях, поливку улиц и зелёных насаждений, включая приусадебные участки принятые по СНиП 2.04.02-84 представлены в таблицах №№ 6.7.4.1 – 6.7.4.3.

Таблица № 6.7.4.1

Норма водопотребления на одного жителя (л/сутки)

Наименование	2022 г.	2032 г.
МО «Крутовский сельсовет»	160	200

Таблица № 6.7.4.2

Среднесуточные расходы воды

2022 г.		2032 г.	
Численность населения (тыс. чел.)	Водопотребление (тыс.м ³ /сут)	Численность населения (тыс. чел.)	Водопотребление (тыс.м ³ /сут)
0,78	0,125	0,81	0,162

Максимальные суточные расходы принимаются с учетом коэффициента суточной неравномерности водопотребления равным 1,2.

Таблица № 6.7.4.3

Максимальные суточные расходы воды

2022 г.		2032 г.	
Численность населения (тыс. чел.)	Водопотребление $O_{\text{макс}}$ (тыс.м ³ /сут)	Численность населения (тыс. чел.)	Водопотребление $O_{\text{макс}}$ (тыс.м ³ /сут)
0,78	0,150	0,81	0,194

Максимальные суточные расходы воды питьевого качества следует принять в размере 60% от расчётного, т.е. 0,09 тыс.м³/сут к 2022 году и 0,12 тыс.м³/сут к 2032 году. При проведении

мероприятий по экономному и рациональному водопользованию, возможно снижение удельного водопотребления на 20%.

Расчетный расход воды на пожаротушение не учитывается, т.к. пополнение пожарных запасов воды идет за счет снижения подачи воды на хозяйственно-питьевые нужды (СНиП 2.04.02.-84). На пр. Поляковская в пределах территории населённого пункта необходимо устроить пирс для забора воды пожарными автомашинами.

Расчёты годового потребления воды потребителями жилищно-коммунального сектора муниципального образования представлены в таблице №№ 6.7.4.4.

Расчётом не учитывается водопотребление сельскохозяйственного сектора ввиду отсутствия исходных данных по фактическому водопотреблению и перспективах его развития.

Таблица № 6.7.4.4.

Расчёт годового потребления воды питьевого качества

Населённые пункты	2022 год		2032 год	
	водопотребление м ³ /сутки	Водопотребление тыс.м ³ /год	водопотребление м ³ /сутки	Водопотребление тыс.м ³ /год
с. Крутое	124,8	45,6	161,0	58,8

В соответствии со ст. 43 п.1 Водного Кодекса РФ для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищённые от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

В федеральной целевой программе «Чистая вода» определён главный путь обеспечения населения России чистой и доступной питьевой водой - это централизованные системы водоснабжения и водоотведения, путь, по которому идут развитые страны. Целевая программа определяет достижение следующих целей:

- обеспечение населения чистой водопроводной водой;
- рациональное использование водных объектов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- стабилизация и развитие систем водоснабжения жилищно-коммунального комплекса области;
- формирование комфортных и безопасных условий проживания и деятельности населения области сохранение здоровья людей.

Основное внимание в ФЦП уделено развитию и модернизации централизованных систем водоснабжения. Децентрализованные системы рассмотрены только как дополнительные для временного решения задач водоснабжения в сельской местности, в чрезвычайных ситуациях, предоставление дополнительных услуг на коммерческой основе.

Проектные предложения генерального плана принимают во внимание направления развития, отражённые в Схеме территориального планирования Астраханской области, Володарского района, а также основные цели комплексной целевой программы «Чистая вода» на 2010-2014 годы и перспективу до 2017 г., которые включают:

- улучшение обеспечения населения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве;
- улучшение на этой основе состояния здоровья населения и оздоровление социально-экологической обстановки в Астраханской области;
- рациональное использование источников питьевого водоснабжения, снижение затрат на выработку питьевой воды и ее доступность для широких слоев населения.

Для стабильного обеспечения населения водоснабжением за расчётный срок предлагается выполнение следующих мероприятий:

- реконструкция водозаборного узла и насосной станции I подъёма;
- проектирование и монтаж блочной станции очистки воды производительностью 0,2 тыс.м³ в сутки;
- строительство водонапорной башни водоизмещением 50 м³;
- реконструкция и строительство сетей водопровода по программе «Чистая вода» — 6,0 км;
- строительство разводящих сетей водопровода в застраиваемых кварталах — 2,4 км;
- устройство систем доочистки на сетях питьевого водоснабжения в дошкольных и учебных заведениях, в системе общественного питания и медицинских учреждениях;
- внедрение измерительных приборов, приборов контроля на водопроводных сетях и приборов учета воды в домах.

Широкое применение в водоснабжении сельских населённых пунктов в настоящее время находят контейнерные водоочистные установки серии ЭКА с обработкой УФЛ.

Рекомендуется регулярно проводить мониторинг качества питьевой воды непосредственно на вводе в населённый пункт.

Для предохранения источника водоснабжения от возможного загрязнения согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 предусматривается организация зон санитарной охраны. Зона санитарной охраны источника водоснабжения I пояса в створе водозабора составляет:

- не менее 200 м вверх по течению;
- не менее 100 м вниз по течению;
- не менее 100 м по прилегающему берегу от линии уреза воды;
- не менее 100 м по акватории;

Зоны санитарной охраны II и III пояса определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий.

Санитарные мероприятия на территории первого пояса зоны санитарной охраны источника водоснабжения предусматривают обязательную планировку территории, ограждение и озеленение. Границы акватории обозначаются предупредительными знаками и буями. На территории зоны запрещены все виды строительства, выпуск в поверхностные источники сточных вод, купание, водопой и выпас скота, стирка белья, рыбная ловля, применение для растений ядохимикатов и удобрений.

На территории второго пояса зоны санитарной охраны не допускается загрязнение территории нечистотами, мусором, навозом и т.д., а также размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, складов ГСМ, ядохимикатов, животноводческих и птицеводческих предприятий, земледельческих полей орошения, применение удобрений и ядохимикатов. Запрещены рубка леса главного пользования и реконструкции, расположение стойбищ и выпас скота. В границе второго пояса требуется обязательное выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населённого пункта и иных объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока).

В зоне второго пояса санитарной охраны источника водоснабжения согласно СанПиН 2.1.4.027-95 (п.3.3.3.3) допускается размещение объектов рекреации при соблюдении требований СанПиНа №4630-88 «Охрана поверхностных вод от загрязнения», включая следующие мероприятия:

- благоустройство отведённой территории, предусматривающее организованное водоснабжение, канализование, устройство водонепроницаемых выгребов;

- своевременная уборка территории с организацией сбора бытовых отходов в закрываемые контейнеры и периодическим вывозом на свалку;
- запрещение открытого хранения на территории материалов, способствующих загрязнению почвы.

Определение границ ЗСО и разработка конкретного комплекса необходимых организационных, технических, гигиенических и противоэпидемических мероприятий устанавливаются специальным проектом при непосредственном проектировании очистных сооружений и водозабора после определения места выбора.

При строительстве водоводов следует учесть рекомендации ООО «Астраханьгипроводхоз», что водоводы группового водопровода в районе затапливаемых и подтапливаемых территорий следует прокладывать в искусственных групповых подсыпках, примыкающих к автодорогам.

Водоснабжение площадок нового строительства осуществляется прокладкой водопроводных сетей с подключением к существующим сетям водопровода. При строительстве и реконструкции рекомендуется применение полиэтиленовых труб, что значительно снижает стоимость строительно-монтажных работ, сокращает эксплуатационные затраты на их эксплуатацию, снижает потребление электрической энергии на насосной станции водопровода, имеет высокий срок эксплуатации трубопроводов и не оказывает влияния на качество транспортируемой воды при малых объемах потребления.

Согласно ст.19 Закона РФ "О недрах" собственники, владельцы земельных участков имеют право осуществлять строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 м, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации

Предлагаемая схема водоводов показана на карте границ населенного пункта, входящего в состав МО «Крутовский сельсовет».

Водоотведение

В результате оценки современного состояния загрязненности водотоков и водоемов Схемой территориального планирования Астраханской области отмечены следующие рекомендации:

- прекращение сброса в водоемы неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод населенных пунктов и сельхозпредприятий;
- во всех населенных пунктах, учреждениях отдыха и объектах животноводства должна предусматриваться организация централизованных систем канализации с отведением бытовых и загрязненных сточных вод от промпредприятий;
- сточные воды должны проходить глубокую биологическую очистку в искусственных условиях на установках нового поколения с последующим выпуском в водоемы или на земельные поля орошения;
- организация и очистка ливневых и талых вод с территории населенных пунктов;
- тщательный сбор и очистка вод с площадок, где производится мойка и ремонт автомашин.

В населенном пункте МО «Крутовский сельсовет» при отсутствии централизованной канализации сбор сточных вод осуществляется в необорудованные выгребные ямы и по мере накопления используется в сельскохозяйственных целях или вывозится на свалку.

Ливнево-дождевая канализация и дренажные системы отсутствуют.

Учитывая малочисленность населения с. Крутое устройство централизованной канализации нерационально. В данном случае рекомендуется местная система канализации при соответствующих геологических и гидрогеологических условиях местности, при отсутствии опасности загрязнения почвы и водоносных горизонтов, используемых для водоснабжения. Для

улучшения экологической обстановки на территории населенного пункта необходимо установить выгребы и септики полной заводской готовности и предусмотреть утилизацию сточных вод на канализационные очистные сооружения п. Володарский.

В зависимости от количества пользователей рекомендуются отечественные септики ТОПАС 5 – ТОПАС 10, обеспечивающие полную очистку сточных вод и продолжительный срок службы без ремонта. Использование данного септика имеет ряд преимуществ перед обычным очистным септиком, в том числе

- вода очищается биологическим способом (микроорганизмы разрушают вредные органические вещества) до 98%;
- простая очистка от активного ила без использования специального оборудования;
- может без ограничений использоваться в любых грунтах и климатических зонах;
- потребляет небольшое количество электроэнергии.

Расчетное среднесуточное образование стоков в жилищно-коммунальном секторе с. Крутое при отсутствии централизованной системы канализования принимается на основании СНиП 2.04.03-85 120 литров на человека в сутки. Предполагаемое расчётное накопление стоков, подлежащих вывозу с учётом использования до 60% в личном подсобном хозяйстве составит к 2022 году 37,5 м³/сутки, к расчётному сроку – 38,6 тыс. м³/сутки.

В числе основных мероприятий в решении вопроса водоотведения обозначены:

- ✓ установка выгребов и септиков полной заводской готовности на объектах социальной сферы, коммунального хозяйства;
- ✓ оказание содействия населению в установке выгребов и септиков полной заводской готовности.

Для навозной жижи сельскохозяйственных ферм устраиваются непроницаемые для грунтовых и поверхностных вод бетонные сборники, далее жижа компостируется и используется в качестве удобрения.

6.7.5 Телекоммуникационные сети

В настоящее время населению Володарского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь и телематическая связь. Всего в районе в данной сфере осуществляют свою деятельность два крупных предприятия в сфере связи – Володарский районный узел электросвязи, Володарский районный узел почтовой связи.

Услуги стационарной телефонной фиксированной связи представлены услугами связи (Региональный филиал «Связьинформ» Астраханской области ОАО «Южная телекоммуникационная компания», ООО ПКФ «Астрахань-Телеком» и др.), 6 провайдером сотовой и пейджинговой связи (ОАО «Мобильные системы связи – Поволжье», ОАО «Вымпелком-Регион», ЗАО «Астрахань GSM», ЗАО «Астрахань Мобайл», ОАО «Мобильные Теле-Системы», «Астрахань-Пейдж»), а также провайдерами услуг сети Интернет.

В с. Крутое установлена АТС Астраханского филиала ОАО «ЮТК» на 60 номеров. Общее количество телефонов муниципального образования на настоящий момент составляет 48 ед., в том числе аппаратов населения - 42 т.е. только 18,9% семей имеют домашнюю телефонную связь.

Услуги сотовой подвижной радиотелефонной связи на территории района предоставляют 6 операторов. Число абонентов операторов СПС постоянно растет. Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Володарского района является Управление федеральной почтовой связи Астраханской области (УФПС), которая динамично развивается.

В районе продолжена работа по применению новых технологий в сфере предоставления услуг связи (скоростная передача связи по оптико-волоконному кабелю). Также наблюдается

тенденция снижения числа основных трансляционных радиоточек, что связано с развитием новых технологий в сфере передачи информации.

Следует предположить, что дальнейшее развитие получит оптико-волоконная связь, мобильные телесистемы, устойчивый приём сигнала для телевидения, внедрение новых передовых наукоемких технологий и оборудования. Потребуется модернизация существующего устаревшего оборудования связи и устаревшего электропитающего оборудования на новое энергосберегающее, замена устаревшего телефонного кабеля на кабель с гидрофобным заполнением и на новый волоконно-оптический кабель.

Развитие информационных коммуникаций приведёт к росту услуг, оказываемых организациями связи. Наиболее интенсивно будут наращивать объёмы оказываемых услуг новые операторы связи.

Перспективы развития сетей электросвязи зависят от рыночного спроса на услуги связи.

Основными направлениями развития систем телевизионного вещания является переход на цифровое телевидение стандарта DVB, согласно принятой концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008-2015 г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2007 г. № 1700р. Реконструкция происходит в рамках уже официально объявленного перехода РФ на цифровое телевидение стандарта DVB к 2015 году. Наземные радиовещательные сети реализуются на базе стандарта DVB-T. Развитие СКТ идет путем перехода к интерактивным многофункциональным гибридным сетям на основе стандарта цифрового телевизионного вещания DVB. В дальнейшем предполагается объединить сети кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий. Предусматривается 100% охват всего населения района телевизионным вещанием.

6.7.6 Инженерная подготовка территории

Основными физико-геологическими явлениями, осложняющими жилищно-гражданское строительство и ведение сельского хозяйства, требующие проведение специальных мероприятий по инженерной подготовке территорий являются:

- затопление паводковыми водами;
- высокое положение грунтовых вод;
- осложненный рельеф;
- разрушение береговых склонов.

Инженерно-геологические условия определяют состав мероприятий по инженерной подготовке. Территория Володарского района расположена в восточной части дельты р.Волги, подверженной затоплениям паводками различной обеспеченности. Дельтовая равнина характеризуется наличием пологопривистых пространств, расчлененных ериками и протоками, вдоль которых тянутся плоские невысокие прирусловые гривы, возвышаясь над урезом водотоков на 2,5-3,0 м. На территории района повсеместно встречаются солончаки техногенного засоления, причиной которого является вторичное засоление почв.

На Володарский район приходится один из полноводных рукавов – Бузан. Отметки поверхности земли на территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» изменяются в пределах минус 13,20 м – минус 25,70 м. Наиболее значимыми для района являются катастрофическое затопление и подтопление в периоды весеннего паводка. Расчетные зарегулированные уровни воды при работе вододеливателя составляют при 1% обеспеченности – минус 23,25, при 10% - минус 23,60 БС. Территория МО «Крутовский сельсовет» входит в границы III зоны периодического затопления и подтопления при подъеме уровня Каспийского моря до отметки минус 25,0 м.

Населенные пункты района расположены на возвышенных территориях- буграх Бэра или прирусловых гривах. Положение населенного пункта Крутовского сельсовета в зоне действия

паводковых вод требует проведения защитных мероприятий. Здесь необходимо проведение работ по реконструкции водооградительных сооружений, строительство новых дамб обвалования, при необходимости берегоукрепление откосов железобетонными плитами.

Сельскохозяйственные пахотные земли, как правило, обвалованы дамбами, высота которых не всегда надежно защищает от затопления, что требует восстановительных работ при проведении реконструкции орошаемых земель.

Общими и основными мероприятиями для всех населенных пунктов района является организация поверхностного стока на их территории, которая решается в основном открытой сетью канав и лишь на бессточных территориях с минимальными уклонами – закрытой сетью водостоков с выпуском после очистки в зеленые зоны для орошения. При разработке проектов застройки отдельных территорий населенных пунктов проектные отметки следует назначать исходя из условий максимального сохранения естественного рельефа, почвенного покрова и существующих древесных насаждений. Отвод поверхностных вод следует осуществлять со всей территории.

Территории муниципальных образований имеют разные инженерно-гидрогеологические условия. Высокие уровни грунтовых вод наблюдаются на территориях, приближенных к водным поверхностям. Зона интенсивного подъема распространяется от границ каналов и водных трактов на 200 – 300 метров и более в отдельных понижениях. Скорость подъема достигает 0,2 - 0,3 м в год. На таких селитебных территориях требуется неотложное строительство дренажа. Понижение уровня грунтовых вод решается подсыпкой либо строительством дренажа ливневой сети. Одним из основных методов защиты территории от подтопления грунтовыми водами является устройство отсечного дренажа по контуру территории, а для поддержания грунтовых вод на нормативно допустимой глубине может применяться систематический дренаж. Эффективное дренирование территории позволяет избежать интенсификации процесса засоления почв.

Для ежегодного поддержания основных и вспомогательных каналов-рыбоходов в рабочем состоянии необходимо проведение мероприятий по закреплению отвалов грунта и дноуглублению на участках заносимости.

В условиях неустойчивого уровневого режима Каспийского моря необходимо учитывать мероприятия, выполнение которых позволит избежать негативных последствий. При проектировании инженерной защиты следует учитывать, что повышение уровня до отн. минус 25,0 Б.С; с учетом нагонной волны высотные отметки рубежа защиты составят минус 21,7 м; ширина зоны максимального подпора грунтовых вод составит от 2-3 до 10-15 км. Потребуется комплексная инженерная защита, как населенных пунктов, так и хозяйственных объектов. В зоне подтапливаемых территорий все автодорожные сообщения осуществлять по дорогам-дамбам.

Набор мероприятий по инженерной подготовке территории следует устанавливать с учетом возможного изменения инженерно-геологических условий, характера использования и планировочной организации территории. Конкретный перечень и тип применяемых инженерных мероприятий должен быть определен на последующих стадиях проектирования.

6.8 Основные факторы риска возникновения ЧС

Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера учитываются на основе имеющейся информации по перечню территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействию их последствий в соответствии с Паспортом безопасности территории муниципального образования.

Классификация и источники чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определены постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304.

- Потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций *техногенного характера* на территории муниципального образования «Володарский район» являются возможные пожары, террористические акты, взрывы на автозаправочных станциях. Также потенциально опасными источниками ЧС являются электроподстанции, водопроводные, канализационные сети, линии электропередачи, аварии на автомобильных дорогах, полигоны ТБО.

- Потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций *природного характера* на территории муниципального образования «Володарский район» являются паводки, речные эрозии, заболевание диких животных (бешенством).

На территории района отсутствуют такие виды опасных природных явлений как извержение вулканов, оползни, селевые потоки, снежные лавины. Показатель интенсивности возможных для района природных явлений как цунами, составляет менее 5, при возможной частоте в год данного природного явления от 0,08 до 0,009.

По показателям риска природных чрезвычайных ситуаций для населенных пунктов района установлены виды природных явлений: смерчи, ураганы, бури, штормы, град, пожары природные, наводнения и подтопления. Границы возможного распространения установленных видов риска паспортом безопасности не определены.

Володарский район находится в пределах территории, которая подвергается влиянию многолетних колебаний уровня Каспийского моря, для которой распоряжениями Президента РФ от 31.10.92 №643-рп и Правительства РФ от 17.11.92 №2104-р введен особый режим хозяйственной деятельности.

МО «Крутовский сельсовет» расположено в границах III зоны периодического затопления и подтопления территории при подъеме уровня Каспийского моря до отметки минус 25,0 м. В соответствии с «Положением об особом режиме хозяйственной деятельности на территории побережья Каспийского моря в зоне периодического затопления и подтопления» в границах III зоны ограничено строительство объектов и сооружений с длительными сроками эксплуатации, инженерная защита которых в случае подъема уровня моря до отметки минус 25,0 м экономически не целесообразна.

В перечне организации работ в рамках ЧС предусматривается повышение защищенности населения, проживающего в зонах возможного затопления, выполнение комплекса мероприятий по предупреждению пандемии птичьего гриппа, прогнозирование лесопожарной обстановки и организация пожарно-профилактической работы. Обеспечение благоприятной жизнедеятельности и безопасного проживания людей, достигается реализацией требований градостроительных, экологических и противопожарных нормативов.

Планировка и застройка территорий поселений должна осуществляться в соответствии с положениями №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

- размещение за пределами населенных пунктов опасных производственных объектов;
- производственные объекты категорий А,Б и В могут размещаться в границах населенных пунктов с учетом значения пожарного риска;

- расстояние от границ земельного участка производственного объекта до зданий функциональной опасности Ф1-Ф4, земельных участков детских дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и отдыха должно составлять не менее 50 метров;

- в пределах зон жилой застройки, общественно-деловых зон и зон рекреационного назначения допускается размещать производственные объекты, в составе которых отсутствуют здания, сооружения и строения категорий А,Б, и В.

-дислокация пожарных депо должно осуществляться с учетом время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских поселениях не более 20 минут.

Разработку проектной документации на последующих стадиях проектирования (планировка территории, архитектурно-строительное проектирование) необходимо вести с учетом требований, предъявляемых органами МЧС.

7. Общая концепция развития территории

Важнейший показатель действенности генерального плана – его реализация. Большое значение в принятии основных направлений развития территорий является факторный анализ, учитывающий сложнейшие взаимодействия природных комплексов, социальных, экономических и других систем. Следует отметить, что все прогнозируемые параметры развития территории муниципального образования «Крутовский сельсовет» рассматриваются только в том аспекте, в каком они поддаются предвидению с точки зрения современных условий.

7.1 Развитие демографической ситуации

На развитие социальной сферы муниципального образования оказывают воздействие не только внутренние: демографические и социокультурные факторы, но и внешние: политико-правовые, экономические, природные, экологические, технологические и др. факторы. Прогноз основных показателей, характеризующих демографическую ситуацию, уровень и качество жизни населения рассматривался в проекте по трем сценариям, сущность которых определена в схеме территориального планирования области: инерционный, стабилизационный, оптимистический.

В стабилизационном сценарии развитие демографических процессов выступает как промежуточное. Его сущность состоит в том, что, сочетая в себе отдельные элементы каждого из двух, он выступает как наиболее вероятный, исходя из динамики развития социально-экономических показателей (инвестиционного потенциала, состояния профильных отраслей экономики, уровень безработицы, положение к транспортным магистралям, областной конурбации).

Существующие сегодня внешние и внутренние условия, на фоне которых происходит развитие социально-демографической системы муниципального образования, позволяют предположить, что именно его реализация будет наиболее вероятной. Ожидаемые к 2032 году результаты: численность населения сельсовета увеличится на 6,3% по сравнению с 2012 г. и составит 805 чел.; демографическая нагрузка на трудоспособное население увеличится на 7%; увеличится доля нетрудоспособного населения в возрасте до 15 лет при одновременном увеличении доли лиц старше трудоспособного возраста, возрастет число занятых. Развитие рынка труда МО «Крутовский сельсовет» в рамках стабилизационного сценария предполагает сохранение существующих и возникновение новых рабочих мест, снижение общего уровня безработицы при существенном росте экономической активности населения, следовательно, и увеличение числа лиц занятых в экономике - уровень общей безработицы снизится более чем на треть; увеличится продолжительность жизни; существенно повысится качество и уровень жизни населения территории.

Исходя из предполагаемого увеличения численности населения, занятого в экономике, “оздоровления” рынка труда, прогноз занятости населения в градообразующей и обслуживающей группах отраслей предполагает положительные сдвиги.

7.2 Развитие экономики и социальной сферы

Учитывая, что экономическая система муниципального образования является неотъемлемой частью региональной экономической системы, учитывались положения Стратегии

социально-экономического развития Астраханской области на средне- и долгосрочную перспективу, Схемы территориального планирования Астраханской области, а также Программа социально-экономического развития муниципального образования «Крутовский сельсовет» и муниципального образования «Володарский район».

При реализации стабилизационного сценария предполагается улучшение экологической ситуации, активизация процессов кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в более крупные хозяйствующие субъекты, вовлечение в производство товарной продукции ЛПХ. Это позволит увеличить площадь обрабатываемых земель, шире использовать современные удобрения и технику, внедрять капельное орошение и, как следствие, достичь достаточно хороших результатов в производстве сельскохозяйственной продукции.

Рост продуктивности животноводства следует связывать с улучшением условий содержания скота, полноценным кормлением и совершенствованием технологии производства. Главным направлением увеличения производства кормов должен стать рост урожайности кормовых культур.

Помимо сельского хозяйства, в долгосрочном периоде, прочные позиции в экономической системе муниципального образования способно занять промышленное производство, ориентированное на переработку продукции сельского хозяйства. В процессе разработки перспективного прогноза формирования промышленного комплекса принималось во внимание и то, что муниципальное образование обладает рядом предпосылок для развития отрасли, как за счет мобилизации внутренних резервов, так и за счет привлечения дополнительных ресурсов извне. Уже в среднесрочной перспективе предполагается организация переработки на территории муниципального образования продукции сельского, а в долгосрочном периоде – создание мини предприятий (цехов) по переработке мяса и молока.

Развитие сельскохозяйственного и промышленного комплексов определяют параметры функционирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и других видов экономической деятельности МО «Крутовский сельсовет».

Потенциал строительного комплекса полностью определяется уровнем развития социально-экономической системы территории в целом: введением новых объектов хозяйствования, жилищного строительства, строительства объектов соцкультбыта, проведением текущего и капитального ремонтов.

Необходимость развития жилищного строительства повлечет развитие селитебных территорий. При определении объемов жилищного строительства проектом учтены демографические факторы (коэффициент семейности, динамика численности населения), возможности населенных пунктов по наличию резервных территорий.

Согласно расчетам к 2032 г. в МО «Крутовский сельсовет» необходимо построить жилого фонда не менее 7 тыс.м². Под размещение нового строительства генеральным планом предусматривается освоить новые территории в пределах новых границ административного центра с.Крутое.

Освоение новых территорий потребует строительства объектов культурно-бытового и коммунального значения, строительство улично-дорожной сети и объектов инженерной инфраструктуры.

Все рекомендации по развитию территории МО «Крутовский сельсовет» исходят из того, что прогнозируемые параметры могут быть достигнуты при ликвидации существующих негативных процессов, создании прочной материально-технической базы, обеспечении притока инвестиций.

7.3. Развитие экологической ситуации

При реализации рекомендуемого (стабилизационного) варианта социально-экономического развития МО «Крутовский сельсовет», осуществлении намечаемых природоохранных мероприятий прогнозируется следующее развитие экологической ситуации на территории муниципального образования.

Территория МО «Крутовский сельсовет» подвержена влиянию регионального загрязнения атмосферного воздуха, основными источниками которого служат объекты промышленности, расположенные на территории областного центра, с. Красный Яр. Влияние регионального фактора на состояние воздушной среды муниципального образования в перспективе сохранится.

1. Перспективы развития промышленности муниципального образования весьма ограничены и, как следствие, не предполагают увеличения техногенной нагрузки на компоненты окружающей среды.

2. Рост объемов производства растениеводческой продукции предполагается преимущественно за счет внедрения высокоурожайных сортов культур, восстановления почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий, совершенствования технологии переработки продукции, что приведет к соответственному снижению нагрузки на окружающую среду.

3. Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции намечается преимущественно за счет улучшения условий содержания животных и птицы, полноценного их кормления, совершенствования технологии переработки продукции, что позволит стабилизировать уровень воздействия сельскохозяйственного производства на окружающую среду.

4. Осуществление мероприятий по улучшению естественных кормовых угодий позволит повысить продуктивность пастбищ и сенокосов, эффективность их использования, снизит опасность проявления эрозионных процессов на дефляционно опасных почвах.

5. Внедрение комплектных выгребов с септиками в селе позволит снизить негативное воздействие формируемых на его территории хозбытовых стоков на водную среду.

6. Дальнейшее развитие централизованной системы питьевого водопровода, установка станции очистки воды повысит качество воды, потребляемой населением, снизит количество инфекционных заболеваний.

7. Стабилизации экологической обстановки на территории МО «Крутовский сельсовет» будет способствовать значительное проектное увеличение площади зеленых насаждений.

8. Снижение антропогенной нагрузки на компоненты окружающей среды, связанной с размещением отходов производства и потребления, возможно при ликвидации площадки временного размещения отходов, организации оборудованных контейнерных площадок со своевременным сбором и вывозом ТБО на полигон, а также при условии упорядочения деятельности по обращению с отходами, внедрение схемы санитарной очистки.

Позитивное развитие экологической ситуации на территории МО «Крутовский сельсовет» в целом возможно лишь при условии осуществления специальных мероприятий по снижению уровня негативного влияния на природные компоненты региональных факторов.

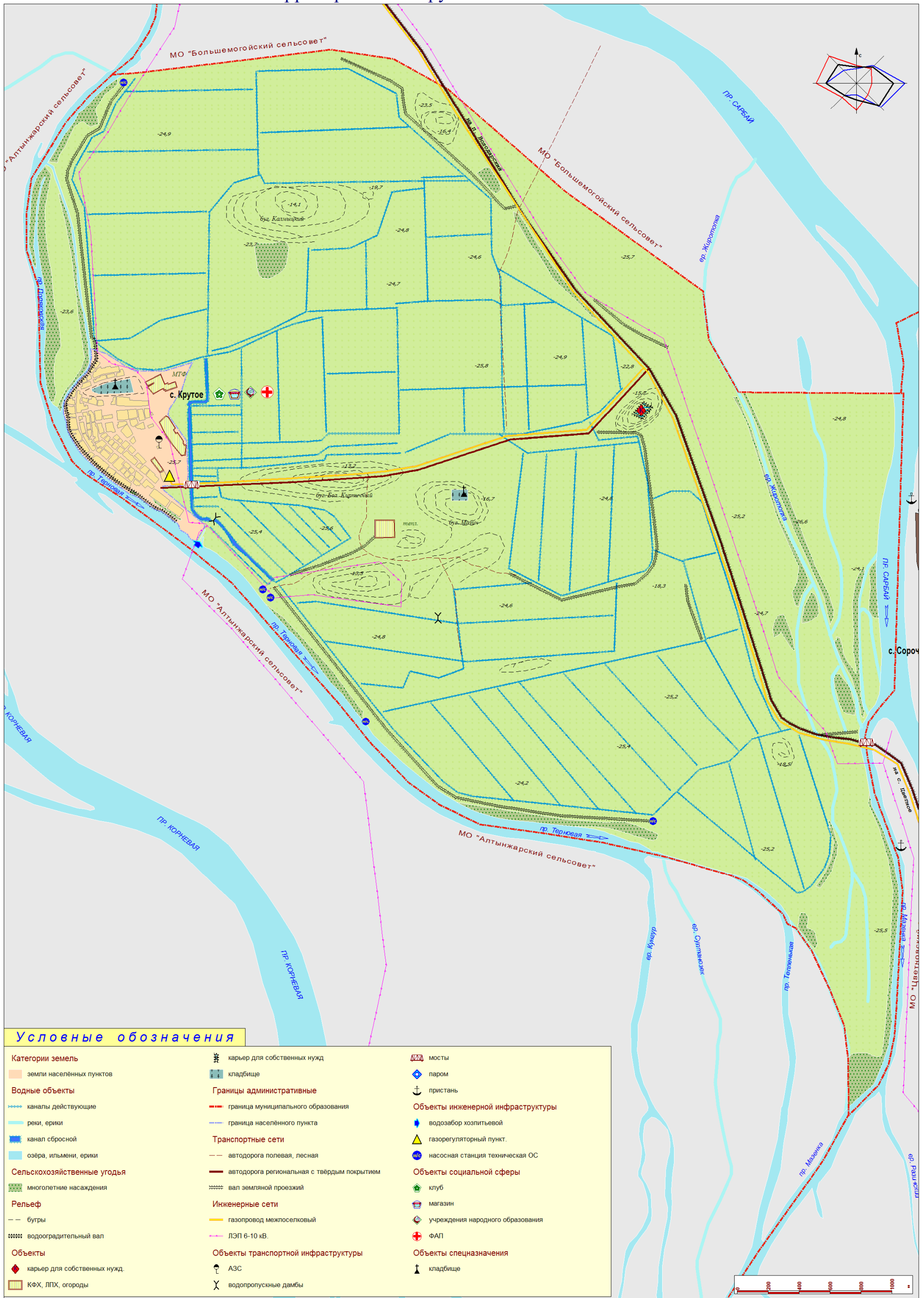
Повышение качества волжской воды до показателей, соответствующих рыбохозяйственным требованиям, возможно только при выполнении водоохранных мероприятий на всем протяжении реки Волги, её рукавов и проток, ликвидации сброса в них неочищенных стоков на выше расположенных территориях, организации водоохранной зоны реки и соблюдении в ее пределах режима хозяйственной деятельности, установленного Водным кодексом РФ.

Обустройство береговой зоны водных объектов, включая очистку берегов от мусора и отходов, установку водоохраных знаков, расчистку водотоков от растительности, будет способствовать улучшению состояния водной среды.

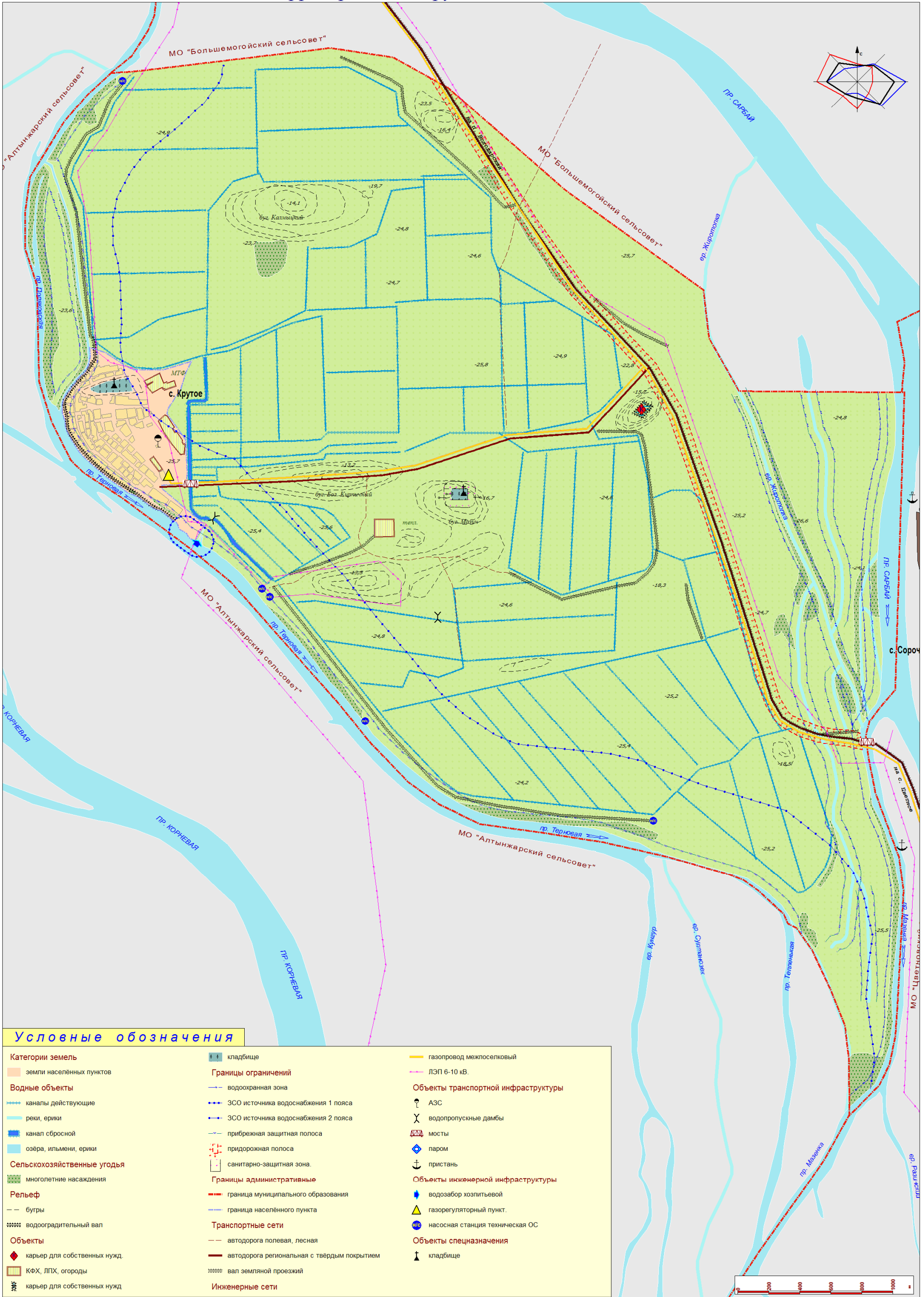
Повсеместное участие районов области в мероприятиях, намеченных Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года позволит не только обеспечить сельское население питьевой водой нормативного качества, но и значительно снизит и в дальнейшем предупредит негативное воздействие на водные объекты.

Особое внимание будет уделено созданию и освоению инновационных технологий, водо-, энергосбережения, водоподготовки, очистки сточных и коллекторно-дренажных вод, животноводческих стоков, создание замкнутых систем водопользования, обеспечению безопасности ГТС.

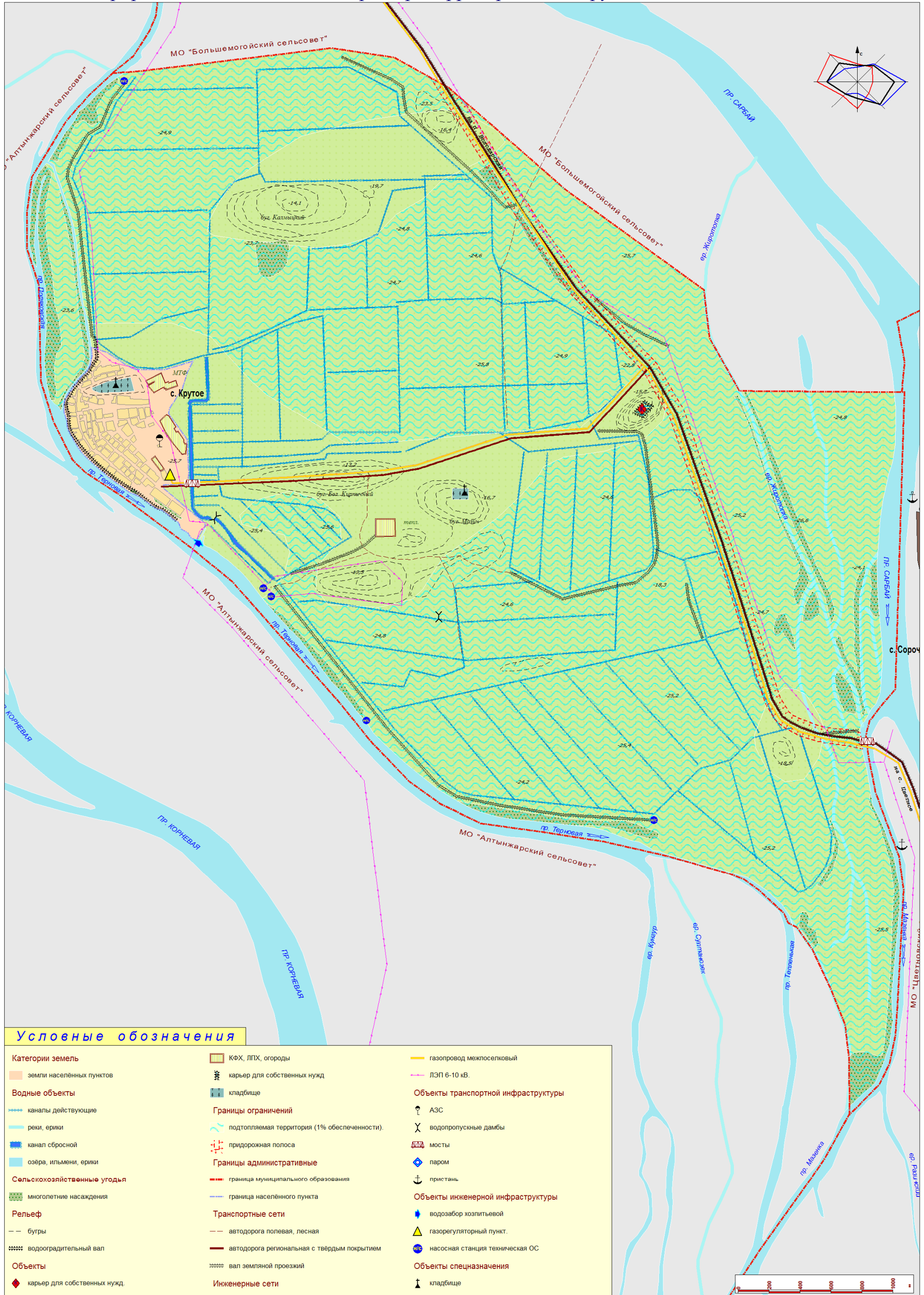
Карта границ поселения и существующего населенного пункта
территории МО "Крутовский сельсовет"



Карта ООПТ, культурного наследия и зон с особыми условиями использования территории МО "Крутовский сельсовет"



Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера территории МО "Крутовский сельсовет"



Карта местоположения существующих и строящихся объектов местного значения, входящих в состав территории МО "Крутовский сельсовет"

